

# ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

## МЕСТО И РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ МИГРАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Бабич Александра Анатольевна*  
адъюнкт второго года обучения  
Московского Университета МВД России  
имени В.Я. Кикотя, майор полиции  
г.Москва

## THE PLACE AND ROLE OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION IN ENSURING MIGRATION SECURITY

*Babich Alexandra Anatolyevna*  
adjunct of the second year of study  
at the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs  
of Russia named after V.Ya. Kikotya, police major  
Moscow city

### АННОТАЦИЯ

В научной статье рассматриваются вопросы, касающиеся эффективности деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в обеспечении миграционной безопасности. Анализируется ряд проблем, связанных с полнотой и достоверностью статистических данных о состоянии миграционной преступности и их нетранспарентностью. Приводятся дефиниции понятия «миграция». Рассматриваются преимущества и недостатки дактилоскопической идентификации иностранных граждан в контексте применения технологических достижений. Резюмируются основные направления по вопросу совершенствования подготовки кадров сотрудников органов внутренних дел России.

### ABSTRACT

The scientific article examines issues related to the effectiveness of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation in ensuring migration security. A number of problems related to the completeness and reliability of statistical data on the state of migration crime and their non-transparency are analyzed. The definitions of the notion "migration" are given. The advantages and disadvantages of fingerprint identification of foreign citizens in the context of the application of technological advances are considered. The main directions on the issue of improving the training of personnel of employees of the internal affairs bodies of Russia are summarized.

**Ключевые слова:** миграционная безопасность; органы внутренних дел; миграционная преступность; миграция; информационные данные; технологические достижения.

**Keywords:** migration security; internal affairs bodies; migration crime; migration; information data; technological advances.

Обеспечение миграционной безопасности является одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел, осуществляющих функции по охране жизни, здоровья, прав и свобод граждан, от противоправных посягательств мигрантов. Органы внутренних дел выполняют основной объем работы по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности в мультикультурном и полиэтничном российском обществе.

Министр внутренних дел Российской Федерации Владимир Колокольцев в одном из интервью газете «Щит и меч» констатировал, что «после передачи МВД России функций ФМС России обеспечение миграционной безопасности стало одной из главных задач органов внутренних дел. Это направление чрезвычайно важно. Ведь в нашу страну ежегодно въезжают более 17 миллионов иностранных граждан и лиц без гражданства» [1].

Миграционная преступность является одной из актуальных проблем, имеющих угрожающий потенциал для национальной безопасности страны, в условиях усиливающейся политической турбулентности.

Предупреждение преступности в узком смысле – это в первую очередь деятельность правоохранительных органов, в частности, органов внутренних дел (ОВД), осуществляющих профилактическую деятельность на специально-криминологическом уровне, что предполагает конкретную деятельность со специфическим контингентом людей, именуемых правонарушителями [2, с.173].

Залогом успешной реализации политики в области предупреждения миграционной преступности на специально-криминологическом уровне является информационное обеспечение ОВД, которое служит подспорьем для разработки специальных и индивидуальных предупредительных мер.

В данном контексте, следует отметить, что существует ряд проблем, связанных с объективностью статистических сведений ОВД о состоянии миграционной безопасности, размещенных на официальных государственных веб-страницах. Во-первых, характерной особенностью миграционной преступности является ее высоколатентность. Данное обстоятельство обусловлено прежде всего нелегальной миграцией и укрывательством от миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, «негласно» существующих и «невидимых» в рамках правового поля государственных структур.

Во-вторых, в представленных формах официальной статистической отчетности о состоянии преступности в России, преступность мигрантов обозначена терминологией «преступность иностранцев», «лиц без гражданства», «государств-участников СНГ». Следует отметить, что в Российском законодательстве термин «миграция» встречается в различных вариациях, однако согласованное определение не конкретизировано. В широком смысле слова под миграцией принято понимать любое перемещение людей по территории. В более узком смысле данного понятия речь идет о таком территориальном перемещении людей, которое обязательно связано с постоянным или временным изменением ими места жительства [3, с. 8].

Термин «миграция» означает перемещение населения или отдельных граждан внутри страны, а также из одной страны в другую [4, с. 184].

По Ожегову С.И., миграция — это перемещение, переселение (например, населения, внутри страны или из одной страны в другую) [5, с. 322].

Аккумулируя признаки присущие понятию «миграция» и разделяя позицию авторов, мы приходим к выводу, что миграция — это перемещение физических лиц (граждан государства, иностранцев и лиц без гражданства), временное или постоянное, внутри страны и за ее пределы.

Таким образом, полагаем, что статистическая форма ведомственной отчетности о состоянии преступности мигрантов должна включать конкретизированные показатели, указывающие на территориальный статус физических лиц (турист, беженец, гражданин государства и т.д.)

В-третьих, в аналитических сведениях о состоянии преступности иностранцев и лиц без гражданства не конкретизированы демографические характеристики лиц (пол, возраст, образование, национальность), а также сведения о преступлениях ими совершаемых (кражи, грабежи, убийства).

Возникает вопрос о прозрачности статистических сведений о состоянии миграционной безопасности, противоречивости и фрагментарности представленных данных. Проблема отсутствия детализации указанных сведений, приводит к сложности сопоставления

основных криминологических показателей преступности мигрантов в целом и по регионам.

В целях совершенствования деятельности ОВД по регулированию незаконной миграции, а также профилактики распространения инфекционных заболеваний иностранными гражданами, 28.12.2021 вступает в силу Федеральный закон от 01.07.2021 № 274-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации". Изменения, предусматривают фотографирование иностранных граждан и прохождение обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

Несомненно, идентификация по биометрическим данным, вынужденная мера, связанная с фактами изменения персональных данных нелегальными мигрантами с целью незаконного пересечения государственной границы и нарушением требований законодательства России.

Однако, новые технологические решения являются фактором потенциальных угроз в области современных технологических достижений. Этой проблеме посвящена монография полицейского в прошлом, аналитика М.Гудмана «Будущее преступности», ставшая бестселлером за рубежом. В качестве примера М.Гудман рассматривает, что в целях удобства расследования преступлений, министр юстиции Германии добивался всеобщей кодификации биометрических данных немецкого населения, идентифицирующих каждую личность. Однако члены Chaos Computer Club и активисты по неприкосновенности частной жизни выразили несогласие с указанным решением незаконно завладели отпечатками пальцев рук министра юстиции. С применением современных технологий, данные отпечатки были внесены в бесплатное приложение к журналу Chaos Computer Club с аудиторией 5 000 человек, и оставлены последними на местах преступления по всей Германии [6, с. 97].

Трудно не согласиться с позицией автора, демонстрирующего, что технологические достижения могут быть использованы в преступных целях и стать объектом криминального взлома.

Подводя итоги, приходим к выводу, что для разработки теоретически объективных прогнозно-рекомендаций в сфере обеспечения миграционной безопасности, необходимы достоверные информационные данные, соответствующие действительной миграционной ситуации.

В целях преодоления преступного хайтека, отдельной задачей ставится качественная перестройка кадров ОВД, владеющих навыками работы с новейшими технологиями, способных к работе с большими данными, обработке и анализу информации. Требуется подготовка сотрудников ОВД в формате «киберполицейских» на уровне

ведомственного образования, «с ориентацией на развитие междисциплинарных подходов и курсов на стыке права и девиантологии, криминологии и информатики, криминологии и генетики» [6, с. 99]. Для этого требуется совершенствование и внедрение новых образовательных технологий, переработка учебных программ и подходов к обучению, на этапе революционного этапа технологических инноваций.

#### Литература:

1. Колокольцев: миграционная безопасность РФ стала приоритетной задачей для МВД - Политика - ТАСС (tass.ru)// URL: <https://tass.ru/politika/3772116>
2. Жигарев Е.С. Курс лекций по криминологии. Общая часть: учеб. пособие.-М.: Юрлитинформ, 2020.-280с.
3. Учебное пособие. Преступность приезжих в столичном городе. М.М.Бабаев, М.В.Королева. Москва, 1990 год.
4. Жигарев Е.С. Курс лекций по криминологии. Особенная часть: учеб. пособие.-М.: Юрлитинформ, 2021.-288с.
5. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений [Текст]. - 4-е изд., доп. - М.: ООО "ИТИ Технологии", 2008. - 941 с. - 421-00.
6. Комлев Ю.Ю. Интегративная криминология: девиантологический очерк: учебное пособие/Ю.Ю.Комлев.-2-е изд., доп. и перераб.-М.ДГСК МВД России, 2019.-232 с.

### РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Бечина Ирина Викторовна*

*Аналитик обособленного подразделения,  
расположенного в г. Москва  
Федеральное бюджетное учреждение «Санкт –  
Петербургский научно – исследовательский  
институт лесного хозяйства»  
г. Москва*

### DISTINCTION OF POWERS BETWEEN THE STATE AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION AND SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF FOREST RELATIONS

*Bechina Irina*

*Analyst of a separate division located in Moscow  
Federal Budgetary Institution «Saint – Petersburg  
Scientific Research Institute of Forestry»  
Moscow*

DOI: 10.31618/nas.2413-5291.2021.5.74.549

#### АННОТАЦИЯ

Целью работы является совершенствование законодательства о разграничении полномочий в области лесных отношений между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов.

В ходе исследования применен метод системно-правового анализа нормативных правовых актов.

В результате были разработаны предложения по внесению изменений в статьи 81-83 Лесного кодекса Российской Федерации.

Внедрение механизма разграничения полномочий в области лесных отношений федеральным и региональным уровнями власти позволит устранить законодательные пробелы и противоречия.

#### ABSTRACT

The purpose of the research is to improve the legislation on the delimitation of powers in the field of forest relations between the state authorities of the Russian Federation and its subjects.

In the course of research, the method of system-legal analysis of regulatory legal acts was applied.

As a result, proposals have been developed to amend Articles 81-83 of the Forest Code of the Russian Federation.

The introduction of a mechanism for delineating powers in the field of forest relations by the federal and regional levels of government will eliminate legislative gaps and contradictions.

**Ключевые слова:** правовое регулирование, переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, государственное управление лесами, предмет ведения Российской Федерации, предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

**Keywords:** Legal regulation, delegated powers of the Russian Federation in the field of forest relations, state forest management, subject matter of the Russian Federation, subject of joint jurisdiction of the Russian Federation and subjects of the Russian Federation