

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ

УДК 332.37

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Куцанова В.И.

СГТУ им. Ю.А. Гагарина,
г. Саратов

IMPROVING THE EFFICIENCY OF MANAGEMENT ACTIVITIES IN THE FIELD OF LAND USE

V.I. Kutsanova

*SSTU named after Y.A. Gagarin,
Saratov*

АННОТАЦИЯ

Земельные ресурсы – пространственная база для размещения всех видов строительства и развития урбанизации, на которой сосредоточено основное национальное богатство, созданное трудом человека.

Земельные ресурсы рассматриваются с двух сторон: с одной стороны – как территория в целом, на которой осуществляется жизнедеятельность общества, и, с другой стороны – как обособленные земельные участки, то есть часть территории муниципального образования, которая имеет границы, площадь, местоположение, правовой статус и многие другие характеристики, которые отражаются в земельном кадастре.

Деятельность общественного производства без использования земли немыслима и невозможна. Каждый земельный участок имеет свои свойства, специфику, и для рационального использования земель требуется научно обоснованное и эффективное управление процессами, в которые вовлечены участники земельных отношений.

ANNOTATION

Land resources are a spatial base for the placement of all types of construction and the development of urbanization, on which the main national wealth created by human labor is concentrated.

Land resources are considered from two sides: on the one hand - as a territory in general, on which the vital activity of society is carried out, and, on the other hand – as separate land plots, that is, part of the territory of the municipality, which has borders, area, location, legal status and many other characteristics that are reflected in the land cadaster.

The activity of social production without the use of land is unthinkable and impossible. Each land plot has its own properties, specifics, and rational use of land requires scientifically sound and effective management of the processes in which participants in land relations are involved.

Ключевые слова: земельные ресурсы, управление, земельный налог, аренда, бюджет, контроль, инвентаризация.

Keywords: land resources, management, land tax, rent, budget, control, inventory.

Проблема повышения эффективности управляемой деятельности в сфере использования земельных ресурсов весьма актуальна, так как на сегодняшний день именно она является одной из основных задач местных органов самоуправления в части землепользования.

Важность создания адекватной, действенной системы муниципального управления земельными ресурсами на сегодняшний день трудно переоценить. Эффективная система управления могла бы гарантировать обеспечение воплощения в жизнь поставленных муниципальным образованием целей и задач в области землепользования, достижение экономической и социальной стабильности на местном уровне, своевременное и быстрое реагирование на постоянно изменяющиеся условия использования земли.

Для повышения эффективности управляемой деятельности в сфере использования земельных ресурсов, необходимо применение целого комплекса мер, которые впоследствии позволят достигнуть поставленных целей максимально быстро и эффективно.

Одним из способов повышения эффективности управляемой деятельности муниципальных органов власти, в первую очередь, является подбор специалистов, имеющих определенные знания в сфере землепользования, а также отличающихся трудолюбием, обучаемостью и стрессоустойчивостью. Очень важно на начальном этапе создать такие условия отбора, при которых работодателю было бы возможно распознать упомянутые качества в полной мере и сделать правильный выбор в отношении представленной кандидатуры. Выявить эти качества можно с помощью различных

тестирований (в том числе психологических), кейс-заданий, заданий на стрессоустойчивость и т.д.

Помимо того, что нужен качественный подбор персонала, необходимо повышать квалификацию уже работающих кадров. В настоящее время в нашу жизнь всё больше внедряется использование новых компьютерных технологий, которые теоретически направлены на облегчение деятельности муниципальных служащих, и в то же время предназначены для упрощения поиска необходимой информации гражданам, интересующихся теми или иными вопросами в сфере землепользования. Но не все муниципальные службы обладают достаточными навыками и компетенциями в компьютерных технологиях. Вследствие этого многие процессы затрудняются и затягиваются.

Помимо этого, необходимо учитывать тот факт, что законодательство в России постоянно дополняется, изменяется и все работники муниципальных органов власти должны быть в курсе последних нововведений. Для решения данных ситуаций необходимо направлять служащих на соответствующие курсы повышения квалификации, которые позволят им получать новые знания и применять их на практике. К тому же периодическое повышение квалификации благоприятно влияет на расширение кругозора работника, как с профессиональной точки зрения, так и способствует личностному росту служащего.

Кроме всего прочего, каждый работник муниципального органа должен ответственно относиться к своей работе, так как деятельность служащих впоследствии оказывается на функционировании всего муниципального образования. Любой муниципальный служащий должен знать, что существуют определенные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, которые обусловлены в Федеральном законе № 25 «О муниципальной службе в Российской Федерации».

«За совершение дисциплинарного проступка – неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей – представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) Замечание;
- 2) Выговор;
- 3) Увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям».

Не все руководители органов власти обращают внимание на то, в какой срок и насколько качественно их работники выполнили поставленное перед ними задание, что зачастую приводит к конфликтным ситуациям с гражданами, в частности, землепользователями. Это, в свою очередь, оказывает отрицательное влияние не только на имидж, но и на эффективность отдельно взятого муниципального органа. В целом эффективное управление возможно при условии,

если руководитель тщательно, своевременно и в полном объеме контролирует выполнение должностных обязанностей своих работников и на личном примере показывает, каким способом можно справиться с той или иной задачей, тем самым повышая авторитет и самого органа власти.

Еще одной значительной частью механизма совершенствования управлеченческой деятельности в сфере использования земельных ресурсов с целью пополнения бюджета муниципального образования является контроль за собираемостью земельного налога.

Контроль за собираемостью земельного налога позволяет эффективно решать задачи поступления финансовых средств в бюджет муниципального образования, что, в свою очередь, ведет к уменьшению напряженности в социальной и экономической сферах общественной жизни. Снижение уровня поступлений земельного налога в бюджет может свидетельствовать о том, что, муниципальным образованиям с большей долей вероятности придется столкнуться с такой проблемой, как дефицит бюджета. Самый легкий, однако, зачастую не оправданный – это способ повышения количества поступивших финансовых средств в бюджет за счет такого инструмента, как увеличение стоимости аренды за пользование земельными участками. В то же время, использование данного инструмента может привести к потере стабильности в экономической сфере общества.

В связи с этим при установлении налоговой ставки земельного налога существует необходимость учитывать платежеспособность арендаторов, но в то же время необходимо в нужном объеме пополнять бюджет муниципального образования.

Кроме того, для более эффективного управления землей в сфере налогообложения существует необходимость в регулярном проведении сплошной инвентаризации земельных участков, расположенных в границах муниципального образования. Основной целью таких действий является выявление земельных участков, которые по той или иной причине не облагаются земельным налогом и тем самым, порой, приносят немалый ущерб бюджету муниципального образования. После выявления участков, за которые не платятся ни налог, ни арендная плата, органы власти должны усилить контроль за данными участками и обязать землепользователей пополнять бюджет муниципального образования путем внесения платежей за использование земли.

Помимо этого, существует острая необходимость в активном и своевременном использовании специалистов высокого класса, занимающихся экспертной оценкой тех или иных параметров земельных участков. Они, в свою очередь, могли бы заниматься оспариванием кадастровой стоимости земельных участков в силу того, что такие специалисты обладают соответствующими компетенциями и опытом в

данной области. Несомненно, данная мера приведет к дополнительным расходам, но, в сравнении, к примеру, с бюджетными потерями, с которыми придется столкнуться муниципальному образованию, они будут значительно меньшими. Именно такое решение проблемы предлагается, потому как зачастую два совершенно идентичных по масштабу земельных участка имеют абсолютно разную кадастровую стоимость. Существуют и обратные примеры, так: участки, которые не числятся на государственном кадастровом учете, по законодательству, могут вообще не облагаться налогом. При проведении кадастровой оценки большую роль играет и человеческий фактор. Два разных оценщика могут оценить один и тот же участок двумя разными способами, что приведет к абсолютно разным итоговым стоимостям.

Еще одним способом повышения эффективности управления земельными ресурсами муниципального образования является обмен опытом в данной сфере между различными органами местного самоуправления всевозможных субъектов РФ, осуществляющими свою деятельность в этой области. Существует вероятность, что у какого-либо органа муниципального образования подход к решению того или иного вопроса более продуктивный, и в случае готовности органов местного самоуправления пойти на взаимодействие и поделиться своими «секретами» результативной деятельности. Это приведет к более быстрому и успешному решению злободневных вопросов.

Совершенствование управленческой деятельности в сфере использования земельных ресурсов муниципального образования невозможно без развития информационно-аналитической базы управления земельно-имущественными отношениями, которая должна обеспечивать мониторинг состояния и качества использования объектов недвижимости, статистику цен и ожидаемых изменений конъюнктуры на рынке земли и иной недвижимости, инвестиционных потоков, хода реализуемых целевых программ, а также бесперебойный доступ всех участников взаимоотношений в этой сфере. Осуществление всей этой деятельности, во многом, невозможно без профессионального прогнозирования, потому как оно позволяет предвидеть, оценить прибыль и риски и впоследствии спланировать дальнейшую перспективу управления земельными ресурсами.

Для повышения эффективности управленческой деятельности в сфере использования земель муниципального образования начало внедрения универсальной автоматизированной информационной системы является необходимым инструментом, который позволит в будущем гарантировать управление земельными ресурсами муниципального образования должным образом. Данная система, сформированная на основе кадастра недвижимости и включающая в себя все структуры органов местного самоуправления (задействованных в

системе муниципального управления недвижимым имуществом) несомненно, сделает взаимодействие всех участников земельных отношений быстрее и проще. Однако стоит учитывать, что потребность в значительном объеме технической и организационной подготовки к внедрению данной автоматизированной системы и необходимость встраивания ее в общую систему муниципального управления приведут к выходу за пределы деятельности непосредственно самого Комитета по управлению земельными ресурсами муниципального образования. Для реализации данной задачи, по моему мнению, необходимо создать соответствующий отдел в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, так как именно в данной службе акумулируется вся информация, связанная с земельными ресурсами. С позиций данной службы, а именно при непосредственном доступе ко всем базам данных проще всего создать вышеуказанную универсальную автоматизированную информационную систему управления земельными ресурсами муниципального образования. Данная система поможет облегчить деятельность местных органов власти, так как именно в этой базе данных будет сконцентрирована и упорядочена вся информация, связанная с земельными ресурсами.

Исходя из вышеперечисленных способов совершенствования управленческой деятельности в сфере использования земельных ресурсов в муниципальном образовании, существует возможность выстраивания целостного механизма, который, при его воплощении в жизнь, поможет значительно повысить эффективность управленческой деятельности каждого отдельно взятого муниципального органа, а также всей системы муниципальных образований в сфере землепользования. Только принятие грамотных решений, а именно следование вышеперечисленным примерам, может послужить ключевым фактором в решении наиболее значимых проблем, затрудняющих и замедляющих эффективное управление земельными ресурсами.

Библиографический список

1. Аверьянова Н. Н. Земельное право в вопросах и ответах. М.: Проспект, 2018. 128 с.
2. Болтанова, Е. С. Земельное право / Е.С. Болтанова. - М.: РИОР, 2017. - 560 с.
3. Гладун, Е. Ф. Управление земельными ресурсами : учебник и практикум для вузов / Е. Ф. Гладун. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 159 с.
4. Жмурко С.Е. Земельные участки и строения: вступление в права владения. М.: Редакция "Российской газеты", 2019. Вып. 10. 160 с.
5. Игнатьева И.А. Правовое регулирование отношений по природопользованию и имущественные общественные отношения // Государство и право, 2020, № 3, с. 103-111.
6. Козловский В. Проблемы и пути рационального использования земельных ресурсов

- // АПК: экономика и управление. — 2019. №8. с 25-29.
7. Лысенко Е. Эффективность использования земель // Экономист. — 2019. №6. с 87-92.
8. Мамова Г.Г. Использование земельных и материально-технических ресурсов сельского хозяйства// Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.-2018.-№11.-с.16-18
9. Петрова Т.В. Рациональное использование природных ресурсов: понятие, принцип, полномочие, направление государственной

экологической политики // Экологическое право. 2016. N 3. C. 29 - 34.

10. Чертовицкий А. Актуальные вопросы рационального и эффективного использования земельных ресурсов // Международный сельскохозяйственный журнал. — 2019. №4. с 44-47.

11. Шевченко А.М. О повышении эффективности использования сельскохозяйственных угодий РБ // Состояние и проблемы развития АПК РБ // БГСХА – Улан-Удэ. – 2018. с 21-26.

УДК 619:636.034

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЕТЕРИНАРНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПТИЦЕФАБРИК ЯИЧНОГО НАПРАВЛЕНИЯ

Шастин Павел Николаевич

кандидат ветеринарных наук, старший научный сотрудник,

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение Федеральный научный центр
Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии
им. К.И. Скрибина и Я.Р. Коваленко Российской академии наук

IMPROVEMENT OF VETERINARY SERVICES FOR EGG-PRODUCING POULTRY FARMS

Shastin Pavel

Candidate of Veterinary Sciences, Senior Researcher, Moscow,

Federal State Budgetary Scientific Institution Federal Scientific Center

All-Russian Research Institute of Experimental Veterinary Medicine

named after K.I. Scriabin and Ya.R. Kovalenko of the Russian Academy of Sciences

DOI: 10.31618/nas.2413-5291.2022.1.75.554

РЕЗЮМЕ

Изложены направления научного совершенствования ветеринарного обслуживания птицефабрик яичного направления, нормирования труда ветеринарных специалистов. Установлены нормы времени ветеринарных специалистов при обслуживании птицефабрик на организационно-хозяйственные, лечебно-профилактические, ветеринарно-санитарные, диагностические работы, ветеринарной службы птицефабрик яичного направления.

SUMMARY

The directions of scientific improvement of veterinary service of poultry farms of egg direction, rationing of work of veterinary specialists are stated. Set rules-time veterinary technicians for maintenance of poultry farms to logistical, medical, veterinary-sanitary inspection, veterinary services, poultry farms of an egg direction.

Ключевые слова: ветеринарное обслуживание, птицефабрики, птица, яичное направление, норма времени, анализ.

Key words: veterinary services, poultry farming, bird, egg direction, standard time, analysis.

Совершенствование организации труда ветеринарных работников птицеводческих комплексов имеет большое значение для роста производительности труда и снижения себестоимости продукции птицеводства. Отсутствие норм и нормативов трудоемкости организационно-хозяйственных ветеринарно-профилактических, ветеринарно-санитарных, диагностических работ затрудняет планирование месячных, квартальных и годовых объемов мероприятий и численности ветеринарного персонала, что лишает ветеринарную службу возможности планомерно и ритмично выполнять свои функции [1, 2, 4]. Что сказывается на эффективной защите животных от различных инфекционных агентов [5]. Для выполнения работ по нормированию труда были подобраны

птицеводческие комплексы с отлаженной технологией производства, ветеринарные работники своевременно выполняют весь объем работ, в соответствии с должностными обязанностями [6].

Материалы и методы исследований. Исследования проводились в условиях трех крупных птицефабрик Республики Татарстан и Удмуртия. Применялись статистические, аналитически-экспериментальные, эпизоотологические методы исследований [3, 7].

Результаты исследований. Характерными особенностями деятельности птицефабрик являются следующие:

- предупреждение заноса заболеваний (болезни Марека, инфекционного ларинтотрахеита,