

Международной абхазо-абазинской ассоциации.
№3

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ТАТАРСТАНЕ И ВЗАИМООТНОШЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ В 2010 – 2020 ГГ.

Судьин Андрей Владимирович
кандидат экономических наук
Институт востоковедения
Российской академии наук, г. Москва

THE POLITICAL SITUATION IN TATARSTAN AND THE REPUBLIC'S RELATIONS WITH THE FEDERAL CENTER IN 2010 – 2020

Sudyin Andrey
Candidate of Sciences (Economics)
Institute of Oriental Studies
of the Russian Academy of Sciences, Moscow
DOI: 10.31618/nas.2413-5291.2021.5.74.545

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается политическая ситуация в Татарстане, в том числе итоги выборов в республиканские и общероссийские органы власти, а также показаны некоторые аспекты взаимоотношений между Республикой Татарстан и федеральным центром в 2010 – 2020 гг.

ABSTRACT

The article examines the political situation in Tatarstan, including the results of the elections to the republican and all-Russian authorities, and also shows some aspects of the relationship between the Republic of Tatarstan and the federal center in 2010-2020.

Ключевые слова: Республика Татарстан; политическая ситуация; взаимоотношения с федеральным центром.

Keywords: Republic of Tatarstan; political situation; relations with the federal center.

В феврале 2010 года Государственный Совет Татарстана утвердил в должности Президента Республики Рустама Минниханова, который с 1998 года был премьер-министром Татарстана. Незадолго до этого бывший лидер Татарстана Минтимер Шаймиев попросил исключить его из списка трех кандидатов на высшую должность в республике, предложенных партией «Единая Россия», мотивируя это своим преклонным возрастом (73 года) и необходимостью «дать дорогу молодежи». 25 марта 2010 года Рустам Минниханов официально вступил в должность Президента Республики Татарстан – сроком на пять лет (в марте 2015 года его полномочия были продлены Владимиром Путиным еще на полгода, до единого дня голосования, когда, в соответствии с новым законом, глава республики вновь, как до 2005 года, должен был избираться на всеобщих выборах).

В октябре 2014 года в Татарстане состоялись выборы Государственного Совета республики V созыва. В соответствии с изменением в федеральном законодательстве, проходной барьер для партий был снижен с 7 до 5 процентов. Этот барьер смогли преодолеть только «Единая Россия» с 84,2% голосов и КПРФ – с 5,5% [1].

По одномандатным округам также победила «Единая Россия». В итоге в парламент Татарстана прошли 83 представителя «Единой России», 13 самовыдвиженцев (большинство из которых также связаны с «Единой Россией»), 3 представителя КПРФ и 1 человек от ЛДПР [2]. Большинство мест

в новом республиканском парламенте, по-прежнему, составили люди из команды Минтимера Шаймиева, представители постсоветской (а в ряде случаев еще советской) татарской элиты. 64% депутатов составили татары, 34% – русские и 2% – представители других национальностей [3].

Все последние муниципальные выборы в Татарстане также подтвердили, что у «Единой России» в республике нет достойных конкурентов. Так, например, на дополнительных муниципальных выборах, прошедших 8 сентября 2013 года, партия власти получила 212 (т.е. 82,5%) из 257 вакантных депутатских мест в сельских и городских избирательных округах [4].

Весьма успешными для «Единой России» и ее кандидатов были и все последние выборы в федеральные органы власти, проводимые в Татарстане. Так, на выборах в Госдуму, прошедших 4 декабря 2011 года, «Единая Россия» получила в Татарстане 77,8% голосов [5]. В целом же по РФ «Единая Россия» получила менее половины голосов – 49,3% [6].

В сентябре 2015 года Р.Н.Минниханов вновь был избран Президентом Республики Татарстан. За него проголосовало рекордно большое число избирателей, принявших участие в голосовании, – 94,4%. Его соперники – Х.Г.Миргалимов от КПРФ, Р.Г.Бильгильдеева от «Справедливой России» и Р.Р.Юсупов от ЛДПР – получили, соответственно, 2,6%, 1,7% и 0,8% голосов [7].

Через год после выборов Президента РТ, в сентябре 2016 года, прошли выборы депутатов

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В Татарстане на них, как и ожидалось, с большим отрывом от соперников вновь победила «Единая Россия». За нее в республике проголосовали 85,3% избирателей, принявших участие в выборах. Ни одна другая политическая партия или объединение в Татарстане не смогли преодолеть установленный законом пятипроцентный «барьер» [8]. В целом по Российской Федерации успех «Единой России» был заметно скромнее – 54,2%. Причем, кроме нее, пятипроцентную планку преодолели еще три партии – КПРФ (13,3%), ЛДПР (13,1%) и «Справедливая Россия» (6,2%). Явка в Татарстане тоже оказалась выше, чем в среднем по России – соответственно 78,85 % и 47,9% [8].

Во всех одномандатных округах на территории Татарстана также победили кандидаты от «Единой России». Всего в Государственную Думу, по результатам выборов, прошли 16 представителей Татарстана, в том числе и Рустам Минниханов. Однако он, как и ожидалось, не стал уходить с президентского поста в Госдуму и уступил полученный мандат другому кандидату, включенному в партийный список «Единой России» от Татарстана [9].

С начала 2015 года Рустам Минниханов остался единственным президентом среди всех руководителей субъектов Российской Федерации. Еще в 2010 году чеченский лидер Рамзан Кадыров, по собственной инициативе, отказался от наименования «президент» и 1 ноября 2010 года стал Главой Чеченской Республики [10]. Его примеру последовали и другие руководители российских регионов. А 28 декабря 2010 года Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев подписал поправки к закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которой руководители регионов не могли называться президентами.

Наряду с внесением данной поправки в статью 18, были определены сроки для приведения законодательства субъектов федерации в соответствие с новой редакцией закона: «Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до 1 января 2015 года устанавливается переходный период, в течение которого конституции (уставы) субъектов Российской Федерации должны быть приведены в соответствие с настоящим Федеральным законом» [10].

Большинство республик в составе Российской Федерации изменили название высших должностных лиц еще задолго до 1 января 2015 года. К этой дате президентские посты сохранились лишь в Татарстане и Башкортостане. Однако в первый день 2015 года башкирский президент стал Главой Республики Башкортостан, и Татарстан остался единственным регионом России, где сохранилось прежнее название высшего

должностного лица, совпадающее с названием высшего должностного лица России [11].

Татарстан объяснял свое нежелание отказываться от названия «президент» тем, что такое наименование закреплено в Конституции РТ, а, кроме того, республика имеет особый договор с Российской Федерацией. Бывший президент Минтимер Шаймиев открыто выступил против переименования, заявив: «Когда придёт 2015 год и нас спросят, почему вы не выполняете закон, мы ответим, что данный закон противоречит Конституции России. У нас также есть договор между органами государственной власти России и Татарстана... Срок действия договора до 2017 года» [12]. Экс-президент республики не исключил, что Татарстан может обратиться в Конституционный суд РФ или провести референдум и подчиниться воле населения.

Парламентарии Татарстана также не поддержали идею о переименовании высшего должностного лица. Встретив такой единодушный отпор со стороны татарстанского руководства, в Москве решили дать республике дополнительное время для выполнения закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в его новой редакции). Срок для приведения законодательства Татарстана в соответствии с этим федеральным законом был продлен на год – до 1 января 2016 года [11].

Когда в 2015 году Рустам Минниханов победил на выборах, он принял присягу именно как Президент Республики Татарстан. И после 1 января 2016 года республика не спешила с переименованием своего высшего должностного лица. В январе 2016 года глава Госсовета Татарстана Фарид Мухаметшин в интервью «Газете.Ru» заявил, что для того, чтобы переименовать президента в «главу», необходимо провести референдум. Любое изменение Конституции РФ, принятой на всенародном голосовании, может быть осуществлено только на основе плебисцита. При этом председатель парламента заметил: «А еще не известно, как люди проголосуют» [13].

В конце декабря 2015 года издание «Бизнес Online» опубликовала данные опроса, проведенного фондом «Общественное мнение – Татарстан». 70% опрошенных жителей республики заявили о своей готовности участвовать в референдуме о названии высшего должностного лица. И при этом 70% из них высказались за сохранение поста президента. И лишь 19% поддержали идею его переименования [13]. Используя данные опросов населения и опираясь на поддержку республиканской номенклатуры, власти Татарстана стали всячески затягивать решение вопроса о наименовании руководителя республики.

При этом возникли предположения, что речь может пойти о своего рода «размене» поста президента на сохранение Договора о разграничении полномочий и предметов ведения

между Российской федерацией и Республикой Татарстан. Срок действия данного договора истек в августе 2017 года, и руководство Татарстана хотело бы его продлить. Выступая на съезде народов Татарстана в мае 2017 года, экс-президент республики Минтимер Шаймиев заявил: «Договор может быть продлен без внесения каких-либо изменений в содержание как конституционная норма, способствующая укреплению федеративных основ нашего государства» [14].

В июле 2017 года Государственный Совет Татарстана принял обращение к Владимиру Путину. В нем говорится, что «практика реализации договора убедительно доказала жизнеспособность российского федерализма». Также депутаты попросили президента «поддержать сохранение существующего наименования высшего должностного лица Татарстана и «образовать специальную комиссию по выработке предложений по правовым вопросам». По словам спикера Госсовета Фариды Мухаметшина, если договора не будет, возникнут «правовые коллизии», поскольку статья Конституции Республики Татарстан, в которой говорится о договоре, «не может меняться парламентом – только на референдуме» [14].

В августе 2017 года, выступая на Всемирном конгрессе татар, Минтимер Шаймиев вновь затронул вопрос о продлении договора, напомнив, что первый договор о разграничении полномочий между Москвой и Казанью был подписан в 1994 году и в нем «было много экономических вопросов», а договор 2007 года «включил в себя в основном правовые вопросы». «В этом договоре для Татарстана никакие экономические льготы не предусмотрены. Есть правовые вопросы, касающиеся конституций. Конституция Татарстана была принята на год раньше новой Конституции РФ», – заявил Первый президент республики. И далее он выразил мнение, что «надо обсудить эти сложные правовые вопросы с представителями федерального центра» [15].

Однако федеральные власти вовсе не стремились обсуждать продление договора с Татарстаном, поскольку у всех прочих регионов России таких договоров с Москвой не было. При этом и в Администрации Президента, и в Правительстве Российской Федерации исходили из того, что федеративная система России не может строиться на договорной основе, поскольку такая основа скорее свойственна конфедерациям.

В конце концов, был достигнут негласный компромисс – Татарстан не стал настаивать на продлении договора, а Москва согласилась сохранить за Рустамом Миннихановым пост Президента Республики Татарстан до окончания срока его полномочий.

В декабре 2017 года, выступая в медиацентре при Постоянном представительстве Республики Татарстан в Москве, Рустам Минниханов заявил, что власти республики больше не собираются поднимать вопрос о продлении договора с Российской Федерацией. Он отметил, что оба

договора, заключенные в 1994 и 2007 гг., сыграли свою позитивную роль. «И сейчас, – сказал Президент Татарстана, – мы имеем то, что имеем, нас это устраивает». При этом Рустам Минниханов выступил в поддержку участия Владимира Путина в предстоящей президентской кампании и заявил: «Мы должны забыть все свои обиды, должны достойно провести выборы Президента Российской Федерации» [16].

Эти выборы состоялись 18 марта 2018 года. В них приняли участие восемь кандидатов, зарегистрированных и допущенных к выборам Центральной избирательной комиссией. По данным ЦИК РФ Владимир Путин победил во всех субъектах Российской Федерации. В целом по России он получил 76,69% голосов [17].

В Татарстане за Владимира Путина проголосовали 82,09% избирателей, принявших участие в голосовании. В некоторых районах республики результаты были еще более впечатляющими. Так, в Нурлатском районе за основного кандидата в президенты проголосовали 98,14%, а в Кайбицком районе – 97,08% избирателей. Почти в 2/3 районов республики за В.В.Путина было отдано свыше 90% голосов. В крупных городах процент был несколько ниже – 76% в Казани (от 73,90% до 77,47% в отдельных районах города), 79,28% в Набережных Челнах и 70,87% в Нижнекамске [18].

В следующем 2019 году в республике состоялись выборы в Государственный Совет шестого созыва. Как и ожидалось, на них снова победила «Единая Россия». Она получила 72,4% голосов по общереспубликанскому округу и победила в 41 одномандатном округе. По общим итогам выборов, проведенных 8 сентября 2019 года, в Госсовет, состоящий из 100 депутатов, прошли 85 кандидатов от «Единой России» [19].

А через год, 13 сентября 2020 года, состоялись очередные выборы Президента Республики Татарстан. На них снова победил Рустам Минниханов, получивший 83,3% голосов [20]. Причем, он вновь был избран именно на пост Президента, а не просто главы региона, как в остальных субъектах Российской Федерации. Таким образом местное руководство подтвердило свое стремление сохранить должность Президента как высшего должностного лица Республики Татарстан.

Список использованной литературы

1. Выборы депутатов Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва. Результаты выборов по единому округу // www.tatarstan.vybory.izbirkom.ru/region/region/tatarstan?action=show&root=1&tvtd=21620001226435&vrn=21620001226430®ion=16&global=&sub_region=16&prver=2&pronetvd=1&vbid=21620001226435&type=425.
2. Информационное агентство «Regnum». – М., 16.09.2014.
3. Государственный Совет Республики Татарстан. Стенографический отчет первого

заседания Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва от 1 октября 2014 года // <http://www.gossov.tatarstan.ru/activity/stenogram/2014/011014>.

4. Коммерсантъ (Волга – Урал). – Казань, 10.09.2013.

5. Новая неделя. – Набережные Челны, 05.12.2011.

6. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва 04.12.2011. Сводная таблица итогов голосования во федеральном избирательном округу // www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100028713304&vrn=100100028713299®ion=0&global=1&sub_reg.

7. Выборы Президента Республики Татарстан 13 сентября 2015 года // www.tatarstan.vybory.izbirkom.ru/region/region/tatarsan?action=show&root=1&tvd=21620001325053&vrn=21620001325033®ion=16&global=&sub_region=0&prver=0&pronetvd=null&vibid=21620001325053&type=222.

8. Сводная таблица результатов выборов по федеральному избирательному округу. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва //

www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233

9. Деловой интернет-портал Татарстана «TatCenter» // <http://tatcenter.ru/news/vybory-2016-glavnye-itogi-18-sentyabrya/>

10. Главы российских регионов не смогут называться президентами // Аргументы и факты. – М., 29.12.2010 // <http://www.aif.ru/politics/world/251844>.

11- Антонов К., Перцев А. Татарстан остался с президентом // Коммерсантъ. – М., 23.12.2014 // <https://www.kommersant.ru/doc/2639951>.

12- Почему главу республики в РФ нельзя назвать президентом? // Аргументы и факты. – М., 16.12.2013 //

<http://www.aif.ru/dontknows/answer/1066344>.

13- Галимова Н., Винокуров А. Татарстан отстаивает президента. Будет ли Татарстан переименовывать президента республики в «главу» // Газета.Ru, 29.01.2016 // https://www.gazeta.ru/politics/2016/01/28_a_8045699.shtml.

14- Антонов К. Жизнь без договора. У Татарстана закончилось соглашение с РФ о разграничении полномочий // Коммерсантъ – Волга – Урал – Online, 12.08.2017 // <https://www.kommersant.ru/doc/3383598>.

15- Антонов К., Самохина С. Татарстан готов поговорить о договоре // Коммерсантъ, 04.08.2017 // <https://www.kommersant.ru/doc/3374350>.

16- Идиатуллин Ш., Антонов К. Татарстану больше не нужен договор с Россией // Коммерсантъ 07.12.2017 //

<https://www.kommersant.ru/doc/3488607>.

17- Мисливская Г. Голоса в процентах // Российская газета. – М., 23.03.2018 // <https://rg.ru/2018/03/23/oficialno-utverzhdenny-itogigolosovaniia-na-vyborah-prezidenta-rossii.html>.

18- Выборы-2018: где в Татарстане Владимир Путин получил больше всего голосов // Новостной портал «InKazan.ru», 23.03.2018 // <https://inkazan.ru/news/politics/23-03-2018/vybory-2018-gde-v-tatarstane-vladimir-putin-poluchil-bolshevsego-golosov>.

19- Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан. Сводная таблица результатов выборов по единому округу; Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан. Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан шестого созыва. – Казань, 2019.

20- ЦИК РТ представил окончательные итоги выборов Президента РТ // Бизнес Online. – Казань // <https://business-gazeta.ru/news/480947>.