

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА ПРИМЕРЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Круглова Ольга Валентиновна
кандидат экон. наук, доцент
Дзержинский филиал

*Российской Академии народного хозяйства и государственной службы
г. Дзержинск Нижегородская область*

EFFICIENCY OF IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS ON THE EXAMPLE OF THE NIZHNY NOVGOROD REGION

Kruglova Olga Valentinovna
candidate экон. sciences, associate professor
Dzerzhinsk branch

*of the Russian Academy of national economy and public service
Dzerzhinsk Nizhny Novgorod Region*

АННОТАЦИЯ

В данной статье представлен анализ эффективности реализации национальных проектов на примере одной из областей, представлены результаты реализации проектов, недочеты, осуществляемый контроль со стороны руководства области и предложения по повышению эффективности реализуемости национальных проектов.

ABSTRACT

The analysis of efficiency of implementation of national projects on the example of one of areas is presented in this article, results of implementation of projects, defects, the exercised control are presented from the leaders of area and the offer on increase in efficiency of feasibility of national projects

Ключевые слова: национальный проект, региональный проект, эффективность, контроль, финансирование проектов.

Keywords: national draft, regional project, efficiency, control, financing of projects.

Политическое и экономическое развитие Российской Федерации в последние годы дает возможность государству уделять больше времени не только созданию и укреплению основ государственности, новой модели общества, новых путей развития страны, но и проблемам социальной сферы, отдельной семьи, отдельного гражданина.

Идея выделения отдельных сфер жизни общества из числа других была во многом обусловлена тем, что на сегодняшний день в истории России наступил такой день, когда государственная власть при поддержке общества готова приложить все усилия для того, чтобы достичь благополучия в масштабах целой страны.

Сегодня проблемы здравоохранения, образования, доступного жилья - это уже не только проблемы экономики, это основополагающие вопросы развития и процветания современного государства. Поэтому именно эти сферы имеют первостепенную важность для государства.

Процесс достижения желаемого состояния государства на сегодняшний день неразрывно связан с понятие «национальный проект». Сегодня приоритетные направления социальной и экономической политики обрели новое наполнение: определены конкретные сроки исполнения планов и составлен перечень реальных действий, выполнение которых является первостепенной задачей всех руководителей регионов и успешным залогом повышения социальной составляющей всей Российской Федерации и регионов в отдельности.

На данный момент в Российской Федерации реализуется двенадцать проектов национального характера. Все реализуемые проекты затрагивают важные сферы социально-экономического развития страны [1].

В Нижегородской области в 2020 году так же запланирована реализация национальных проекта, которые вы можете увидеть в таблице.

Таблица 1

Соотношение национальных проектов с количеством региональных проектов

Национальный проект	Количество региональных проектов
Демография	5
Здравоохранение	7
Образование	7
Жилье и городская среда	3
Экология	6
Безопасные и качественные автомобильные дороги	3
Производительность труда и поддержка занятости	3
Цифровая экономика	5

Культура	3
Малое и среднее предпринимательство	5
Международная кооперация и экспорт	4
Комплексный план модернизации инфраструктуры	1

Анализ по реализации проектов показал, что на начало 2020 года в Нижегородской области было полностью исполнено только $\frac{1}{4}$ запланированных проектов. Финансирование этих проектов составило почти 8 млрд. руб., 1,9 млрд. руб. были выделены из областного бюджета, 5,9 млрд руб.-из федерального бюджета. [2].

Согласно плана, на 2020 год на реализацию проектов было выделено 31,4 млрд руб. Большую долю финансирования составляют такие проекты как: «Демография» (22%), «Экология» (17%), «Безопасные и качественные дороги» (16,4%),

наименьшую долю финансирования получили следующие проекты: «Культура» (1,4%) и «Производительность труда и занятость населения» (0,7%). По подсчетам экспертов, только 24,9% от плановых годовых показателей были выполнены, а это очень мало, и об эффективности и повышении социально-экономических показателей говорить не приходится, возникает вопрос, что явилось причиной невыполнения плановых показателей. Показатели выполнения национальных проектов в Нижегородской области вы можете увидеть в таблице.

Таблица 2

Выполнение национальных проектов

Проект	Выполнение, %
Культура	63,2
Производительность труда и занятость населения	57,4
Комплексный план модернизации инфраструктуры	51,9
Малое и среднее предпринимательство	48,6
Безопасные и качественные дороги	14,4
Жилье и городская среда	10,1

При этом, по такому проекту как «Цифровая экономика» финансирование в 2020 году не было и составило 0% [3].

Для описания и выполнения поставленных целей, упрощения процесса их достижения в рамках выполнения национальных проектов в Нижегородской области, было сформулировано 222 показателя достижения результатов.

В результате анализа, только 84 показателя из 222 исполнены и только на половину, при этом некоторые проекты не были реализованы совсем.

Большинство экспертов, в том числе и представители Министерства экономического развития и инвестиций области объясняют низкий процент выполнения по причине сложной эпидемиологической ситуации в стране и в регионе в том числе, которая пришлась на весь 2020 год.

При этом анализ 2019 года показал, что было освоено 93,6% федеральных и 88,5% региональных денежных средств, но по общей оценке это тоже удовлетворительно, а хотелось бы намного лучше и качественнее, при этом не были выявлены причины не до выполнения плановых показателей, поставленных перед региональными властями [2].

Следует отметить, что неизвестность вызвана как отсутствием планомерного и регламентированного контроля со стороны региональных властей, также не проведение оценки эффективности реализации нацпроекта.

Для совершенствования процесса контроля по выполнению нацпроектов в регионах Российской Федерации, необходимо поменять систему оценки и саму процедуру контроля за исполнением проектов.

Предполагается, что будут сформированы критерии оценки исполнимости плана выполнения нацпроектов, согласно которым ежеквартально и ежегодно будет проводиться детализированная проверка по каждому пункту плана проекта. При этом, необходимо так же контролировать конкретные организации/региональные органы власти.

Исходя из анализ проблемы регулирования выполнения нацпроектов в Нижегородской области, можно сделать вывод о нормативном закреплении тех структур, которые будут осуществлять оценку и контроль за выполнением нацпроектов.

Следует отметить, что при проведении мониторинга одновременно важно оценивать и результативность затраченных ресурсов, и эффективность проведенных мероприятия.

Изучив нормативно правовые акты, действующие на территории Нижегородской области, проведя анализ процесса выполнения нацпроектов в регионе, можно сделать вывод, что на сегодняшний день в большинстве случаев применяется только модель финансового управления, что не достаточно для эффективной работы контролирующих органов по проведению оценки выполнения нацпроектов.

В связи с этим предлагается дополнить процедуру оценки еще одним инструментом, как сбалансированная система показателей (ССП)

Простыми словами, SSP — это система методов и инструментов, которые позволяют добиваться того, чтобы стратегические цели компании реализовались в процессе выполнения ежедневных задач [4].

Для использования модели ССП необходимо детально продумать план каждого регионального проекта, разработанный для реализации национального проекта: установить сроки,

продумать КРІ, распределить персональную ответственность должностных лиц региона, определить инструменты для достижения целей [5].

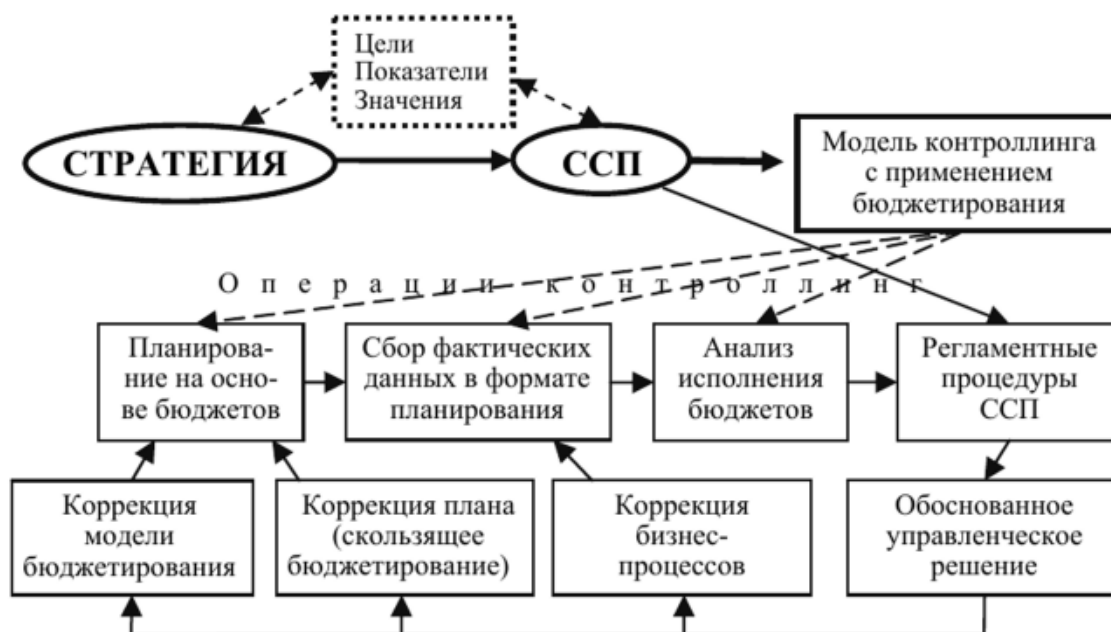


Рисунок 1. Процессы модели сбалансированной системы показателей (ССП)

Данную модель необходимо адаптировать под оценку нацпроектов, где результатом деятельности является не прибыль, а социальный эффект.

Именно достигнутый социальный эффект и предстоит ежеквартально и ежегодно определять и контролировать по выполнению приоритетных нацпроектов для объективной оценки эффективности расходования бюджетных средств на нацпроекты.

Предложенные рекомендации позволят повысить ответственность должностных лиц при реализации проектов в области, тем самым повысится эффективность проектов и будут способствовать упрощению процесса контроля и появлению объективности при подсчете эффективности реализации национальных проектов в Нижегородской области.

Список литературы

1. Постановление Правительства Нижегородской области от 23.04.2019 № 224 «Об организации проектной деятельности в органах

исполнительной власти Нижегородской области» // Гарант, 2020

2. Сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/>, свободный. Загл. с экрана. дата обращения 06.12.2020

3. Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://nizhstat.gks.ru/>, свободный. Загл. с экрана. дата обращения 06.12.2020

4. Автономов А.С. Методика и практика обучения мониторингу социальных проектов / А.С. Автономов, И.С. Маловичко, Н.Л. Хананашвили/ Учебно-методическое пособие/ М.: Национальная Ассоциация благотворительных организаций (НАБО), 2018. – 240 с.

5. Круглова О.В. Существующие подходы к определению уровня стратегического потенциала// Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 4; URL: <http://www.science-education.ru/118-14272>