

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

ОРГАНЫ АДВОКАТУРЫ БМАССР НА РУБЕЖЕ 1920-1930ГГ.

Махутов Александр Олегович

аспирант 2 года обучения,

ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет»

имени Доржи Банзарова

THE BODIES OF ADVOCACY OF THE BMASSR AT THE TURN OF 1920-1930

Aleksandr Makhutov

master degree 2 years,

Banzarov Buryat State University

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена краткому изучению истории развития адвокатуры Бурят-Монгольской АССР в период 1920-1930 гг XX века. Актуальность темы определяется объективной необходимостью познания истории Республики, требованиями исторической правды, а также сложными проблемами поисков наиболее оптимального пути развития адвокатуры, изучением исторического прошлого.

ABSTRACT

The article is devoted to a brief study of the history of the development of the bar of the Buryat-Mongolian ASSR in the period 1920-1930 of the XX century. The relevance of the topic is determined by the objective necessity of learning the history of the Republic, the demand of historical truth, along with the complex problems to find the most optimal way to develop advocacy, studying the historical past.

Ключевые слова: Органы адвокатуры, аймачные юрбюро, Декрет о суде, Советах Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов, Верхнеудинск, Бурревком, Главсуд, Наркомат Юстиции, Коллегия защитников, изба-читальня, пятилетний план, Верховный суд БМАССР.

Keywords: The bodies of advocacy, the aimach lawyers, the Decree of the Court, Soviets of Workers', Soldiers', Peasants' and Cossacks' Deputies, Verkhneudinsk, Burrevkom, the Main Court, the People's Commissariat of Justice, The College of Defenders, hut-reading room, five-year plan, the Supreme Court of the BMASSR.

Особенностью нового времени стало выдвижение на первый план интересов человека и гражданина, принятие мер по защите его прав и свобод, расширение доступа к правосудию. Именно адвокаты (защитники) призваны обеспечить их защиту от любых правонарушающих действий и решений, от кого бы они ни исходили, в том числе и от должностных лиц, обладающих властными полномочиями, и от государства в целом. Тем самым через адвокатов в обществе должны утверждаться идеи справедливости и гуманизма, воспитываться и формироваться новая, более высокая правовая культура населения.

Актуальность темы определяется объективной необходимостью познания истории Республики, требованиями исторической правды, а также сложными проблемами поисков наиболее оптимального пути развития адвокатуры, изучением исторического прошлого.

Комплексное изучение и обобщение истории развития адвокатуры в исследуемый период наглядно доказывает преимущества надежного правового обеспечения деятельности адвокатуры, что в свою очередь является важным условием, гарантией от произвола органов внутренних дел, прокуратуры, судов.

В научных статьях многими исследователями, учеными (Л.В. Курас, Б.В. Базаров, Ю.П. Шагдуров, Д.Л. Доржиев, С.Ж. Дугарова)

освещаются некоторые вопросы деятельности спецслужб, показана работа органов милиции, прокуратуры и судебных органов. Между тем, нет подробного изучения условий развития, особенностей деятельности адвокатов, защитников.

По вопросам истории органов адвокатуры Бурятии отсутствуют специальные исследования; не раскрыт механизм взаимодействия адвокатуры на рубеже первых сталинских пятилеток с правоохранительными органами, судебными органами, прокуратурой; не выявлен объем полномочий, роль в упрочении защиты прав и свобод человека и гражданина.

Инструкцией С. Л. Рагузинского от 27.06.1728 был предусмотрен суд нойонов, он подтвержден указом Коллегии иностранных дел от 08.11.1729 года. Споры единолично рассматривались и разрешались нойонами, судопроизводство осуществлялось путем словесного разбирательства.

В 1823 г. были приняты «Обычаи братских Хоринского ведомства». Вместе со «Степными законами Селенгинских бурят-монголов» они легли в основу «Свода степных законов кочевых инородцев Восточной Сибири».

Судебная реформа 1864 г. отделила суд от администрации, ввела гласный состязательный процесс, создала адвокатуру, установила презумпцию невиновности. Инородческие суды, просуществовавшие до начала 1918 г., продолжали

использовать отдельные элементы судопроизводства Степных ведомств. Но царская администрация постепенно свела на нет нормы обычного права у бурят, полностью подчинив их законам Российской империи.

Первые законодательные акты Советского государства, носившие учредительный характер, предусматривали полное или частичное уничтожение ранее существовавших государственных органов. Таким был Декрет о суде №1 от 24.11.1917г. Этот документ помог новой власти окончательно уничтожить старую судебную систему, старые законы, старого юриста-профессионала. Декрет упразднял все ранее действующие судебные институты. Декрет о суде №1 уничтожил институт судебных следователей (оставив предварительное следствие, возлагаемое на местных судей). Адвокатура также приравнивалась к привилегированному сословию, считалась врагом рабочего народа и не могла существовать при новом строе.

7 марта 1918 года ВЦИК утвердил Декрет о суде №2, на основании которого вводились окружные народные суды для рассмотрения дел, превышающих подсудность местных народных судов.

Предварительное расследование по делам, превышающим подсудность местного народного суда, осуществляли следственные комиссии из трех лиц, избираемых Советами. При Советах Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов создавалась коллегия правозаступников, осуществляющих как общественное обвинение, так и общественную защиту.

В дополнение к ранее изданным Декретам 20.07.1918 г. СНК принимает Декрет о суде №3. Этот декрет расширил подсудность Местного народного суда.

Таким образом, процесс становления судебных органов определялся идеологией большевиков, в основе которой лежала идея уничтожения всего старого. В этот период принятые законодательные акты носили общий, учредительный характер, предусматривали меры прямого насилия, рассматривавшиеся как средство защиты советской власти от врагов революции. В результате сложилась децентрализованная организация судостроительства, где фактически отсутствовали вышестоящие суды, вследствие чего всё судопроизводство производилось на местном уровне.

12 сентября 1923 г. ВЦИК утвердил «Положение о государственном устройстве БМАССР», по которому Бурят-Монгольская Республика входила в состав РСФСР как ее федеративная часть с центром в г. Верхнеудинск.

Постановлением ВЦИК от 11.09.1923г. высшим судебным органом Республики стал Главный Суд Бурят-Монгольской АССР. Единственный высший судебный орган БМАССР действовал на правах губернского суда, предусмотренных «Положением о Судостроительстве РСФСР», принятым ВЦИК 31.10.1922г.

На первом съезде Советов Бурят-Монгольской АССР 4 декабря 1923 г. председатель Бурревкома М.Н. Ербанов отметил, что «судебная власть в материальном положении переживает трудные моменты. Новых специалистов мало, и тем, которые есть, приходится учиться на самой работе».

Главсуд БМАССР состоял из 7 судей. Штатная численность Главсуда составляла 35 человек, в т.ч. следователи, статистик, судебные исполнители, журналисты. При общем отделе Главсуда состояли члены коллегии защитников.

По мере укрепления государственности и практической деятельности правоохранительных органов и судов их аппараты претерпевали определенные изменения.

В 1925 г. было разработано и утверждено положение о Наркомате Юстиции Буреспублики, согласно которому Наркомат Юстиции имел 4 отдела. В соответствии с этим положением Главный суд подразделялся на 3 отдела: 1 – Общий, 2 – Уголовный, 3 – Гражданский.

К 1928 г. Народный Комиссариат Юстиции БМАССР состоял из отдела прокуратуры, Главного суда, адвокатуры – Коллегии защитников и Народного Комиссариата Внутренних дел.

На первое января 1929г. В Коллегии защитников состояло 28 человек, из них бурят – 2№ русских – 25, 1 татарин. Женщин – членов Коллегии защитников было всего 2.

В состав Коллегии защитников входили в основном бывшие работники юстиции.

По районам действия члены Коллегии защитников распределялись в следующем порядке: в г. Верхнеудинске – 11 человек, Эхирит-Булагатском районе – 4, Аларском районе – 1, Мухоршибирском, Кабанском, Хоринском, Тункинском районах – 1.

Юридическая помощь во всех консультациях оказывалась бесплатно крестьянам, беднякам, инвалидам, красноармейцам, членам профсоюзов, безработным, истцам об алиментах. Всего только в г. Верхнеудинск в 1929 г. Было дано 1296 консультаций, из них устных – 581, составлено деловых бумаг – 715.

В целом по БМАССР обращаемость в Коллегию защитников была незначительной, вследствие территориальной разбросанности населенных пунктов и отдаленности их от районных центров, а также кочевого образа жизни бурятской части населения.

В 10 районах БМАССР не было специальных членов Коллегии защитников, поэтому их функции выполняли местные районные работники юстиции, которые в виду загруженности непосредственной работой, юридической помощи населению уделяли недостаточно времени. Юридическая помощь проводилась в центре и на местах через Коллегию защитников, а также через аймачные юрбюро, справочные столы при избах-читальнях.

В г. Верхнеудинске были организованы Коллегии защитников при НКЮ, юридической консультации на Стеклозаводе, в Центральном

Доме крестьянина. Однако посещаемость населения юридической консультацией была низкой. За три месяца работы с начала 1929 г. в юрконсультации на Стеклозаводе было всего три посещения. С 01.07.1929г. работа Коллегии защитников в Врехнеудинске, Троицкосавске, Усть-Орде была переведена на коллективные начала. Таким образом «частный кабинет» был упразднен и весь заработок членов Коллегии защитников поступал в общую кассу.

В системе правоохранительных органов БМАССР в исследуемый период лишь в Коллегии защитников большинство работников были с высшим специальным образованием. Это объяснялось тем, что состав Коллегии защитников входили преимущественно бывшие работники юстиции. Среди работников НКВД уровень образования был низкий.

В постановлении БурЦИК и СНК БМАССР от 05.07.1924г. «О проведении чистки в аппарате советских, общественных организаций БМАССР» отмечалось, что чистку в первую очередь провести в судебных органах и милиции.

По результатам работы комиссии по чистке коллектива Коллегии защитников летом 1930г. были сняты с должности без права заниматься юридической практикой специалисты, имеющие большой стаж практической работы в дореволюционное время: И.И. Амвросов. Член Коллегии защитников, с высшим образованием. Занимал должность мирового судьи, с 1926г. Работал в Коллегии защитников – за политическую неграмотность, за частную практику по 2-й категории; П.А. Балдалетов, с высшим образованием, работа в Коллегии защитников с 1927г. – не принимал участие в работе по пропаганде Советского права, также по 2-й категории; Г.Н. Пляшкевич, специалист с высшим образованием, в прошлом занимал должность мирового судьи, в Коллегии защитников работал с 1922г. Со дня образования коллектива защитников состоял председателем Коллегии в течение 8 лет. Комиссия по чистке сняла Пляшкевича за плохую организацию работы Коллегии: он обвинялся в том, что придерживался старой формы организации работы, с чисто адвокатской установкой, не принимал никаких мер по улучшению качественного состава лиц в Коллегии и очищению от «негодных» элементов. Также в протоколе заседания комиссии по чистке аппарата НКЮ отмечалось, что получение гонорара производилось без соблюдения «классовой линии», только из материальной заинтересованности.

Всего были сняты по результатам чистки летом 1930г. шесть членов Коллегии. Все специалисты с высшим образованием, что подтверждает линию партийного руководства о главенстве в работе сотрудников НКЮ политической благонадежности, строгому следованию линии партии по национализации кадров и очищения от чуждых элементов судебно-следственных органов, органов прокуратуры, технического аппарата.

В этот же период времени были приняты решения по повышению уровня оказания юридической помощи населению. При районных избах-читальнях организовывались юрбюро, которые давали юридические консультации населению, проводили занятия с народными заседателями, вели работу по правовой пропаганде. В течение первого полугодия 1930г. в сельской местности через юрбюро было дано 1404 консультации.

Серьезным экзаменом на политическую зрелость для всей советской общественности, государственных учреждений явились избирательные кампании по выборам в органы Советов, которые осложнялись обострением социальных противоречий.

Одним из направлений деятельности НКЮ было усиление консультационной работы по разъяснению законодательства о выборах. Юридическая помощь проводилась в виде юридической консультации через Коллегию защитников в центре и на местах, а также через аймачные юрбюро, справочные столы.

В апреле 1929 г. XVI партийная конференция ВКП (б) утвердила «программу строительства фундамента социализма» - первый пятилетний план развития народного хозяйства СССР (1929-1933гг.)

В эти годы прошли дела о «контрреволюционных» преступлениях, предусмотренные ст. 58 УК РСФСР, которые рассматривались на закрытых судебных заседаниях по упрощенной схеме – оглашение обвинительного заключения, признает ли подсудимый вину и имеет ли дополнения к материалам следствия. Прокурор и защитник по большинству этих дел не участвовали. Сопровождение в совещательной комнате сводилось к нескольким минутам, после которого оглашалась резолютивная часть приговора.

Таким образом, можно сделать вывод, что в рассматриваемый период социально-экономические преобразования, преобразования народного хозяйства опирались на органы суда, прокуратуры, милиции, имевшие репрессивный характер политического режима, установленного в обществе.

В исследуемый период деятельность адвокатов, защитников была деформирована нарастающими процессами репрессивной политики государства.

Правовой основой деятельности органов адвокатуры БМАССР служили Конституция РСФСР 1925г., кодифицированные акты: Гражданский, Уголовный кодексы от 1926г, КзОТ 1922г., а также Постановления ВЦИК и СНК. Нормативно-правовые акты, служившие правовой основой деятельности органов адвокатуры, носили жестко регламентирующий характер и соответствовали принципам созданного государства.

В декабре 1937 г. в связи с принятием новой Конституции БМАССР Главный суд был

переименован в Верховный суд БМАССР. В Конституции автономной республики были провозглашены важные для правосудия принципы – независимость судей и подчинение их только закону, открытое разбирательство дел, обеспечение обвиняемому права на защиту и другие.

После принятия в 1977 г. Конституции – в ноябре 1979 г. были приняты законы о Верховном Суде, прокуратуре, государственном арбитраже, адвокатуре СССР. В июне 1980 г. были внесены соответствующие изменения в Основы законодательства о судостроительстве СССР и союзных республик.

Список литературы:

1. Brandeis Louis. The Opportunity in the law // American law Review. 39. 1905. P. 55-63.
2. Боуринг Б. Вступление России в Совет Европы и защита прав человека: всерьез ли выполняются обязательства? // [http:// www. hrights. Ru](http://www.hrights.Ru)

УДК 328.185(574)

ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Шаяхметова Жанна Бекполовна

*к.ю.н, ассоциированный профессор
Атырау, Казахстан*

Ергалиева Кулянда Сагиповна

*магистр юридический наук,
Атырау, Казахстан*

Атырауского университета им.Х.Досмухамедова

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются вопросы реализации антикоррупционной политики в Республике Казахстан на современном этапе. Показаны позитивные результаты и нерешенные проблемы ходе реализации Государственной программы борьбы с коррупцией.

Ключевые слова: Коррупция, антикоррупционная политика, борьба с коррупцией.

В последнее время проблема коррупции и потенциальные пути ее решения привлекают все больше и больше внимание. Отрадно, что на настоящий период опасность коррупции осознана всеми странами мира и весь мир они навалились на нее, чтобы искоренить коррупцию как общественное явление постыдную практику пренебрежение моральными нормами отдельными должностными лицами и в совершении ими деяний из корыстной или личной заинтересованности, направленных против государственной власти, интересов государственной службы в органах местного самоуправления.

Было бы ошибочно понимать под коррупцией банальную взятку, которая является только одной из разновидностей этого преступления «Коррупция представляет собой системную угрозу безопасности Казахстана, препятствия проводимым экономическим и социальным реформам, формированию позитивного имиджа РК на международной арене». В этой связи

3. Бурятская коллегия защитников Управления Наркомата юстиции БМАССР, г. Верхнеудинск, 1926-1939 гг. // ГАРБ, фонд Р-461, опись Ф.Ф-66 Оп. 1, дело 282.

4. Верховный суд Республики Бурятия : официальный сайт. - Улан-Удэ. - URL: <http://vs.bur.sudrf.ru>

5. Евросчётчик // Новая газета. - 2009. - 15 апр.

6. Источник Альманах современной науки и образования Тамбов: Грамота, 2013. № 4 (71). С. 96-98. ISSN 1993-5552. Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2013/4/

7. Фартусов, Д.Б. Репрессивная политика в Бурят-Монгольской АССР в годы Великой отечественной войны / Д.Б. Фартусов // Вестник Бурятского государственного университета. — 2015. — № 7. — С. 43-47. — ISSN 1994-0866. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <http://e.lanbook.com/journal/issue/295054>.

противодействие коррупции является важнейшим приоритетом государственной политики Казахстана.

Прежде, чем говорить о предупреждение коррупции, необходимо определиться с термином коррупции.

Междисциплинарная группа по коррупции Совета Европы использует более широкое рабочее определение: «Коррупция представляет собой взяточничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе и которые ведет к нарушению обязанностей, возложенных на них по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других».

Вновь принятых и вступивший в силу Закон РК «О противодействии коррупции» дает понятие дает понятие коррупции в следующей