



Ежемесячный научный журнал Том 1 №75 / 2022

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Макаровский Денис Анатольевич

AuthorID: 559173

Заведующий кафедрой организационного управления Института прикладного анализа поведения и психолого-социальных технологий, практикующий психолог, специалист в сфере управления образованием.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:

Чукмаев Александр Иванович

<https://orcid.org/0000-0002-4271-0305>

Доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права. Астана, Казахстан

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Штерензон Вера Анатольевна

AuthorID: 660374

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Институт новых материалов и технологий (Екатеринбург), кандидат технических наук

Синьковский Антон Владимирович

AuthorID: 806157

Московский государственный технологический университет "Станкин", кафедра информационной безопасности (Москва), кандидат технических наук

Штерензон Владимир Александрович

AuthorID: 762704

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Институт фундаментального образования, Кафедра теоретической механики (Екатеринбург), кандидат технических наук

Зыков Сергей Арленович

AuthorID: 9574

Институт физики металлов им. М.Н. Михеева УрО РАН, Отдел теоретической и математической физики, Лаборатория теории нелинейных явлений (Екатеринбург), кандидат физ-мат. наук

Дронсейко Виталий Витальевич

AuthorID: 1051220

Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ), Кафедра "Организация и

безопасность движения" (Москва), кандидат технических наук

Садовская Валентина Степановна

AuthorID: 427133

Доктор педагогических наук, профессор, Заслуженный работник культуры РФ, академик Международной академии Высшей школы, почетный профессор Европейского Института PR (Париж), член Европейского издательского и экспертного совета IEERP.

Ремизов Вячеслав Александрович

AuthorID: 560445

Доктор культурологии, кандидат философских наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ, академик Международной Академии информатизации, член Союза писателей РФ, лауреат государственной литературной премии им. Мамина-Сибиряка.

Измайлова Марина Алексеевна

AuthorID: 330964

Доктор экономических наук, профессор Департамента корпоративных финансов и корпоративного управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Гайдар Карина Марленовна

AuthorID: 293512

Доктор психологических наук, доцент. Член Российского психологического общества.

Слободчиков Илья Михайлович

AuthorID: 573434

Профессор, доктор психологических наук, кандидат педагогических наук. Член-корреспондент Российской академии естественных наук.

Подольская Татьяна Афанасьевна

AuthorID: 410791

Профессор факультета психологии Гуманитарно-прогностического института. Доктор психологических наук. Профессор.

Пряжникова Елена Юрьевна

AuthorID: 416259

Преподаватель, профессор кафедры теории и практика управления факультета государственного и муниципального управления, профессор кафедры психологии и педагогики дистанционного обучения факультета дистанционного обучения ФБОУ ВО МГППУ

Набойченко Евгения Сергеевна

AuthorID: 391572

Доктор психологических наук, кандидат педагогических наук, профессор. Главный внештатный специалист по медицинской психологии Министерства здравоохранения Свердловской области.

Козлова Наталья Владимировна

AuthorID: 193376

Профессор на кафедре гражданского права юридического факультета МГУ

Крушельницкая Ольга Борисовна

AuthorID: 357563

кандидат психологических наук, доцент, заведующая кафедрой теоретических основ социальной психологии. Московский государственный областной университет.

Артамонова Алла Анатольевна

AuthorID: 681244

кандидат психологических наук, Российский государственный социальный университет, филиал Российского государственного социального университета в г. Тольятти.

Таранова Ольга Владимировна

AuthorID: 1065577

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Уральский гуманитарный институт, Департамент гуманитарного образования студентов инженерно-технических направлений, Кафедра управление персоналом и психологии (Екатеринбург)

Ряшина Вера Викторовна

AuthorID: 425693

Институт изучения детства, семьи и воспитания РАО, лаборатория профессионального развития педагогов (Москва)

Гусова Альбина Дударбековна

AuthorID: 596021

Заведующая кафедрой психологии. Доцент кафедры психологии, кандидат психологических наук Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова, психолого-педагогический факультет (Владикавказ).

Минаев Валерий Владимирович

AuthorID: 493205

Российский государственный гуманитарный университет, кафедра мировой политики и международных отношений (общеевропейская) (Москва), доктор экономических наук

Попков Сергей Юрьевич

AuthorID: 750081

Всероссийский научно-исследовательский институт труда, Научно-исследовательский институт труда и социального страхования (Москва), доктор экономических наук

Тимофеев Станислав Владимирович

AuthorID: 450767

Российский государственный гуманитарный университет, юридический факультет, кафедра финансового права (Москва), доктор юридических наук

Васильев Кирилл Андреевич

AuthorID: 1095059

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Инженерно-строительный институт (Санкт-Петербург), кандидат экономических наук

Солянкина Любовь Николаевна

AuthorID: 652471

Российский государственный гуманитарный университет (Москва), кандидат экономических наук

Карпенко Юрий Дмитриевич

AuthorID: 338912

Центр стратегического планирования и управления медико-биологическими рисками здоровью ФМБА, Лаборатория экологической оценки отходов (Москва), доктор биологических наук.

Малаховский Владимир Владимирович

AuthorID: 666188

Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова, Факультеты, Факультет послевузовского профессионального образования врачей, кафедра нелекарственных методов терапии и клинической физиологии (Москва), доктор медицинских наук.

Ильясов Олег Рашитович

AuthorID: 331592

Уральский государственный университет путей сообщения, кафедра техносферной безопасности (Екатеринбург), доктор биологических наук

Косс Виктор Викторович

AuthorID: 563195

Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодёжи и туризма, НИИ спортивной медицины (Москва), кандидат медицинских наук.

Калинина Марина Анатольевна

AuthorID: 666558

Научный центр психического здоровья, Отдел по изучению психической патологии раннего детского возраста (Москва), кандидат медицинских наук.

Сырочкина Мария Александровна

AuthorID: 772151

Пфайзер, вакцины медицинский отдел (Екатеринбург), кандидат медицинских наук

Шукшина Людмила Викторовна

AuthorID: 484309

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Головной вуз: РЭУ им. Г.В. Плеханова, Центр гуманитарной подготовки, Кафедра психологии (Москва), доктор философских наук

Оленев Святослав Михайлович

AuthorID: 400037

Московская государственная академия хореографии, кафедра гуманитарных, социально-экономических дисциплин и

менеджмента исполнительских искусств (Москва), доктор философских наук.

Терентий Ливиу Михайлович

AuthorID: 449829

Московская международная академия, ректорат (Москва), доктор филологических наук

Шкаренков Павел Петрович

AuthorID: 482473

Российский государственный гуманитарный университет (Москва), доктор исторических наук

Шалагина Елена Владимировна

AuthorID: 476878

Уральский государственный педагогический университет, кафедра теоретической и прикладной социологии (Екатеринбург), кандидат социологических наук

Франц Светлана Викторовна

AuthorID: 462855

Московская государственная академия хореографии, научно-методический отдел (Москва), кандидат философских наук

Франц Валерия Андреевна

AuthorID: 767545

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Институт государственного управления и предпринимательства (Екатеринбург), кандидат философских наук

Глазунов Николай Геннадьевич

AuthorID: 297931

Самарский государственный социально-педагогический университет, кафедра философии, истории и теории мировой культуры (Москва), кандидат философских наук

Романова Илона Евгеньевна

AuthorID: 422218

Гуманитарный университет, факультет социальной психологии (Екатеринбург), кандидат философских наук

Ответственный редактор
Чукмаев Александр Иванович
Доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права.
(Астана, Казахстан)

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Адрес редакции:

198320, Санкт-Петербург, Город Красное Село, ул. Геологическая,
д. 44, к. 1, литера А

Адрес электронной почты: info@national-science.ru

Адрес веб-сайта: <http://national-science.ru/>

Учредитель и издатель ООО «Логика+»

Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии 620144, г. Екатеринбург,
улица Народной Воли, 2, оф. 44

Художник: Венерская Виктория Александровна

Верстка: Коржев Арсений Петрович

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций.

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

Коваленко А.А.

КУЛЬТУРА КАК ИНСТРУМЕНТ РОССИЙСКОЙ
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ6

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ

Куцанова В.И.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ10

Шастин П.Н.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЕТЕРИНАРНОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ ПТИЦЕФАБРИК ЯИЧНОГО
НАПРАВЛЕНИЯ13

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Высоченко А.А., Белобородова Н.А.

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕССА АДАПТАЦИИ
МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ НА ПРЕДПРИЯТИИ «АО
САЯНСКИМ ПЛАСТ»18

Ибрагимов Р.Н., Маганаков М.Н.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ
РОДИТЕЛЬСКОГО СООБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ
ХАКАСИЯ: ЭМПИРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ24

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Атикеева С.Н.,

Муканова Б.Ш., Айтжан С.К.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА НА ОСОБО
ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ:
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ПРИРОДНЫЙ ПАРК «БУЙРАТАУ»28

Елкина Л.Г., Вильданова Л.В.

УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЕМ ОТХОДОВ:
ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ.30

Емелина К.В.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ35

Леонтьев Р.Г., Архипова Ю.А.

ОЦЕНКА ОБЩЕСТВЕННОЙ РАЦИОНАЛЬНОСТИ И
МОДЕЛИРОВАНИЕ НЕРАВНОВЕСНЫХ ИЛСГП41

Леонтьев Р.Г., Архипова Ю.А.

ЧАСТЬ 1. ПРИНЦИПЫ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ
ТРАНСПОРТНОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ИЛСГП.....45

Леонтьев Р.Г., Архипова Ю.А.

ЧАСТЬ 2. ПРИНЦИПЫ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ
ТРАНСПОРТНОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ИЛСГП.....49

Мазнина Е.В.

РЕГУЛЯТОРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОСТРОЕНИЮ
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ И КАПИТАЛОМ:
РОССИЙСКАЯ И ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА54

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Емельянов С.В.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ
БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ58

Круглов И.М., Шатверян Н.Г.

ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ В СФЕРЕ
ТРУДА62

Лапко Г.К.

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОКУРАТУРЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПНОСТИ
.....64

Соболева М.Е.

БИОЭТИКА В СФЕРЕ ГЕНЕТИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ66

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

КУЛЬТУРА КАК ИНСТРУМЕНТ РОССИЙСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

*Коваленко Андрей Алексеевич;
Аспирант Дипломатической академии МИД России,
город Москва*

CULTURE AS AN INSTRUMENT OF RUSSIAN FOREIGN POLICY

*A.A. Kovalenko;
Post-graduate student of
the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia,
Moscow*

АННОТАЦИЯ

В статье актуализируется значение культуры в укреплении международных отношений Российской Федерации в условиях трансформации российского общества на постсоветском пространстве. В условиях глобализации и усилении взаимозависимости все большее число государств придерживаются концепции «мягкой силы». Она представляется действенным средством по сравнению с «жесткими» политическими методами, которые приводят к трагическим последствиям. На материалах нормативно-правовых актов РФ показан рост внимания к культурному фактору как к стратегическому ресурсу развития внешнеполитических отношений.

ANNOTATION

The article actualizes the importance of culture in strengthening international relations of the Russian Federation in the context of the transformation of Russian society in the post-Soviet space. In the context of globalization and increasing interdependence, an increasing number of States adhere to the concept of "soft power". It seems to be an effective tool in comparison with "harsh" political methods that lead to tragic consequences. The materials of the normative legal acts of the Russian Federation show an increase in attention to the cultural factor as a strategic resource for the development of foreign policy relations.

Ключевые слова: культура, «мягкая сила», внешняя политика, глобализация, Концепция внешней политики РФ.

Keywords: culture, «soft power», foreign policy, globalization, the Concept of foreign policy of the Russian Federation.

Каждое государство для реализации стратегии внешней политики определяет ряд политических инструментов, основываясь на внутренние особенности протекания политических процессов и исторически сложившиеся закономерности.

Современные отношения между государствами отличаются высокой степенью взаимозависимости, что побуждает их отказываться от силовых форм воздействия для отстаивания своих интересов. На рубеже 90х годов прошлого века американский политолог Джозеф Най сформулировал концепцию «мягкой силы», которую он определил как «способность добиваться желаемого на основе добровольного участия союзников, а не с помощью принуждения или подачек» [6]. Он полагал, что такое взаимодействие вероятнее должно реализовываться на базе трех основных составляющих: культуры, идеологии и внешней политики [7]. Ведущая роль по мнению профессора принадлежит именно культуре.

Наука рассматривает культуру как важнейшую составляющую «мягкой силы» с двух позиций. Региональный аспект предопределяет применение «мягкой силы» крупнейшими державами, которые являются региональными лидерами на мировой арене. Функциональный аспект акцентирует

внимание на изучении составляющих «мягкой силы»: художественной культуры, религии, образования и науки, участие в деятельности международных неправительственных организаций. Полякова

Исследователь Д. Казаринова [5] отмечает, что государство, использующее свое культурное влияние, стремится к тому, чтобы распространить свои культурные традиции в других странах, либо принуждает высшие правящие и культурные круги сформировать собственные культурные нормы. Для этой цели широко освещают положительные культурные особенности, достижения в области социальной и экономической политике страны.

Государство решает задачи внешней политики посредством культуры, как ключевого компонента «мягкой силы», на официальном и неофициальном уровнях. Официальный уровень представлен взаимодействием государственных органов власти государств, на неофициальном уровне воздействие происходит посредством средств массовой информации, путем привлечения негосударственных организаций, таких как политические фонды и образовательные центры.

Наиболее значимым объектом в применении «мягкой силы» являются именно неправительственные организации, так как их

область действия и рамки полномочий гораздо шире. На сегодняшний день сильнейшим инструментом публичной дипломатии являются средства массовой информации. Стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий позволяет транслировать информацию мгновенно и непрерывно в любую точку мира, что наделяет «четвертую» власть неограниченными возможностями. Помимо СМИ в публичной дипломатии участвуют неправительственные организации, которые связаны с партиями и движениями. В России примером такой организации является Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М. Горчакова, который был создан в 2010 году с целью поощрения развития сферы публичной дипломатии.

Для рассмотрения культуры как стратегического ресурса внешней политики России необходимо обратить внимание на трансформационные процессы, протекающие внутри страны. Распад Советского Союза в конце XX века привел к масштабным и глубинным изменениям в жизни российских граждан, затронув все сферы жизни общества. Произошла смена политического режима, которая вызвала изменения общественных институтов и общественного сознания.

Изменение парадигмы политического и экономического развития России привели к социокультурным изменениям, которые изменили требования к разработке эффективной государственной культурной политики. Принципиальные изменения затронули многие аспекты развития и функционирования культурной составляющей. Под действием глобализации и развития информационно-коммуникационных технологий изменились технологии воспроизводства культуры, изменились рыночные механизмы создания и потребления культурных объектов, возникли новые формы культуры, для которых отсутствуют какие-либо ограничения для распространения культурных и духовно-нравственных ценностей. Интенсивное развитие мировой массовой культуры нередко противоречит традиционным духовно-нравственным ценностям России, которая является многонациональным государством, что накладывает определенный отпечаток на ее культурные особенности. Очевидно, что ведущая роль разрешения сложившихся противоречий отведена государству, одной из задач которого является формирование и обновление культурной политики.

В октябре 2021 года министр иностранных дел России С.В. Лавров озвучил, что министерство ведет работу по обновлению Концепции внешней политики России [1]. Действующая концепция является пятой по счету начиная с 1993 года и была подписана указом президента В.В. Путина 30 ноября 2016 г.

Регулярное обновление актов внешнеполитической стратегии свидетельствует о частых изменениях приоритетов и расстановки сил на мировой арене, что вызывает необходимость их

правового закрепления, а также об активной позиции России в международных отношениях. Таким образом, выработка политического курса России происходит непрерывно, опираясь на ключевые события, которые формируют международные отношения. Сфера культуры в самом широком смысле, международного культурно-гуманитарного сотрудничества России, защита и продвижение культурных ценностей народов России отнесена рядом нормативно-правовых актов Российской Федерации к числу стратегических направлений внешней политики.

В частности, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [2] в пункте 22 определяет культуру как «ключевой индикатор конкурентоспособности России». Также в пункте 25 обозначена цель сохранения и преумножения традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также сохранению и развитию общероссийской идентичности для развития демократического устройства Российской Федерации и ее открытости миру. Пункт 26 Стратегии определяет защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти в качестве стратегического национального приоритета, что необходимо реализовывать обучение и воспитание детей и молодежи, развитие сферы культуры, повышение доступности культурных благ для граждан (п. 35).

В разделе «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти» говорится о важности сохранения «идеалов и ценностей, исторических традиций и опыта предшествующих поколений реформ в области образования, науки, культуры, религии, языка» и необходимости противостояния информационно-психологическому воздействию и распространению «социальных и моральных установок, противоречащих традициям, убеждениям и верованиям народов Российской Федерации» (п. 87-88).

В пункте 93 обозначены меры по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, к которым относятся усиление гражданского единства, достижение межнационального и межконфессионального согласия, защита и сохранение исторической памяти, укрепление института семьи и брака, совершенствование системы образования для формирования развитой, социально ответственной, патриотической личности, которая будет способствовать повышению «роли России в мировом гуманитарном, культурном, научном и образовательном пространстве».

Также сфере культуры и гуманитарного измерения внешней политики уделяется отдельное внимание в Концепции внешней политики Российской Федерации [1]. Среди прочего, согласно документу, внешнеполитическая деятельность государства на усиление роли нашей страны в мировом гуманитарном пространстве, распространение и укрепление позиций русского

языка в мире, популяризацию достижений национальной культуры, национального исторического наследия и культурной самобытности народов России, российского образования и науки, консолидацию российской диаспоры, а также на «содействие развитию конструктивного диалога и партнерства в интересах укрепления согласия и взаимообогащения различных культур и цивилизаций» (подпункты и) и л) п. 3).

Российская Федерация как многонациональное и многоконфессиональное государство декларирует приверженность диалогу и партнерству между культурами и религиями мира (п. 38).

Особая роль в Концепции отводится русскому языку и соотечественникам. Россия признает значительную роль российских соотечественников, проживающих за рубежом, их вклад в сохранение и распространение русского языка и культуры (подпункт д) п.45).

Россия, согласно документу, ставит внешнеполитические задачи в пространстве «русского мира» следующим образом:

- содействовать изучению и продвижению русского языка за рубежом,
- развитие системы российских учреждений образования в мировом пространстве,
- развитие и поддержка связей между славянскими народами,
- развитие международного сотрудничества в области культуры средствами общественной дипломатии.

Также в Концепции отмечается стратегическое значение развитие культурных контактов и сохранения общего культурно-исторического наследия в пространстве Союза независимых государств (подпункт а) п. 55). Отдельно обозначено стратегическое значение развития культурных и духовных связей с Украиной (п. 56). Во взаимоотношениях с Европейским перспектива расширения культурно-гуманитарного сотрудничества обозначена в связи с желаемой отменой визового режима (п. 65).

В свою очередь, ряд положений Концепции развивает и детализирует действующий нормативный документ – «Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества», утвержденный Президентом 18.12.2010 г. [3]. В нем подробно прописаны цели политики в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, приоритетные задачи в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, региональные приоритеты, многостороннее сотрудничество, раскрывается концепция диалога культур, а также правовые и институциональные детали формирования и реализации российской политики в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества.

В России функционируют государственные организации, отвечающие за реализацию

государственной политики за рубежом. К ним относятся Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств и Россотрудничество. Последняя была учреждена в 1925 году и на сегодняшний день имеет заграничные представительства в 80 странах мира, что свидетельствует о накопленном опыте реализации поставленных государством задач в сфере гуманитарного сотрудничества.

В частности, положением о Россотрудничестве [4] предусмотрено осуществление следующих функций: реализация и информационно-аналитический мониторинг политики укрепления позитивного восприятия и культурно-гуманитарного влияния в мире современной России; участие в планировании, организации и проведении гуманитарных, научных и культурных акций Российской Федерации; в пределах своих полномочий координация деятельность российских и зарубежных организаций по подготовке таких акций.

Таким образом, основные стратегические подходы к культуре зафиксированы в рассмотренных правовых документах, что позволяет выделить общий вектор государственной политики России в сфере гуманитарного сотрудничества, имея в виду использование на внешнем контуре ресурса «стратегической триады «мягкой силы» России»: культуры, образования и науки.

В настоящий момент вопрос изучения культуры как стратегического ресурса внешней политики России очень слабо освещен в исследованиях российских ученых, поэтому дальнейшие систематизация, анализ и развитие культурного потенциала в качестве элемента «мягкой силы» представляет собой актуальную задачу.

Список литературы

1. «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» Указ Президента РФ от 30.11.2016 N 640 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207990.
2. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» - Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669.
3. «Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества» - утв. Президентом РФ 18.12.2010 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130289.
4. «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» - Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. N 1315 [Электронный ресурс] –

Режим доступа: <https://base.garant.ru/12162267>.

5. Казаринова, Д.Б. Феномен «мягкой силы»: стратегии мягкой силы в политике государств — членов двадцатки // Свободная мысль. 2011. № 3. с. 187–200.

6. Най Дж. Мягкая сила. Слагаемые успеха в мировой политике. Нью-Йорк, 2004. с. 84.

7. Най Дж.С. Будущее власти. М.: АСТ, 2013. с. 81.

8. Новоселов, С.В. «Мягкая сила» информационного общества // Каспийский регион: политика, экономика, культура. - 2013. - № 3 (36). - с. 126-131.

9. Полякова, В. В. Культура как инструмент внешней политики государства / В. В. Полякова. // Молодой ученый. - 2016. - № 15 (119). - С. 388-390. - URL: <https://moluch.ru/archive/119/33050/> (дата обращения: 26.12.2021).

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ

УДК 332.37

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

*Куцанова В.И.
СГТУ им. Ю.А. Гагарина,
г. Саратов*

IMPROVING THE EFFICIENCY OF MANAGEMENT ACTIVITIES IN THE FIELD OF LAND USE

*V.I. Kutsanova
SSTU named after Y.A. Gagarin,
Saratov*

АННОТАЦИЯ

Земельные ресурсы – пространственная база для размещения всех видов строительства и развития урбанизации, на которой сосредоточено основное национальное богатство, созданное трудом человека.

Земельные ресурсы рассматриваются с двух сторон: с одной стороны – как территория в целом, на которой осуществляется жизнедеятельность общества, и, с другой стороны – как обособленные земельные участки, то есть часть территории муниципального образования, которая имеет границы, площадь, местоположение, правовой статус и многие другие характеристики, которые отражаются в земельном кадастре.

Деятельность общественного производства без использования земли немыслима и невозможна. Каждый земельный участок имеет свои свойства, специфику, и для рационального использования земель требуется научно обоснованное и эффективное управление процессами, в которые вовлечены участники земельных отношений.

ANNOTATION

Land resources are a spatial base for the placement of all types of construction and the development of urbanization, on which the main national wealth created by human labor is concentrated.

Land resources are considered from two sides: on the one hand - as a territory in general, on which the vital activity of society is carried out, and, on the other hand – as separate land plots, that is, part of the territory of the municipality, which has borders, area, location, legal status and many other characteristics that are reflected in the land cadaster.

The activity of social production without the use of land is unthinkable and impossible. Each land plot has its own properties, specifics, and rational use of land requires scientifically sound and effective management of the processes in which participants in land relations are involved.

Ключевые слова: земельные ресурсы, управление, земельный налог, аренда, бюджет, контроль, инвентаризация.

Keywords: land resources, management, land tax, rent, budget, control, inventory.

Проблема повышения эффективности управленческой деятельности в сфере использования земельных ресурсов весьма актуальна, так как на сегодняшний день именно она является одной из основных задач местных органов самоуправления в части землепользования.

Важность создания адекватной, действенной системы муниципального управления земельными ресурсами на сегодняшний день трудно переоценить. Эффективная система управления могла бы гарантировать обеспечение воплощения в жизнь поставленных муниципальным образованием целей и задач в области землепользования, достижение экономической и социальной стабильности на местном уровне, своевременное и быстрое реагирование на постоянно изменяющиеся условия использования земли.

Для повышения эффективности управленческой деятельности в сфере использования земельных ресурсов, необходимо применение целого комплекса мер, которые впоследствии позволят достигнуть поставленных целей максимально быстро и эффективно.

Одним из способов повышения эффективности управленческой деятельности муниципальных органов власти, в первую очередь, является подбор специалистов, имеющих определенные знания в сфере землепользования, а также отличающихся трудолюбием, обучаемостью и стрессоустойчивостью. Очень важно на начальном этапе создать такие условия отбора, при которых работодателю было бы возможно распознать упомянутые качества в полной мере и сделать правильный выбор в отношении представленной кандидатуры. Выявить эти качества можно с помощью различных

тестирований (в том числе психологических), кейс-заданий, заданий на стрессоустойчивость и т.д.

Помимо того, что нужен качественный подбор персонала, необходимо повышать квалификацию уже работающих кадров. В настоящее время в нашу жизнь всё больше внедряется использование новых компьютерных технологий, которые теоретически направлены на облегчение деятельности муниципальных служащих, и в то же время предназначены для упрощения поиска необходимой информации гражданам, интересующихся теми или иными вопросами в сфере землепользования. Но не все муниципальные служащие обладают достаточными навыками и компетенциями в компьютерных технологиях. Вследствие этого многие процессы затрудняются и затягиваются.

Помимо этого, необходимо учитывать тот факт, что законодательство в России постоянно дополняется, изменяется и все работники муниципальных органов власти должны быть в курсе последних нововведений. Для решения данных ситуаций необходимо направлять служащих на соответствующие курсы повышения квалификации, которые позволят им получать новые знания и применять их на практике. К тому же периодическое повышение квалификации благоприятно влияет на расширение кругозора работника, как с профессиональной точки зрения, так и способствует личностному росту служащего.

Кроме всего прочего, каждый работник муниципального органа должен ответственно относиться к своей работе, так как деятельность служащих впоследствии сказывается на функционировании всего муниципального образования. Любой муниципальный служащий должен знать, что существуют определенные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, которые обусловлены в Федеральном законе № 25 «О муниципальной службе в Российской Федерации».

«За совершение дисциплинарного проступка – неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей – представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) Замечание;
- 2) Выговор;
- 3) Увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям».

Не все руководители органов власти обращают внимание на то, в какой срок и насколько качественно их работники выполнили поставленное перед ними задание, что зачастую приводит к конфликтным ситуациям с гражданами, в частности, землепользователями. Это, в свою очередь, оказывает отрицательное влияние не только на имидж, но и на эффективность отдельно взятого муниципального органа. В целом эффективное управление возможно при условии,

если руководитель тщательно, своевременно и в полном объеме контролирует выполнение должностных обязанностей своих работников и на личном примере показывает, каким способом можно справиться с той или иной задачей, тем самым повышая авторитет и самого органа власти.

Еще одной значительной частью механизма совершенствования управленческой деятельности в сфере использования земельных ресурсов с целью пополнения бюджета муниципального образования является контроль за собираемостью земельного налога.

Контроль за собираемостью земельного налога позволяет эффективно решать задачи поступления финансовых средств в бюджет муниципального образования, что, в свою очередь, ведет к уменьшению напряженности в социальной и экономической сферах общественной жизни. Снижение уровня поступлений земельного налога в бюджет может свидетельствовать о том, что муниципальным образованиям с большей долей вероятности придется столкнуться с такой проблемой, как дефицит бюджета. Самый легкий, однако, зачастую не оправданный – это способ повышения количества поступивших финансовых средств в бюджет за счет такого инструмента, как увеличение стоимости аренды за пользование земельными участками. В то же время, использование данного инструмента может привести к потере стабильности в экономической сфере общества.

В связи с этим при установлении налоговой ставки земельного налога существует необходимость учитывать платежеспособность арендаторов, но в то же время необходимо в нужном объеме пополнять бюджет муниципального образования.

Кроме того, для более эффективного управления землей в сфере налогообложения существует необходимость в регулярном проведении сплошной инвентаризации земельных участков, расположенных в границах муниципального образования. Основной целью таких действий является выявление земельных участков, которые по той или иной причине не облагаются земельным налогом и тем самым, порой, приносят немалый ущерб бюджету муниципального образования. После выявления участков, за которые не платятся ни налог, ни арендная плата, органы власти должны усилить контроль за данными участками и обязать землепользователей пополнять бюджет муниципального образования путем внесения платежей за использование земли.

Помимо этого, существует острая необходимость в активном и своевременном использовании специалистов высокого класса, занимающихся экспертной оценкой тех или иных параметров земельных участков. Они, в свою очередь, могли бы заниматься оспариванием кадастровой стоимости земельных участков в силу того, что такие специалисты обладают соответствующими компетенциями и опытом в

данной области. Несомненно, данная мера приведет к дополнительным расходам, но, в сравнении, к примеру, с бюджетными потерями, с которыми придется столкнуться муниципальному образованию, они будут значительно меньшими. Именно такое решение проблемы предлагается, потому как зачастую два совершенно идентичных по масштабу земельных участка имеют абсолютно разную кадастровую стоимость. Существуют и обратные примеры, так: участки, которые не числятся на государственном кадастровом учете, по законодательству, могут вообще не облагаться налогом. При проведении кадастровой оценки большую роль играет и человеческий фактор. Два разных оценщика могут оценить один и тот же участок двумя разными способами, что приведет к абсолютно разным итоговым стоимостям.

Еще одним способом повышения эффективности управления земельными ресурсами муниципального образования является обмен опытом в данной сфере между различными органами местного самоуправления всевозможных субъектов РФ, осуществляющими свою деятельность в этой области. Существует вероятность, что у какого-либо органа муниципального образования подход к решению того или иного вопроса более продуктивен, и в случае готовности органов местного самоуправления пойти на взаимодействие и поделиться своими «секретами» результативной деятельности. Это приведет к более быстрому и успешному решению злободневных вопросов.

Совершенствование управленческой деятельности в сфере использования земельных ресурсов муниципального образования невозможно без развития информационно-аналитической базы управления земельно-имущественными отношениями, которая должна обеспечивать мониторинг состояния и качества использования объектов недвижимости, статистику цен и ожидаемых изменений конъюнктуры на рынке земли и иной недвижимости, инвестиционных потоков, хода реализуемых целевых программ, а также бесперебойный доступ всех участников взаимоотношений в этой сфере. Осуществление всей этой деятельности, во многом, невозможно без профессионального прогнозирования, потому как оно позволяет предвидеть, оценить прибыль и риски и впоследствии спланировать дальнейшую перспективу управления земельными ресурсами.

Для повышения эффективности управленческой деятельности в сфере использования земель муниципального образования начало внедрения универсальной автоматизированной информационной системы является необходимым инструментом, который позволит в будущем гарантировать управление земельными ресурсами муниципального образования должным образом. Данная система, сформированная на основе кадастра недвижимости и включающая в себя все структуры органов местного самоуправления (задействованных в

системе муниципального управления недвижимым имуществом) несомненно, сделает взаимодействие всех участников земельных отношений быстрее и проще. Однако стоит учитывать, что потребность в значительном объеме технической и организационной подготовки к внедрению данной автоматизированной системы и необходимость встраивания ее в общую систему муниципального управления приведет к выходу за пределы деятельности непосредственно самого Комитета по управлению земельными ресурсами муниципального образования. Для реализации данной задачи, по моему мнению, необходимо создать соответствующий отдел в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, так как именно в данной службе аккумулируется вся информация, связанная с земельными ресурсами. С позиций данной службы, а именно при непосредственном доступе ко всем базам данных проще всего создать вышеуказанную универсальную автоматизированную информационную систему управления земельными ресурсами муниципального образования. Данная система поможет облегчить деятельность местных органов власти, так как именно в этой базе данных будет сконцентрирована и упорядочена вся информация, связанная с земельными ресурсами.

Исходя из вышеперечисленных способов совершенствования управленческой деятельности в сфере использования земельных ресурсов в муниципальном образовании, существует возможность выстраивания целостного механизма, который, при его воплощении в жизнь, поможет значительно повысить эффективность управленческой деятельности каждого отдельно взятого муниципального органа, а также всей системы муниципальных образований в сфере землепользования. Только принятие грамотных решений, а именно следование вышеперечисленным примерам, может послужить ключевым фактором в решении наиболее значимых проблем, затрудняющих и замедляющих эффективное управление земельными ресурсами.

Библиографический список

1. Аверьянова Н. Н. Земельное право в вопросах и ответах. М.: Проспект, 2018. 128 с.
2. Болтанова, Е. С. Земельное право / Е.С. Болтанова. - М.: РИОР, 2017. - 560 с.
3. Гладун, Е. Ф. Управление земельными ресурсами : учебник и практикум для вузов / Е. Ф. Гладун. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 159 с.
4. Жмурко С.Е. Земельные участки и строения: вступление в права владения. М.: Редакция "Российской газеты", 2019. Вып. 10. 160 с.
5. Игнатьева И.А. Правовое регулирование отношений по природопользованию и имущественные общественные отношения // Государство и право, 2020, № 3, с. 103-111.
6. Козловский В. Проблемы и пути рационального использования земельных ресурсов

// АПК: экономика и управление. — 2019. №8. с 25-29.

7. Лысенко Е. Эффективность использования земель // Экономист. – 2019. №6. с 87-92.

8. Мамова Г.Г. Использование земельных и материально-технических ресурсов сельского хозяйства // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.-2018.-№11.-с.16-18

9. Петрова Т.В. Рациональное использование природных ресурсов: понятие, принцип, полномочие, направление государственной

экологической политики // Экологическое право. 2016. N 3. С. 29 - 34.

10. Чертовицкий А. Актуальные вопросы рационального и эффективного использования земельных ресурсов // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2019. №4. с 44-47.

11. Шевченко А.М. О повышении эффективности использования сельскохозяйственных угодий РБ // Состояние и проблемы развития АПК РБ // БГСХА – Улан-Удэ. – 2018. с 21-26.

УДК 619:636.034

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЕТЕРИНАРНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПТИЦЕФАБРИК ЯИЧНОГО НАПРАВЛЕНИЯ

Шастин Павел Николаевич

*кандидат ветеринарных наук, старший научный сотрудник,
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение Федеральный научный центр
Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии
им. К.И. Скрябина и Я.Р. Коваленко Российской академии наук*

IMPROVEMENT OF VETERINARY SERVICES FOR EGG-PRODUCING POULTRY FARMS

Shastin Pavel

*Candidate of Veterinary Sciences, Senior Researcher, Moscow,
Federal State Budgetary Scientific Institution Federal Scientific Center
All-Russian Research Institute of Experimental Veterinary Medicine
named after K.I. Scriabin and Ya.R. Kovalenko of the Russian Academy of Sciences
DOI: 10.31618/nas.2413-5291.2022.1.75.554*

РЕЗЮМЕ

Изложены направления научного совершенствования ветеринарного обслуживания птицефабрик яичного направления, нормирования труда ветеринарных специалистов. Установлены нормы времени ветеринарных специалистов при обслуживании птицефабрик на организационно-хозяйственные, лечебно-профилактические, ветеринарно-санитарные, диагностические работы, ветеринарной службы птицефабрик яичного направления.

SUMMARY

The directions of scientific improvement of veterinary service of poultry farms of egg direction, rationing of work of veterinary specialists are stated. Set rules-time veterinary technicians for maintenance of poultry farms to logistical, medical, veterinary-sanitary inspection, veterinary services, poultry farms of an egg direction.

Ключевые слова: ветеринарное обслуживание, птицефабрики, птица, яичное направление, норма времени, анализ.

Key words: veterinary services, poultry farming, bird, egg direction, standard time, analysis.

Совершенствование организации труда ветеринарных работников птицеводческих комплексов имеет большое значение для роста производительности труда и снижения себестоимости продукции птицеводства. Отсутствие норм и нормативов трудоемкости организационно-хозяйственных ветеринарно-профилактических, ветеринарно-санитарных, диагностических работ затрудняет планирование месячных, квартальных и годовых объемов мероприятий и численности ветеринарного персонала, что лишает ветеринарную службу возможности планомерно и ритмично выполнять свои функции [1, 2, 4]. Что сказывается на эффективной защите животных от различных инфекционных агентов [5]. Для выполнения работ по нормированию труда были подобраны

птицеводческие комплексы с отлаженной технологией производства, ветеринарные работники своевременно выполняют весь объем работ, в соответствии с должностными обязанностями [6].

Материалы и методы исследований. Исследования проводились в условиях трех крупных птицефабрик Республик Татарстан и Удмуртия. Применялись статистические, аналитически-экспериментальные, эпизоотологические методы исследований [3, 7].

Результаты исследований. Характерными особенностями деятельности птицефабрик являются следующие:

- предупреждение заноса заболеваний (болезни Марека, инфекционного ларинготрахеита,

гриппа птиц, пневмовируса, болезни Ньюкасла, микоплазмоза и др.);

- защита птицы от заболевания гриппом, пуллорозом, сальмонеллезом и т.д.;

- ветеринарный контроль за комплектованием птицефабрик;

- ветеринарно-санитарная экспертиза продуктов убоя птицы и яиц;

- проведение ветеринарно-санитарных мероприятий (дезинфекции, дезинсекции, дератизации и др.);

- профилактика незаразных болезней (авитаминозов, рахита, желточного перитонита и др.);

- профилактика инвазионных болезней птицы (аскаридоза, кокцидиоза и др.);

- осуществление инвентаризации приборов, оборудования, медикаментов, биопрепаратов для определения годовой потребности и затрат денежных средств;

- ведение журналов учета (противоэпизоотических мероприятий, ветеринарно-санитарных мероприятий и др.);

- проведение инструктажа и разъяснительных работ.

Ветеринарные специалисты выполняют следующие виды работ на птицефабриках: организационно-хозяйственные работы (ведение ветеринарной документации; участие в производственных совещаниях; проведение инвентаризации биоматериалов, медикаментов, приборов; получение медикаментов и биопрепаратов из аптеки и др.); лечебно-профилактическая работа (вакцинации против болезни Ньюкасла, инфекционного бронхита кур, болезни Марека, инфекционной бурсальной болезни, инфекционного ларинготрахеита, инфекционного энцефаломиелиита, синдрома снижения яйценоскости; профилактика и лечение тифопуллороза, колибактериоза, кокцидиозов, желудочно-кишечных болезней пробиотиками, респираторных заболеваний, бактериальных болезней; антистрессовая обработка; клинический осмотр; вскрытие трупов; профилактика снижения иммунитета). На птицефабриках проводятся следующие ветеринарно – санитарные работы

(дезинфекция транспорта, помещений и территории, оборудования; заправка дезинфицирующих ковров; дератизация; дезинсекция; оценка качества дезинфекции). Диагностические работы, выполняемые на ветеринарно-производственных лабораториях (исследования на напряженность иммунитета; анализ питьевой воды, входящей в птицефабрику, с производственных объектов, убойного цеха; исследования на содержание витаминов и каротиноиды; исследования смывов и проб воздуха в холодильных камерах; исследования смывы и проб воздуха на патогенные микроорганизмы, в том числе на сальмонеллы; исследование готовой продукции; исследования продукции на органолептические и физико-химические показатели; исследование входящей продукции; патологоанатомические вскрытия.

Разработаны нормы времени на выполнение ветеринарных работ в птицефабриках на основании фотографии рабочего дня, главных ветеринарных врачей, ветеринарных врачей, фельдшеров, ветсанитаров, хронометражных и фотохронометражных исследований представлены в таблицах 1-3.

Птицефабрики оснащены современным ветеринарным оборудованием, медикаментами, приборами, биологическими, химическими лекарственными препаратами, необходимыми для эффективного осуществления профилактических противоэпизоотических, лечебно-профилактических, ветеринарно-санитарных мероприятий.

На всех птицефабриках, где проводились научные исследования, составляются годовые планы противоэпизоотических мероприятий, технологической карты обработок птицы, обработок помещений, которые выполняются в строго установленные сроки. Хорошо налажено ветеринарное делопроизводство, ведутся журналы ветеринарного учета, составляются соответствующие ветеринарные отчеты, оформляются ветеринарные сопроводительные документы в соответствии с Федеральной государственной информационной системой в области ветеринарии.

Таблица 1

Нормы времени на организационно-хозяйственные мероприятия, выполняемые на птицефабрике яичного направления

Наименование работ	Объем работ	Норма времени, мин
Оформление акта на дезинсекцию	1 шт.	4,1±0,1
Оформление акта протокола вскрытия	1 шт.	7,4±0,10
Оформление акта отбора проб	1 шт.	2,8±0,11
Оформление сопроводительного документа	1 шт.	6,2±0,9
Оформление документов (форма №1)	1 шт.	8,5±0,22
Составление должностных инструкции	1 шт.	12,3±0,2
Участие в массовом убое птицы и сжигании при инфекции	1 шт.	76±1,4
Участие в комиссии по проведению эпизоотологического обследования птицефабрики с целью выяснения причин заболевания птицы	1 шт.	46,2±1,64
Отчет о выполнении плана диагностической, лечебно-профилактической работы	1 шт.	6,6±0,3

Участие в массовом убое птицы и технологической переработке	1 шт.	54,4±1,05
Экстренный отбор кормов и отправка в лабораторию	1 шт.	7,1±0,62
Отпуск медикаментов и биопрепаратов ветоператорам	1 раз	2,4±0,02
Работа со спецлитературой	1 раз	9,8±0,5
Ветеринарно-просветительская работа	1 раз	15,4±1,2

На птицефабриках строго соблюдается режим закрытого предприятия. Вход работников на территорию птицефабрик осуществляется только через санпропускник с обязательным переодеванием верхней одежды и обуви, а в цехе молодняка – полным переодеванием. Спецодежда и обувь ежедневно подвергается формалиновой газации в специальных камерах, с регистрацией в журнале, рабочая обувь ежедневно моется в дезинфекционном растворе перед помещением в камеру газации. Рабочие принимают душ после работы. Перечисленные меры вполне согласуются с ветеринарно-санитарными требованиями, предъявляемыми к эксплуатации птицефабрик. На птицефабриках проводятся мероприятия по профилактике незаразных болезней птицы (авитаминозов, нарушений обмена веществ, недостаточности макро- и микроэлементов).

По результатам исследований разработаны 37 норм времени на организационно-хозяйственные мероприятия, выполненные на птицефабриках яичного направления, 28 норм времени на осуществление лечебно-профилактических мероприятий, 20 норм времени на проведение ветеринарно-санитарных мероприятий, 126 норм времени на лабораторную диагностику болезней птиц методом полимеразной цепной реакции, 54 нормы на проведение диагностических исследований инфекционных болезней птиц в ИФА, РА и РТГА. Установлена структура затрат рабочего времени, ветеринарных специалистов, высокий коэффициент использования рабочего времени, достаточно хороший уровень занятости специалистов оперативной работой, выявлены резервы повышения производительности труда за счёт ликвидации потерь рабочего времени.

Таблица 2

Нормы времени на лечебно-профилактические мероприятия, выполняемые на птицефабрике яичного направления

Виды ветеринарных работ	Ед. измерения	Затраты времени мин., М ± m
Вакцинация цыплят суточного возраста против болезни Марекка иньектором ИП-1	25000 гол	97,5±1,2
Вакцинация против инфекционного бронхита кур выпаиванием	25000 гол	40,2±0,9
Вакцинация против инфекционной бурсальной болезни методом выпаивания	25000 гол	44,4±0,7
Вакцинация против болезни Ньюкасла методом выпаивания	25000 гол	41,3±1,0
Вакцинация цыплят суточного возраста против инфекционного бронхита кур спрей-методом	25000 гол	65±1,1
Вакцинация кур спрей-методом против болезни Ньюкасла	25000 гол	76±0,81
Вакцинация кур спрей-методом против инфекционного бронхита кур	25000 гол	80±0,89
Вакцинация кур выпаиванием против болезни Гамборо	25000 гол	46,3±0,7
Антистрессовая обработка кур промышленного стада методом выпаивания	25000 гол	49,5±0,72
Профилактическая обработка кур против респираторных инфекции методом ингаляции	25000 гол	87,4±0,76
Профилактическая обработка кур против бактериальных болезней выпаиванием	25000 гол	55,1±0,81
Профилактическая обработка кур против микоплазмозов выпаиванием	25000 гол	42±0,44
Профилактическая обработка кур против гепатозов выпаиванием	25000 гол	48±0,38
Профилактическая обработка кур против кокцидиоза выпаиванием	25000 гол	44,5±0,8
Профилактическая обработка кур против тифопуллороза, колибактериоза выпаиванием	25000 гол	47±0,82
Профилактическая обработка кур пробиотиками выпаиванием	25000 гол	51,2±1,0
Обработка молочной кислотой (подготовка к выгрузке)	25000 гол	34,4±0,5
Групповой осмотр птицы	20 гол.	2,3±0,2
Индивидуальный осмотр птицы	1 гол.	1,1±0,03
Взятие крови	1 гол.	2,54±0,06
Профилактические обработки птицы против кокцидиоза кокцидиостатиками путем скармливания	25000 гол	41,1±0,5
Лечебно-профилактическая обработка против авитаминоза выпаиванием	25000 гол.	38,2±0,4
Приготовление лекарственных форм	1 шт.	22,4±0,15

Профилактика и лечение птицы заболеваний желудочно-кишечного тракта выпаиванием	25000 гол.	43,8±0,32
Профилактика и лечение птицы расклева выпаиванием	25000 гол.	44,1±0,41
Дегельминтизация	25000 гол.	34,5±0,2
Взятие патматериалов для отправки в ветбаклабораторию	1 шт.	3,4±0,21
Вскрытие трупов птиц	10 гол.	49,9±15,2

Разработанные нормы времени на выполнение ветеринарных работ в условиях птицефабрик яичного направления являются новыми и с уточнением современных технологий выполнения ветеринарных работ.

Таблица 3

Нормы времени на ветеринарно-санитарные мероприятия в птицефабриках яичного направления

Виды ветеринарно-санитарных мероприятий	Единица измерения	Затраты времени, мин M±m
Дезинфекция влажная	1000 м ²	30,2±0,8
Дезинфекция аэрозольная	1000 м ²	52,1±1,12
Дератизация	1000 м ²	25,6±0,54
Дезодорация	1000 м ²	28,5±0,67
Дезинсекция	1000 м ²	35,6±0,11
Дезинфекция яиц	1000 шт.	15,6±0,3
Дезинфекция транспорта	1 шт.	25,4±1,3
Мойка и влажная дезинфекция контейнеров по перевозке птицы	1 раз	16,4±1,0
Мойка и дезинфекция ящиков по перевозке цыплят	1 раз	18,8±0,9
Контроль за качеством сортировки	1 раз	5,4±0,01
Дегельминтизация	25000 гол.	34,5±0,2
Мытье, дезинфекция поилок, кормушек, клеточных перегородок	1 раз	61,1±0,8
Заправка дезбарьера	1 шт.	4,5±0,02
Заправка дезковриков	1 шт.	5,2±0,1
Контроль за мойкой и механической очисткой пола, кормушек, оборудования	1 раз	7,3±0,4
Приготовление дезраствора и заправка дук	1 раз	12,3±0,17
Отбор смывов с дезинфицируемых поверхностей	1 раз	0,5±0,02
Отбор проб кормов для лабораторного исследования	1 раз	1,2±0,06
Отбор проб воздушной среды в птичниках	1 раз	0,8±0,04
Проверка качества дезинфекции	1 шт.	16,7±0,1

Заключение. Для совершенствования ветеринарного обслуживания птицефабрик яичного направления рекомендуется комплекс организационно-экономических, ветеринарно-профилактических мероприятий, а именно выполнение требований федерального законодательства в области ветеринарии, нормативно-правовых актов Российской Федерации, республик Татарстан, Удмуртия по ветеринарии на птицефабриках яичного направления; научно-обоснованное планирование и осуществление противозoonотических, лечебно-профилактических и ветеринарно-санитарных мероприятий с учетом эпизоотического состояния птицефабрик яичного направления субъектов Российской Федерации и иностранных государств, представители которых участвуют в различных выставках, форумах; систематическое проведение дезинфекции, дератизации, дезинсекции птицефабрик яичного направления.

Список литературы:

1. Журавель, Н.А. Экономическое обоснование профилактической вакцинации

бройлеров против вирусных болезней / Н.А. Журавель // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана. – 2015. – Т. 224. – С. 53-57.

2. Ключникова, А.И., Шастин, П.Н. Пути совершенствования ветеринарного обслуживания звероводческого хозяйства / А.И. Ключникова, П.Н. Шастин // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана. – 2015. – Т. 221 (I) – С. 116-118.

3. Никитин, И.Н. Ветеринарное предпринимательство: учебное пособие для студентов высш. учеб. заведений. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Колос, 2009. 336 с.

4. Nikitin, I.N. Improving The Regulation Of Labor Veterinary Specialists / I.N. Nikitin, A.I. Akmullin, E.N. Trofimova, M.N. Vasiliev, N.V. Nikolaev, S.M. Domolazov // Research Journal of Pharmaceutical and Chemical Sciences. – 2019. - № 10 (1). – pp. 1781-1787.

5. Шастин, П.Н., Трофимова Е.Н. Совершенствование норм времени диагностики

инфекционных болезней птиц в ветеринарных лабораториях / П.Н. Шастин, Е.Н. Трофимова // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана. – 2017. – Т. 231 (3). – С. 165-168.

6. Шастин, П.Н. Организация работы ветеринарно-производственной лаборатории птицефабрики / П.Н. Шастин // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана. – 2016. – Т. 226 (2). – С. 174-177.

7. Шастин П.Н., Трофимова Е.Н. Структура затрат рабочего времени ветеринарных специалистов птицефабрик яичного направления / П.Н. Шастин, Е.Н. Трофимова // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана. – 2019. - №4. – С. 205-208.

List of literature:

1. Zhuravel, N. A. Economic justification of preventive vaccination of broilers against viral diseases / N. A. Zhuravel // Scientific notes of the Kazan State Academy of Veterinary Medicine named after N. E. Bauman. - 2015. - Vol. 224. - pp. 53-57.

2. Klyuchnikova, A. I., Shastin, P. N. Ways of improving veterinary services for fur farming / A. I. Klyuchnikova, P. N. Shastin // Scientific notes of the Kazan State Academy of Veterinary Medicine named after N. E. Bauman. - 2015. - Vol. 221 (I) - pp. 116-118.

3. Nikitin, I. N. Veterinary entrepreneurship: a textbook for higher education students. studies.

establishments. 3rd ed., reprint. and additional M.: Kolos, 2009. 336 p.

4. Nikitin, I.N. Improving The Regulation Of Labor Veterinary Specialists / I.N. Nikitin, A.I. Akmullin, E.N. Trofimova, M.N. Vasiliev, N.V. Nikolaev, S.M. Domolazov // Research Journal of Pharmaceutical and Chemical Sciences. – 2019. - № 10 (1). – pp. 1781-1787.

5. Shastin, P. N., Trofimova E. N. Improvement of the time standards for the diagnosis of infectious diseases of birds in veterinary laboratories / P. N. Shastin, E. N. Trofimova // Scientific notes of the Kazan State Academy of Veterinary Medicine named after N. E. Bauman. - 2017. - Т. 231 (3). - pp. 165-168.

6. Shastin, P. N. Organization of the work of the veterinary production laboratory of the poultry farm / P. N. Shastin // Scientific notes of the Kazan State Academy of Veterinary Medicine named after N. E. Bauman. - 2016. - Vol. 226 (2). - pp. 174-177.

7. Shastin P. N., Trofimova E. N. The structure of working time costs of veterinary specialists of poultry farms of the egg direction / P. N. Shastin, E. N. Trofimova // Scientific notes of the Kazan State Academy of Veterinary Medicine named after N. E. Bauman. - 2019. - No. 4. - pp. 205-208.

Шастин Павел Николаевич – кандидат ветеринарных наук, старший научный сотрудник, лаборатории диагностики и контроля антибиотикорезистентности возбудителей наиболее клинически значимых инфекционных болезней животных, тел.: +79377778127,

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 65.

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕССА АДАПТАЦИИ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ НА ПРЕДПРИЯТИИ «АО САЯНСКХИМПЛАСТ»

Высоченко Анастасия Александровна
Студент магистратуры 3-го курса,
Байкальский государственный университет
Научный руководитель: к.э.н доцент
Белобородова Н.А.

STUDY OF THE PROCESS OF ADAPTATION OF YOUNG SPECIALISTS AT THE JSC SAYANSKHHIMPLAST ENTERPRISE

Vyisochenko Anastasia Alexandrovna
scientific adviser:
Beloborodova N.A.

АННОТАЦИЯ

В данной статье рассмотрены вопросы, связанные с адаптацией новых работников на предприятии. Адаптация персонала во многом определяет эффективность работы организации. В статье также были рассмотрены виды адаптации, которые используются на исследуемом предприятии химической промышленности. Особое внимание в статье уделено адаптации молодых специалистов на предприятии, так как первые дни в компании важны для сотрудников, еще не имеющих опыта работы в аналогичной должности. Автором было проведено исследование процесса адаптации среди молодых специалистов, а также представлены рекомендации по улучшению адаптационного периода специалистов.

ABSTRACT

This article discusses issues related to the adaptation of new employees at the enterprise. The adaptation of personnel largely determines the effectiveness of the organization. The article also considered the types of adaptation that are used at the chemical industry enterprise under study. Special attention is paid in the article to the adaptation of young specialists at the enterprise, since the first days in the company are important for employees who do not yet have experience working in a similar position. The author conducted a study of the adaptation process among young professionals, and presented recommendations for improving the adaptation period of specialists.

Ключевые слова: Адаптация, молодые специалисты, персонал, сотрудники, организация, Профессиональная адаптация, социально-психологическая адаптация.

Key words: Adaptation, young professionals, staff, employees, organization, Professional adaptation, socio-psychological adaptation.

Человеческие ресурсы на предприятии играют главенствующую роль в современной организации, именно от них зависит конкурентоспособность организации. Адаптация персонала во многом определяет эффективность работы организации. Поэтому важной частью кадрового менеджмента является адаптация персонала. А одной из главных обязанностей менеджера по персоналу является внедрение программы по адаптации.

Хорошо продуманная программа по адаптации персонала, гарантирует организации закрепляемость работника, инициативность, эффективную работу и отдачу. Поступая на работу, каждый новый сотрудник имеет свои определённые цели, потребности, у него сформированы убеждения и взгляды, которые далеко не всегда совпадают с требованиями организации. Перед новыми сотрудниками встаёт необходимость принять требования организации. Организация и сотрудник, взаимодействуя друг с другом,

приспосабливаются друг к другу, так происходит процесс адаптации.

Таким образом можно сказать, что адаптация является процессом взаимного приспособления работника и организации. Процесс взаимного приспособления или трудовой адаптации, сотрудника и организации будет тем успешнее, чем в большей степени нормы и ценности коллектива являются и становятся нормами и ценностями отдельного сотрудника, чем быстрее и лучше он принимает, усваивает свои социальные роли в коллективе [1].

Нами было проведено исследование процесса адаптации работников на предприятии АО «Саянскхимпласт».

АО "Саянскхимпласт" (Иркутская область) было образовано в 1998 году на базе производственных объектов АО "Саянскхимпром" и представляет комплекс крупнотоннажных производств хлорорганического профиля, связанных в единый производственный цикл с

использованием сырьевых, энергетических ресурсов и всех промежуточных и побочных продуктов. "Саянскхимпласт" является самым крупным производителем поливинилхлорида в России, обеспечивая более 45% от общего объема его выработки.

Численность работников в АО «Саянскхимпласт» на конец 2020г составляет 3050 человек. Из них 63 молодые специалисты. Политика предприятия направлена на омоложение коллектива, ежегодно на предприятие приходят около 30 молодых специалистов

В рамках реализации кадровой политики на АО «Саянскхимпласт» создана система по подготовке кадров. Ведется постоянный контроль над качеством подготовки специалистов, создаются условия для прохождения практики, лучшей адаптации в трудовых коллективах, профессиональной подготовке.

В ходе исследования было выявлено, что в организации АО «Саянскхимпласт» реализуются такие виды адаптации как профессиональная и социально-психологическая (табл. 1.1).

Таблица 1

Виды адаптации

Термин	Определение
Профессиональная адаптация	заключается в активном освоении системы профессиональных знаний и навыков, овладение профессиональной ролью.
Социально психологическая адаптация	включает в себя введение работника во взаимоотношения с коллективом, знакомство со сложившимися ценностями и традициями. В ходе такой адаптации работник учится взаимодействовать с коллективом.

Социально-психологическая адаптация персонала - это процесс включения специалиста в новый трудовой коллектив.

Одной из главных целей социально-психологической адаптации является принятие нового сотрудника в команду. Его включение в общественную деятельность, повышение заинтересованности не только в личных достижениях, но и в достижениях коллектива и организации в целом.

Профессиональная адаптация – это тип трудовой адаптации, характеризующийся освоением определенного уровня знаний в плане профессиональной деятельности, навыков сотрудничества, формированием позитивного отношения к своей работе и прочих качеств, без которых невозможно организовать успешный рабочий процесс.

Процедура адаптации облегчает вхождение новых сотрудников в организацию. Как правило новички нередко сталкиваются с различными трудностями. Специальная процедура введения сотрудника в организацию поможет избежать большинства проблем, которые возникают в самом начале работы.

Полноценная адаптационная система выгодна как сотрудникам, так и организации. Для предприятия она полезна тем, что сокращает период привыкания сотрудника, помогая ему выйти на необходимый уровень производительности труда. Помимо этого, адаптационная система, сокращает текучесть кадров. Для сотрудников адаптация является не менее важной. Мероприятия по адаптации помогают новичку быстрее освоиться в коллективе, приобрести необходимые знания и навыки для работы, побороть стресс, ощутить поддержку коллектива и компании

На предприятии АО «Саянскхимпласт» действует программа обучения молодых специалистов. Данная программа предусматривает обучение специалистов по трём направлениям:

1. Предприятие АО «Саянскхимпласт» - история, традиции, технологическая характеристика, перспективы развития.

2. Корпоративная культура на АО «Саянскхимпласт».

3. Наставничество. Карьера молодого специалиста.

Основными целями адаптации являются следующие (рис.1).



Рис. 1 Цели адаптации.

Адаптация не может быть осуществлена за один день, она представляет собой многоступенчатый процесс. Далее рассмотрим

этапы процесса адаптации в АО «Саянскхимпласт» (рис. 2).

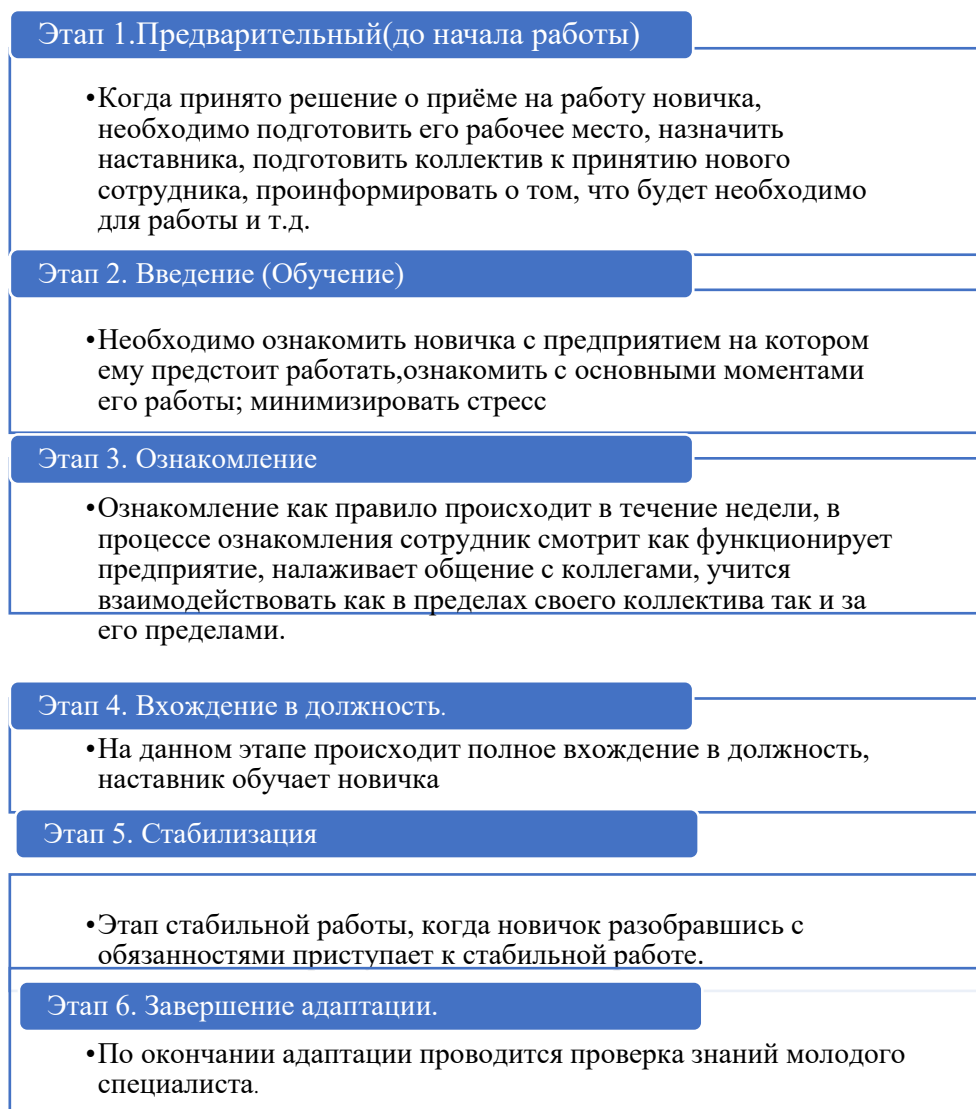


Рис.2 Этапы адаптации

Процесс адаптации молодых специалистов проходит комплексно, в нём принимают участие: отдел обучения персонала, наставник, руководитель подразделения.

Стажировка молодых специалистов проходит в течении одного года с целью закрепления и углубления, полученных в образовательном учреждении знаний, приобретения практических навыков для выполнения должностных обязанностей. За каждым молодым специалистом закрепляется наставник и совместно с ним разрабатывается «Индивидуальный план стажировки молодого специалиста». В течении месяца, после назначения наставник выдает индивидуальное задание в виде реферата. Наставник контролирует ход выполнения плана стажировки. На протяжении всей стажировки молодые специалисты проходят групповое обучение: лекции, семинары, тренинги, где молодые специалисты получают представление о

предприятию, его структуре, экономической деятельности, кадровой политике, перспективах развития, знакомятся с существующими на предприятии информационными технологиями, системами менеджмента качества и оплаты труда. Проходят обучение по трудовому праву, охране труда и промышленной безопасности, встречаются с руководителем предприятия. По итогам стажировки проводится аттестация.

Для полноценной адаптации необходимо не только освоить требования к профессии, но и включить нового сотрудника в систему взаимоотношений в коллективе, изучение норм, ценностей, традиций своего коллектива.

Социально-психологической адаптации на предприятии АО «Саянскхимпласт» уделяется совсем немного времени. Бюджет на адаптационные мероприятия составляет 100 тыс. рублей.

Нами было проведено исследование процесса адаптации среди молодых специалистов на предприятии АО «Саянскимпласт», в ходе которого было опрошено 30 человек, что составляет 24,2% от общей численности молодых специалистов на предприятии.

Цель исследования - изучить особенности адаптации молодых специалистов к работе в АО «Саянскимпласт».

Были опрошены 16 мужчин и 14 женщин из отдела производства винилхлорида в возрасте от 22 до 27 лет. Опыт работы в компании составляет от 3-х до 12 месяцев. Было принято решение опросить сотрудников из отдела производства винилхлорида так как это основное производство на предприятии.

На вопрос: как долго вы осваивались в компании, нам удалось получить следующие результаты (рис 3).

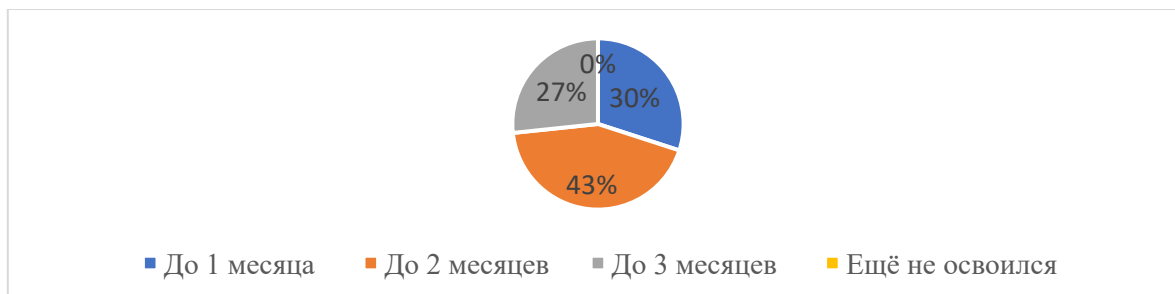


Рис. 3. Как долго вы осваивались в компании?

Все опрошенные ответили, что уже освоились в компании. 43% опрошенных ответили, что на адаптацию в компании им хватило 2 месяца, у 30% опрошенных на адаптацию ушло до 1 месяца, и 27% понадобилось до 3-х месяцев на адаптацию. Можно сделать вывод, что процесс адаптации достаточно

хорошо налажен, так как из опрошенных все освоились в компании.

На вопрос: как долго вам нужна была коллег в работе, респонденты ответили следующим образом (рис.4).

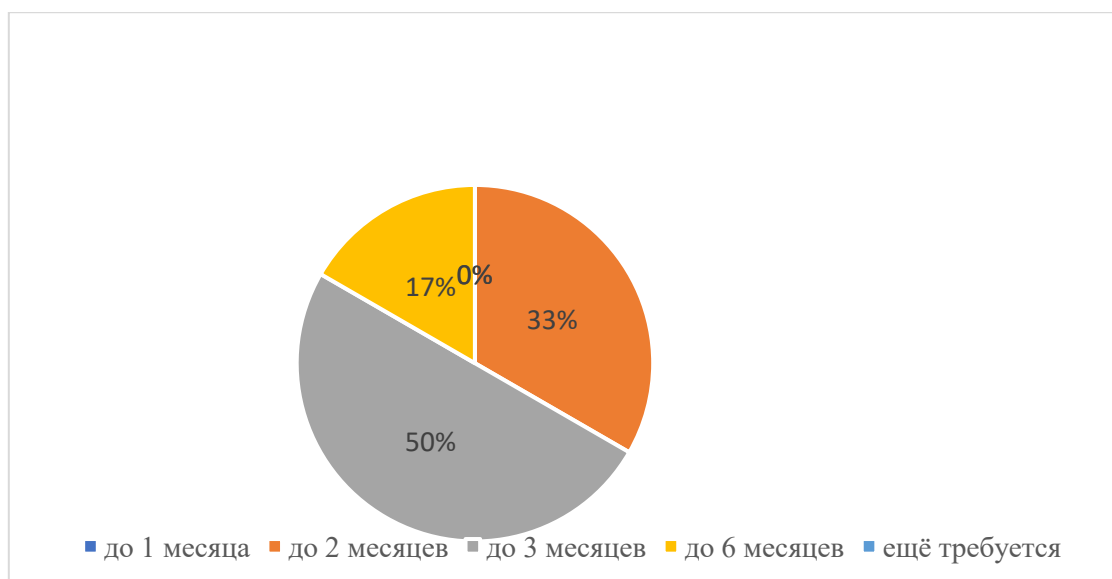


Рис. 4. Как долго вам нужна была помощь коллег в работе?

По результатам диаграммы можно сказать, что новички адаптируются достаточно быстро. Все без исключения способны выполнять свою работу самостоятельно. 50% опрошенных ответили, что им требовалась помощь коллег в течение первых трёх месяцев работы. 33% прибегали к помощи коллег до двух месяцев работы. И только 17% ответили,

что им была необходима помощь до 6 месяцев работы.

На вопрос: бывают ли у вас конфликты на работе, связанные с недостатком информации и знаний, респонденты дали следующие ответы (рис.5)

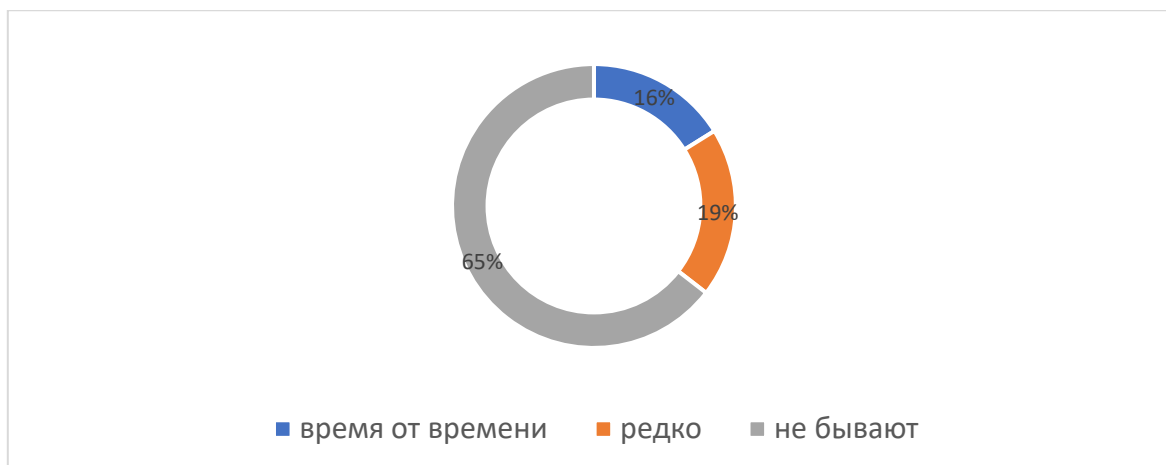


Рис. 5. Бывают ли у вас конфликты на работе, связанные с недостатком информации и знаний?

У 65% опрошенных не бывает конфликтов из-за недостатка информации и знаний на работе. 19% респондентов ответили, что конфликты бывают, но редко. У 16% бывают время от времени.

На вопрос: нужна ли помощь сотруднику для его лучшей адаптации на рабочем месте, 93,3%

опрошенных считают, что им нужна помощь в период адаптации.

На диаграмме (рис. 6), представлен ответ на вопрос: испытывали ли вы какие-либо трудности в первые месяцы работы?



Рис. 6. Испытывали ли вы какие-либо трудности в первые месяцы работы?

По результатам диаграммы (Рис. 6) видно, что большинство молодых специалистов не испытывали трудности в работе, их число составило 60%, а 40 % специалистов все же испытывали некоторые трудности.

На вопрос какие трудности вы испытывали в первые месяцы работы на рабочем месте, опрошенные отметили следующее:

- трудности в выполнении профессиональных обязанностей;
- недостаточный уровень знаний.

На вопрос получали ли вы помощь в первые месяцы работы, респонденты ответили следующим образом 87% ответили, что им оказывали помощь, 13% не получили помощи.

На открытый вопрос чем вам помогали в первые месяцы работы, были получены следующие ответы:

- моральная поддержка;
- помощь в освоении нового материала;
- объяснение должностных обязанностей;
- наглядное изучение программного обеспечения;
- помощь в общении с коллективом.

Респонденты на вопрос кто должен помогать сотрудникам для их лучшего включения в должность на новом рабочем месте ответили, что

оказывать помощь должны все, но чаще всего выбрали наставника. Наставника выбрали все респонденты, 24 раза выбрали ответ, что помощь должны оказывать коллеги, 17 раз был выбран ответ: ведущий специалист и 16 раз выбрали ответ: руководитель. В результате можно сказать, что большее доверие молодые специалисты оказывают наставнику и коллегам.

Отвечая на вопрос какая информация наиболее значима для вас в первые месяцы работы, респонденты выбрали все варианты ответов, так как в первые месяцы работы актуальна любая информация:

- информация о функциональных обязанностях;
- информация об оплате труда;
- информация о правах и обязанностях;
- информация о правилах внутреннего трудового распорядка;
- информация о технике безопасности.

В результате нашего исследования гипотеза о том, что молодым специалистам всегда нужна помощь в период адаптации на новом месте работы, подтвердилась. 93,3% опрошенных считают, что им нужна помощь в период адаптации.

Благодаря анкетированию нам удалось выяснить следующее:

-большинство опрошенных мужчины, их численность составила 53%;

-период адаптации молодых специалистов не превышает трёх месяцев;

-у 65% опрошенных не бывает конфликтов из-за недостатка информации и знаний на работе. 19% респондентов ответили, что конфликты бывают, но редко. У 16% бывают время от времени;

-60% опрошенных не испытывали трудностей на работе в первое время, а 40% опрошенных ответили, что имели затруднения в первые месяцы работы;

-87% опрошенных ответили, что им оказывали помощь в работе, 13% не получили помощи;

-респонденты на вопрос кто должен помогать сотрудникам для их лучшего включения в должность на новом рабочем месте ответили, что оказывать помощь должны все, но чаще всего выбрали наставника.

Рассмотрев полученные результаты можно сказать, что присутствуют как положительные, так и отрицательные моменты.

Положительные:

-большинство коллектива доброжелательно относятся к новичкам и помогают им адаптироваться на новом рабочем месте;

-на работе редко возникают конфликты, что способствует возникновению дружеских, доверительных отношений как в коллективе, так и за его пределами, что позволяет новичку чувствовать себя уверенно на рабочем месте;

-период адаптации всех опрошенных сотрудников не превысил 3-х месяцев;

-у большинства опрошенных не возникает конфликтов из-за недостатка знаний и информации на работе, это говорит о хорошей работе наставников.

Отрицательные:

-к сожалению не все наставники и руководители оказывают помощь молодым специалистам в первые месяцы работы, что снижает уровень процесса адаптации персонала;

-мало времени выделено на социальную адаптацию, не хватает времени на проведение различных мероприятий.

Все опрошенные сотрудники ещё не имеют опыта работы. Эти данные определяют тот факт, что новички ещё не сталкивались с процессом адаптации. Это может несколько осложнить работу специалистов по адаптации, так как новички не имеют представления о том, как будет проходить данный процесс.

Почти все респонденты время от времени обращаются к своим опытным коллегам, а значит они заинтересованы в том, чтобы узнать, как можно больше информации и быстрее пройти процесс адаптации. Опытные коллеги в свою очередь стараются помочь новичкам.

Наставничество на предприятии довольно низко оплачивается около 600 рублей в месяц и так же многие наставники считают, что в процессе адаптации имеются недоработки, поэтому многие не хотят становиться наставниками.

В процессе адаптации молодых специалистов очень хорошо налажена коммуникация между новичками и наставниками, почти каждый из новичков всегда задаёт вопросы своему наставнику для получения необходимой информации.

Так же нами было проведено интервью, были опрошены 3 эксперта: заместитель начальника отдела кадров, специалист по социальной адаптации, специалист по обучению и адаптации персонала.

На интервью были заданы следующие вопросы:

-для каких категорий персонала проводится адаптация;

-проводится ли вторичная адаптация персонала при переходе на новую должность или объект;

-что входит в программу первичной адаптации молодых специалистов;

-кто несёт ответственность за адаптацию персонала;

-сколько сотрудников на предприятии выполняют функцию наставников;

-затраты на адаптацию, стоимость адаптации одного сотрудника;

-процент сотрудников, охваченных системой адаптации.

В ходе проведения интервью удалось выяснить следующие:

-адаптация проводится для каждого вновь принятого работника;

-также на предприятии проводится вторичная адаптация при переходе на новую должность или объект;

-за процесс адаптации несет ответственность наставник, как непосредственный руководитель молодого специалиста;

-процент сотрудников выполняющих функции наставников для молодых специалистов составляет 4%;

-доплата за наставничество составляет около 600 рублей в месяц к основной заработной плате;

-на адаптацию выделяют 100 тыс. руб. в год, в среднем 806,4 руб. на одного сотрудника.

АО «Саянскхимпласт» является не только лидером химической промышленности, но и организацией, которая развивается и стремится к тому, чтобы каждому сотруднику было удобно в ней работать.

По результатам исследования можно выделить положительные и отрицательные моменты:

Положительные: У молодых специалистов есть четкое понимание как руководители будут их оценивать. То есть в «Индивидуальном плане стажировки» есть четкие критерии оценки результатов успешности прохождения стажировки. Процесс адаптации проходит комплексно, зоны ответственности распределены между участниками.

Отрицательные: Мало времени уделяется социально-психологической адаптации. Не хватает неформальных мероприятий, которые

способствуют быстрому вливанию нового сотрудника и сплочению коллектива

На наш взгляд для повышения эффективности адаптации персонала необходимо доработать некоторые моменты:

-справедливая оценка оплаты труда наставников, это поможет повысить эффективность их работы;

-провести собрание с наставниками, руководителями подразделений для выявления недостатков;

-разработать систему неформальных мероприятий для лучшего включения сотрудников в коллектив.

Список использованных источников

1. Кибанов, А.Я. Управление персоналом в России: Монография / А.Я. Кибанов, И.Б. Дуракова, И.А. Эсаулова и др. - М.: Инфра-М, 2018. - 240 с.

2. Веснин, В.Р. Управление персоналом в схемах: Учебное пособие / В.Р. Веснин. - М.: Проспект, 2015. - 96 с.

3. Архипова, Н.И. Управление персоналом организации. Краткий курс для бакалавров / Н.И. Архипова, О.Л. Седова. - М.: Проспект, 2016. - 224 с.

4. Зайцева, Т.В. Управление персоналом: Учебник / Т.В. Зайцева, А.Т. Зуб. - М.: Форум, 2018. - 352 с.

5. Маслова, В.М. Управление персоналом: Учебник и практикум для СПО / В.М. Маслова. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 492 с.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ РОДИТЕЛЬСКОГО СООБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ: ЭМПИРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Ибрагимов Радий Назибович

доктор философских наук, доцент,

ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф.Катанова»,

г. Абакан

Маганаков Максим Николаевич

студент магистратуры

ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф.Катанова»,

г. Абакан

THE ROLE OF THE PARENT COMMUNITY IN THE SPORTS SCENARIO OF HUMAN CAPITAL FORMATION IN THE REPUBLIC OF KHAKASSIA

Ibragimov Rادی Nazibovich

Doctor of Philosophy, Associate Professor

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education

"Katanov Khakass State University named after N.F. Katanov",

Abakan.

Maxim Nikolaevich Maganakov

Master's student of

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education

"Khakassia State University named after N.F. Katanov",

Abakan, Russia. N.F. Katanov",

Abakan

The reported study was funded by RFBR according to the research project № 19-011-00365

АННОТАЦИЯ

В статье представлены результаты эмпирического исследования отношения родителей региона Республики Хакасия и юга Красноярского края к занятию спортом их детей, а также теоретико-методологические основания к постановке проблемы. Подтвержденной в исследовании базовой гипотезой служили предположения 1) о преобладающем витально-иррациональном характере родительского попечения; 2) о повышенном уровне пассионарности, жертвенности отношения родителей к детям-спортсменам; 3) о повышенном социогенетическом потенциале родительского сообщества.

ABSTRACT

The article presents the results of an empirical study of the attitude of parents of the region of the Republic of Khakassia and the south of Krasnoyarsk Krai to their children's sports activities, as well as the theoretical and methodological basis for the problem statement. The basic hypothesis confirmed in the study was the assumptions 1) about the predominant vital-irrational character of parental care; 2) about an increased level of passionarity, sacrificial attitude of parents to child athletes; 3) about the increased sociogenetic potential of the parent community.

Ключевые слова: человеческий капитал, детский спорт, родительское сообщество, пассионарность.

Территориально-демографической средой исследования было население Республики Хакасия. Исследование проводилось в виде выборочного анкетного опроса. Выборка составлялась с использованием статистических данных Министерства спорта Республики Хакасия и районных спортивных ведомств; она составила 442 респондента, что соответствует пропорции 1 / 10.

Распределение по видам спорта показало, что наибольшей популярностью среди потребителей спортивного воспитания пользуются различные единоборства (вольная борьба 19,7%, а в совокупности с другими видами – более 24%), футбол (16,3%) и настольный теннис (12,2%). Довольно популярными выступили также баскетбол и волейбол. Зато заметно снизился интерес к командному виду спорта, традиционно имевшему в прошлом заметное представительство в Хакасии и Красноярском крае – хоккею с мячом.

Посещение спортивных секций детьми не обладает такой же степенью директивности, как посещение взрослыми мест работы и зависит от ряда субъективных факторов: «понравилось-разонравилось», удобство, родительская толерантность, эмоциональная близость с тренером, с другими детьми, посещающими секцию, и т.п.

Во-вторых, статистика посещаемости, выраженная в ответах на вопрос, позволяет отразить широту предложения выбора и рейтинг популярности отдельных видов спорта. Это, в свою очередь, дает представление о двух показателях, имеющих непосредственное отношение к проблематике человеческого капитала. Первый показатель – традиции популярности видов спорта, сложившиеся в регионе. Полярные примеры здесь – это снижение популярности хоккея с мячом и, наоборот, устойчивый рост популярности единоборств.

Другой показатель – коммерческая привлекательность представленных в распределении видов спорта. Дети ходят в те или иные секции не только потому, что им или их родителям это нравится, но и потому, что финансовое положение их семей это позволяет. В этом смысле распределение по видам спорта является косвенным, но очень важным показателем потребительской активности населения в целом и семей с детьми – в частности. Данный показатель является количественным и, следовательно, поддается формализации. Как и ожидалось, распределение по стажу посещения отражает принцип фильтрации будущих спортсменов по силе и устойчивости их мотивации.

Как нетрудно заметить, «текучесть кадров» находится в удовлетворительном состоянии, менее одного года секции посещают лишь пятая часть выборки, что свидетельствует об устойчивом интересе детей и родителей к занятиям спортом.

Вопрос «Что подвигло Вас устроить Вашего ребенка в данную секцию?» ставил задачу выяснить пропорцию различных мотивов родителей инициировать занятия своих детей

спортом. Классическое выражение теории человеческого капитала запланировано и отражено в варианте ответа «считаем, что в спорте наилучшая для ребенка профессиональная перспектива». Значение здесь составило 7,5%.

Вариант «нравится именно этот вид спорта» является «бессознательной» вариацией классической теории. Местоимение «нам» – это отсыл к позиции родителей, конструирующих в своем сознании привлекательный образ какого-либо вида спорта и навязывающих свой выбор ребенку. Что стоит за этой «бессознательно-тоталитарной» версией – действительная симпатия к спорту, реализация в ребенке несбывшихся собственных надежд или ставка на финансовую отдачу от спортивных успехов ребенка – для нас уже неважно, поскольку здесь значим сам факт приоритета родительского выбора.

Два следующих варианта укладываются в альтернативную классической виталистскую парадигму, и также подразделяются на «сознательный» («ребенок активный, надо куда-то девать энергию») и «бессознательный», «пассивный» («мы ничего не решали, это была инициатива ребенка») разделы классификации. Сторонниками рационалистической стратегии «заземления энергии» выступили 15,6% респондентов; отдали инициативу ребенку (или, что мудрее, имитировали демократизм) 23,5%. В сумме виталистские представления о спортивном воспитании составляют почти половину опрошенных.

Самая распространенная мотивация «физически развить ребенка, подтянуть его здоровье», как и ожидалось, носила «оздоровительный», ориентированный на самого ребенка характер (28,0%), хотя преобладание этого варианта и не носило ярко выраженного характера. Вариант «камера хранения», предполагающий наибольшее равнодушие, («нужно было чем-то занять свободное время ребенка») выбрали 7,2% респондентов.

Вопрос «Затрачиваете ли вы дополнительные денежные средства на занятия Вашего ребенка?» предполагал детализацию экономических резонансов. Наибольшее финансовое участие родителей требуют такие статьи расходов, как покупка спортивной одежды и обуви (50,0%), финансирование сборов на соревнования (19,7%) и покупка спортивного инвентаря (19,0%). Цифры показывают, что родительское сообщество в регионе фактически не является факультативом, это – один из ключевых спонсоров детского спорта в РХ и на юге Красноярского края. Одновременно данные показывают, что и для родительского сообщества, несмотря на преобладание «традиционалистских» мотиваций, вложение финансовых средств не является второстепенным и необязательным проявлением заботы.

Стихийный, бессознательный характер инвестиций в юного спортсмена хорошо заметен на еще одном показателе в этой таблице. 3,1% убеждены, что все расходы на детский спорт

должно нести государство в лице спортивного учреждения. Финансирование занятий своих детей для всех остальных родителей – это неприятное, но вынужденное обременение.

Подавляющее большинство родителей (79,6%) удовлетворены или условно удовлетворены материально-техническими условиями, в которых занимаются спортом их дети. Это неудивительно при том наборе видов спорта, который имеется в регионе. Это, как правило, низкобюджетные виды спорта. Даже хоккей с мячом в плане экипировки и содержания инфраструктуры в несколько раз дешевле хоккея с шайбой, которого в республике нет вообще. Хотя надо сказать, что в последнее десятилетие в развитии спортивной инфраструктуры Хакасии произошли существенные сдвиги в лучшую сторону: построены новый спортивный центр, бассейны, реконструированы несколько стадионов.

Та же ситуация с отношением родителей к качеству работы тренерского состава. В РХ и на юге Красноярского края традиционно уделяется много внимания спорту вообще и детскому спорту в частности. Отрицательно оценивают работу тренерского состава 3,2%. Помня о том, что РХ и юг Красноярского края – не самый экономически благополучный регион, что большинство родителей имеют достаток ниже среднего, что тренерские ставки также невысоки, можно интерпретировать столь высокую оценку тренерского труда примерно так: «Спасибо, что хотя бы работают». Такая оценка говорит и о жизненной позиции самих родителей, в которой виден здоровый баланс требовательности и благодарности.

В процессе анкетирования в вопросах «В случае поражения или неудачи вашего ребенка Вы...» и «В случае выигрыша или успеха вашего ребенка Вы...» проверке подвергался показатель эмоциональной привязанности родителей. Он характеризует перспективу капитализации будущих успехов «от противного»: бизнес, если придерживаться простейшего обиходного смысла это когда «ничего личного». В этом смысле максимально отрицательное значение, замаскированное в варианте «ребенок молчит о своих неудачах», образует нулевое значение условной шкалы эмотивно-волевого освоения родителем своего статуса. Результат обнадеживает: на данной позиции оказалось количество респондентов, сопоставимое с погрешностью – 3,8%, «не делится успехами» – 8,7%. Остальное же – это разные степени соучастия и, следовательно, не только бизнес. Если экономический мотив «капитализации ребенка» и имеет место, он точно не сопровождается эмоциональным отчуждением. И наоборот, двумерное распределение показало, что в совокупности практически все родители, прямо или косвенно, осознанно или неосознанно возлагающие надежды на экономическое или профессиональное будущее их детей, эмоционально переживают с детьми и их успехи, и их неудачи.

Важнейшим для раскрываемой темы был вопрос «Если бы у Вас был более широкий выбор, какой вид спорта Вы бы выбрали». Дело в том, что родители часто проецируют на своих подопечных свои предпочтения, приоритеты, идеалы и мечты. При этом надо помнить, что состояние спорта в региональном сообществе осмысливается и переживается тем актуальнее, чем ближе к субъекту предмет осмысления. Поэтому в ходе исследования апробировались не только рефлексия реального положения вещей, но и феноменологический конструкт «детский спорт», то есть коллективно воображаемое состояние спорта, которым мог бы («если бы довелось») заняться и ребенок, и сам родитель. Этот анкетный вопрос формировался как полузакрытый, позволяющий респондентам представить своё самостоятельное представление. В число нормативных включались варианты с высокодоходными разрекламированными (такими, как «большой теннис» или «хоккей с шайбой») и экзотические, редкие виды спорта («гольф»).

Выяснилось, что мечтам родителей в наибольшей степени соответствуют большой теннис (18,8%), конный спорт (конкур, выездка) (12,0%), хоккей с шайбой (17,2%). Немало голосов получили также гольф, автоспорт, паркур, художественная гимнастика и регби. Это социальный заказ «собственной персоной», и, будем надеяться, власти республики и края отреагируют на аналитические записки с обозначенной информацией.

И здесь есть о чём поразмыслить в плане практической реализации. Республика, например, является одним из признанных центров коневодства, есть и свой ипподром, но родители, мечтающие приобщить детей к конным видам спорта всё-таки есть.

Двумерное распределение показало, что список желаемых видов спорта заполнялся пропорционально показателям платежеспособности. Подавляющее большинство опрошенных родителей относятся к категориям «средний доход» (машина, но не квартира) и «доход ниже среднего» (холодильник, но не машина). Для представителей этих социально-экономических когорт обеспечение доступа своих детей к занятиям престижными и/или экзотическими видами спорта – это даже не инвестиции, а жертва. Таким образом, и в данной позиции преобладающим является вариант стихийной капитализации.

Тема готовности к экономическим, организационным жертвам нашла продолжение в следующем вопросе о готовности к переезду, если ребенок стал подавать в спорте большие надежды. Наиболее решительный и затратный вариант «мы готовы переехать даже за границу» выбрали 17,6% респондентов. Выразили готовность переехать в столичные города (Москва, Санкт-Петербург) всего 12,4%.

Такой скепсис в отношении столиц объясним: они слишком далеки от Хакасии, слишком

хлопотным представляется переезд, и неоправданно малым – бонус, ибо семья всё равно остаётся в России. Вероятно, преобладающим мотивом здесь служит «если уж сниматься с места, так за рубеж». Кстати, большинство родителей, выбравших эти два варианта, принадлежат к стратам «доход средний» (64,4%) и «выше среднего» (92,3%); то есть их готовность к решительной географической мобильности имеет веское экономическое основание.

«Готовы переехать в близлежащий крупный город» 33,0% опрошенных. Для Хакасии и юга Красноярского края такими адресами миграции служат Красноярск, Кемерово, Новосибирск, реже – Томск и Иркутск. Аналогично обстоит дело и с привлекательностью перечисленных городов как крупных спортивных центров.

Глагол «придётся» в формулировке «нам придётся отказаться от переезда» использовался преднамеренно, чтобы вычленил и подчеркнуть всё тот же мотив жертвенности. Этот вариант выбрали 34,0% респондентов, а в категории «среднего класса» - более 40%.

Поскольку практическим подтекстом нашей концепции была проблема субъектности родительского сообщества, очень важным был также вопрос социогенеза на основе родительства детей-спортсменов. Во-первых, коммуникация здесь осложняется опосредованным – через детей – характером контактов. Во-вторых, необязательный, факультативный характер занятий.

Тем не менее, оказалось, что социальная роль «родитель ребенка-спортсмена» обладает достаточно высоким коммуникативным потенциалом. «Тесно дружат» 17,9% респондентов, «знакомы и регулярно созваниваются» 21,9%, «знакомы шапочно» 26,2%. Лишь треть (33,7%) не изъявляют желания сблизиться с другими родителями. Можно заключить, что представленные данные косвенно свидетельствуют об особом рода сетевой структуре, которая

потенциально или в снятом виде обогащает спектр институтов гражданского общества. При описании пассионарности часто упоминается высокий потенциал социогенеза (пассионарная индукция), если таковой обнаруживается. И в этом смысле можно вести речь не только о детях-спортсменах как о естественных носителях признака, но и об их родителях, находящих время, силы и смысл поддержания коммуникативных связей, опираясь на которые можно было бы выстраивать партнёрский диалог с сообществом родителей юных спортсменов как с социальным субъектом.

Литература:

1. Гумилёв Л.Н. Этногенез и биосфера Земли / Л.Н. Гумилёв. – М.: Айрис-пресс, 2013. – 560 с.
2. Ибрагимов Р.Н. Социально-энергетический аспект генерации человеческого капитала: три парадигмы // Идеи и идеалы. – 2019. - № 4, т. 1. - С. 119-140.
3. Диденко Д. В. Интеллектуалоемкая экономика: человеческий капитал в российском и мировом социально-экономическом развитии. – СПб.: Алетейя, 2015. – 408 с.
4. Дмитриева Е.В., Фролов С.А. Социология здоровья: от теории к практике (на примере реализации коммуникативной программы «СМСмаме») // Социологические исследования. 2020. №7. С. 118-127.
5. Доклад о человеческом развитии. Обеспечение устойчивого прогресса человечества: уменьшение уязвимости и формирование жизнестойкости // United Nations Publications, New York, 2014, 28 pp.
6. Захаров М.А. Социология и философия спорта в образовательном пространстве СГАФКСТ: состояние и перспективы / М.А. Захаров // Теоретико-методологические проблемы физической культуры и спорта: сборник статей. - Смоленск: СГАФКСТ, 2005. – 211 с.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК332.54

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА НА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИРОДНЫЙ ПАРК «БУЙРАТАУ»

*Атикеева С.Н., Муканова Б.Ш., Айтжан С.К.
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Казахстан*

PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF ECOLOGICAL TOURISM IN SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES: STATE NATIONAL NATURE PARK "BUIRATAU"

*S.N.Atikееva, B.Sh.Mukanova, S.K.Aitghan
«Turan-Astana» University,
Nur-Sultan, Kazakhstan*

АННОТАЦИЯ

В данной работе представлены проблемы развития экологического туризма особо охраняемых природных территорий, на примере государственного национального природного парка «Буйратау» рассмотрены некоторые маршруты и перспективы развития экотуризма

ABSTRACT

This article presents the problems of the development of ecological tourism of specially protected natural areas, using the example of the state National Natural Park "Buiratau", some routes and prospects for the development of ecotourism are considered.

Ключевые слова: экотуризм, национальный парк, заповедник, экомаршрут

Keywords: ecotourism, national park, reserve, eco-route

Основными объектами экологического туризма являются особо охраняемые природные территории: заповедники, национальные парки, заказники. Можно назвать несколько причин, каким потенциалом обладают заповедники и национальные парки для развития экологического туризма:

1. ООПТ-это уникальные ландшафты и экосистемы, не нарушенные деятельностью человека;

2. ООПТ - источник рабочих мест и доходов в местную экономику;

3. сочетание эколого-просветительской и экотуристской деятельности на базе заповедников значительно повысит эффективность экологического образования и позволит привлечь внимание общественности к вопросам охраны природы;

4. заповедники и их отделы представляют сеть научно-исследовательских учреждений, охватывающую все природные зоны. Это обуславливает их перспективность для организации туризма, студенческих практик, волонтерских программ.

Но не для каждого заповедника и национального парка развитие экотуризма оправдано и рентабельно. Решение о том, развивать ли эту деятельность в конкретном заповеднике или национальном парке, должно приниматься на основе экспертного анализа. Для заповедников и национальных парков неприемлемы массовые

виды туризма. Поток туристов в заповедники и национальные парки должен ограничиваться и тщательно регулироваться, что подразумевает выбор оптимальных категорий посетителей.

Для развития экотуризма должны использоваться буферные зоны заповедников и национальных парков, а также сопредельные территории. Заповедники и национальные парки будут получать доход, выступая в качестве организаторов экотуристских программ на местах, предоставляя посетителям всевозможные услуги.

Основными проблемами, затрудняющими развитие туризма в ООПТ Казахстана, можно назвать следующие:

-отсутствие единых методов определения рекреационных нагрузок и мониторинга, а также четкого правового обеспечения рекреации в заповедниках и национальных парках;

-низкая комфортность инфраструктуры;

-отсутствие информации о районах проведения туров и эколого-познавательных программ, а также специализированной информации;

-отсутствие маршрутов и программ, разработанных для разных категорий туристов, а также турпродукта, соответствующего стандартам международного рынка;

-отсутствие у персонала ООПТ опыта и знаний, необходимых для успешной организации туризма;

-нет достаточного разнообразия платных услуг и продукции, единых цивилизованных стандартов

формирования цен на услуги, предоставляемые туристам;

- отсутствие качественных рекламно-информационных материалов и возможностей выхода на международный рынок экотуризма;

- нет механизмов, при которых часть финансовых поступлений от экотуризма направлялась бы на нужды местных жителей, а также недооценка необходимости участия местного населения в развитии экотуризма.

Перспектив развития экологического туризма на территории ООПТ Казахстана очень много. Рассмотрим на примере Государственного национального природного парка «Буйратау». Он был создан 11 марта 2011 года, расположен в Ерементауском районе Акмолинской области.

Общественный фонд «Авалон» и национальный парк «Буйратау» при поддержке Программы малых грантов ГЭФ/ПРООН приступили к реализации проекта «Внедрение устойчивых методов сохранения биоразнообразия и альтернативных видов деятельности для местного населения посредством развития экотуризма на примере ГНПП «Буйратау».

Национальный парк играет важную роль в деле сохранения биоразнообразия степных и лесостепных ландшафтов, поскольку является частью «экологического каркаса» степных природных территорий Казахстана. А нетронутые степные экосистемы Казахстана, в свою очередь, являются местами распространения уникального растительного мира степей и глобально исчезающих видов степной фауны.

Территория национального природного парка «Буйратау» – это предгорные степи, широкие долины, крутые скалистые склоны и глубокие ущелья, характерные для Казахского нагорья. Территории данной особо охраняемой территории лежат изолированно от населенных пунктов Карагандинской и Акмолинской областей, что создает благоприятные условия для произрастания разных типов растительных сообществ.

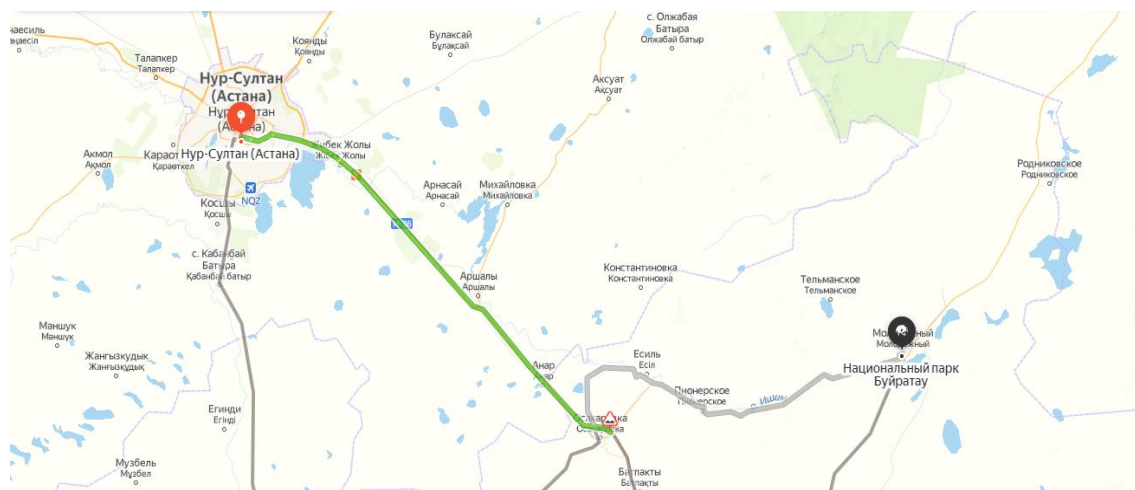
В соответствии с почвенно-географическим районированием территория парка расположена в

пределах подзоны умеренно-сухих степей с преобладанием зональных темно-каштановых почв. Она отличается своеобразием слагающих ее типов почв и сложной структурой почвенного покрова. Редкость и уникальность экосистем парка характеризуется следующими признаками: наличие реликтовых форм; средняя степень эндемизма; сочетание видов, представляющих различные экосистемы фауны и флоры, их разнообразие.

Одной из отличительных черт проекта является работа с подрастающим поколением. Здесь функционирует пришкольный кружок, а в летнее время на территории национального парка организуются смены экологического лагеря для школьников из близлежащих посёлков. На занятиях пришкольного кружка дети знакомятся с деятельностью парка, его флорой и фауной, туристским потенциалом, а в рамках полевого лагеря получают практические знания по данным вопросам, на практике узнают, что такое походная жизнь. Кружок и лагерь, имея своей основной целью профессиональную ориентацию молодежи в сфере охраны окружающей среды и экологического туризма, должны помочь в воспитании будущих кадров, как для национального парка, так и для туристских компаний.

Создание за счет экологического туризма альтернативных источников дохода для местного сообщества, проживающего на границе с национальным парком, и мотивация их к сохранению природных ресурсов, служащих основой их благосостояния, является одним из важнейших компонентов проекта. Работа по туристской деятельности в парке активно ведётся. Туристско-экскурсионный, научно-познавательный и учебно-просветительские маршруты, по виду перемещения являются комбинированными. Экскурсии проходят в летний период, как в групповом, так и в индивидуальном порядке. Ведется работа по их обустройству.

В парке разработаны и утверждены 4 туристических маршрута – «Жаушоқы», «Карагайлы», «Жаушоқы-2», «Белодымовский».



Основной достопримечательностью маршрута Жаушоки считается родник Аулие Булак, что означает "святой родник", его вода течет круглый год, не замерзая даже зимой. Воды этого целительного источника за многие годы образовали необычный каньон в горе, что порадует любителей красивых фотографий. Родник течет среди скал через сосновый бор, его берега каменистые, с крутыми подъемами.

Тур Белодымовский держит на горный массив Акдым, где можно увидеть всю грацию и неповторимость горных архаров. Именно Акдым является излюбленным местом их обитания. Архары были занесены в Красную книгу Казахстана и остаются особым объектом охраны парка. Вершина Акдым является самой высокой точкой горного массива (901 м. над уровнем моря). Над ней собираются облака даже в ясную погоду. На ее крутых осыпях растет можжевельник, небольшие березки и шиповник - именно это и служит кормом для архара в зимний период.

568.567.1

УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЕМ ОТХОДОВ: ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ.

Елкина Людмила Геннадьевна

*доктор экономических наук, профессор кафедры инновационной экономики,
ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»,
Россия г. Уфа, 450076 ул. Заки Валиди 32*

Вильданова Ляйсан Валерьевна

*кандидат экономических наук, доцент кафедры управления проектами и маркетинга
ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»,
Россия г. Уфа, 450076 ул. Заки Валиди 32*

WASTE MANAGEMENT: FOREIGN AND DOMESTIC EXPERIENCE.

Elkina Ludmila Genna'ievna

*Doctor of economic Sciences, Professor,
Department of Innovative Economy, Bashkir State University
32, Zaki Validi, Ufa, Russia*

Vildanova Lyaysan Valer'evna

*Candidate of economic Sciences, Associate Professor,
Department of Project Management and Marketing, Bashkir State University,
32, Zaki Validi, Ufa, Russia*

DOI: 10.31618/nas.2413-5291.2022.1.75.556

АННОТАЦИЯ

В статье анализируется сложившаяся ситуация в сфере твердых коммунальных отходов (ТКО), существующая система обращения с отходами на примере Республики Башкортостан, приводится зарубежный опыт в данной сфере и взгляд авторов на стратегию оздоровления «мусорной» отрасли в регионе.

ABSTRACT

The article analyzes the current situation in the field of municipal solid waste (MSW), the existing waste management system on the example of the Republic of Bashkortostan, provides foreign experience in this area and the authors' view of the strategy of "recovery" of the waste industry in the region.

Ключевые слова: твердые коммунальные отходы (ТКО), система управления обращением отходов, переработка отходов, ресурсосбережение.

Key words: solid household waste, waste management system, waste processing, resource saving.

Введение. В настоящее время в Республике Башкортостан ситуация с накопленными и вновь образуемыми отходами производства и потребления остается сложной несмотря на то, что в регионе проводится большая работа по реформированию системы обращения с твердыми

коммунальными отходам (ТКО). Эта реформа призвана реализовать основные положения стратегии, целевое назначение которой заключается в создании современного промышленного комплекса по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления, функционирование которого направленного на решение следующих задач:

- использование природных ресурсов с максимальной отдачей;

- предотвращение и сокращение образования отходов производства и потребления;
- снижение класса опасности отходов;
- обезвреживание и утилизация отходов производства и потребления;
- вовлечение отходов в хозяйственный оборот;
- захоронение отходов в соответствие с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологических правил [1].

Таблица 1

Динамика расчетных значений объема образования ТКО в Республике Башкортостан, т/год (составлено по [2])

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Объем образования ТКО от населения	1052009	1052550	1053079	1053624	1054215	1054959	1055702
Объем образования ТКО от предприятий	435955	436179	436398	436623	436867	437174	437482
Суммарный объем образования ТКО	1487464	1488724	1489477	1490247	1491883	1492133	1493185

Анализ динамики накопленного и прогнозируемого суммарного объема образования твердых коммунальных отходов (ТКО) в республике за 2022-2028 г.г. (таблица 1) показал, что его прирост составит 0.38 % (среднегодовой прирост этого показателя по России – 2%) или 5721 тонн, в том числе доля ТКО, образующихся в процессе функционирования предприятий составляет 30%, а 70 % - это отходы жизнедеятельности человека, 80-85 % которых размещается на полигонах и свалках. Основными факторами, которые определяют подобную динамику объемов образования ТКО производства и потребления, являются следующие:

- реализация программ социально-экономического развития региона, что способствует увеличению объемов отходов производства при недостаточной активности предпринимателей в области освоения экологических инноваций, внедрения технологий замкнутого цикла и т.д.;

- реализация программ, направленных на улучшение демографической ситуации в республике. Увеличение численности населения республики за счет роста рождаемости и положительного миграционного сальдо, увеличение продолжительности жизни граждан, а также проявление закона расширяющихся потребностей ведут к росту объемов «продуктового» потребления;

- недостаточные темпы ликвидации накопленных объемов отходов;

- отсутствие мер по пропаганде и обучению населения, организаций раздельному сбору отходов и сокращению масштабов «потребительского поведения».

Очевидно, что снижение или сохранение на прежнем уровне темпов образования отходов производства и потребления, а также для ликвидации их «запасов», необходима коренная трансформация системы управления этими

процессами. Для этого в регионах РФ реализуется «Мусорная реформа», в основу которой положены положения концепции циркулярной экономики, международного движения «ноль отходов», бережливого управления.

Результаты реформы обращения с ТКО в России. Началом реформирования «мусорной» отрасли считается 1 января 2019. К этому моменту в Башкортостане и других регионах РФ были разработаны и утверждены территориальные схемы обращения с отходами: составлен перечень свалок и полигонов; определены маршруты перевозки отходов с указанием тарифов на вывоз мусора для жителей многоквартирных домов и индивидуальных домовладений и т.д.[3].

Основными исполнителями реформы признаны региональные операторы, выбор которых в соответствие с законом осуществляется на конкурсной основе. Сфера деятельности операторов ограничивается рамками цикла обращения отходов: вывоз, сортировка, утилизация, обезвреживание, захоронение, т. е. первичная сортировка бытового мусора операторами не осуществляется. При этом предполагается, что для выполнения перечисленных работ, региональные операторы должны модернизировать существующий имущественный комплекс, а также создать недостающие мощности и современную инфраструктуру «мусорной» отрасли. Так, по словам министра природопользования и экологии РБ Урала Искандарова, на первоначальном этапе реализации реформы необходимо «развивать современную инфраструктуру в сфере ТКО, систему экологического мониторинга, ... повсеместно внедрить систему раздельного сбора отходов в республике» [4].

В рамках создания производственной базы экологического комплекса на территории РБ за время реформы введено в эксплуатацию и завершено строительство нескольких

мусоросортировочных комплексов за счет внебюджетных источников, которые оснащены современным оборудованием (грохотом и шредером). Запланировано строительство еще трех мусоросортировочных комплексов мощностью до 40 тысяч тонн отходов в год. На строительство полигонов и мусоросортировочных комплексов из бюджета республики выделено свыше 66 миллионов рублей [5].

Очевидно, что создание практически с нуля инфраструктуры «мусорной» отрасли требует значительных инвестиционных ресурсов. Государство вынуждено помогать региональным операторам за счет средств бюджетов разных уровней. Например, из федерального бюджета региональным операторам предоставлены субсидии в размере более 341 миллиона рублей на возмещение затрат на обеспечение деятельности по обращению с ТКО, а из бюджета Республики Башкортостан в 2019 и 2020 годах закуплено техники на сумму 100 млн. рублей [6]. Однако по оценкам специалистов, операторам потребуется дополнительно еще 630 машин общей стоимостью 4,5 млрд. рублей [7]. Кроме того, необходимо в достаточном количестве оборудовать контейнерные площадки, как в городах, так и в населенных пунктах.

Большой проблемой для республики остаётся проблема ликвидации стихийных свалок, на которые вывозится бытовой мусор и отходы производства. В 2019-2020 годы из бюджета республики на разработку проектно-сметной документации по ликвидации и рекультивации несанкционированных свалок в границах городов и свалки промышленных отходов "Михайловская" выделено почти 78 миллионов рублей, из которых освоено только 23 % против 92 % запланированных объемов [8].

За 2019-2020 годы на территории городов и во многих населённых пунктах сельской местности республики из 3218 свалок ликвидировано 900 подобных объектов, а с 2022 года планируется рекультивация трех наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда [9]. В ближайшее время предполагается осуществить строительство еще 10 полигонов для размещения ТКО. С одной стороны создание подобных объектов, соответствующих требованиям безопасности для окружающей среды, рассматривается как мера предотвращения образования стихийных свалок, а с другой стороны – эта мера не стимулирует «производителей» отходов к сбережению первичных и вторичных ресурсов [10].

Таким образом, первый этап модернизации системы управления отходами производства и потребления в части ТКО состоялся. Однако практика деятельности региональных операторов показала наличие следующих проблем: рост тарифов на вывоз мусора; малое число контейнерных площадок, оборудованных под сбор двух и более фракций; вывоз «сухих» и «мокрых» отходов в одном мусоровозе; захламленность

контейнерных площадок; не регулярный вывоз мусора, а также не оптимальная транспортная логистика; вывоз не отсортированного мусора на полигоны; не достаточное число мусоросортировочных комплексов, что обуславливает низкий уровень вторичной переработки ресурсов; низкая собираемость платы за вывоз мусора с населения и т.д.

Кроме того, по мнению специалистов, одной из причин снижения эффективности реализуемой реформы является отсутствие организационно-экономического инструментов воздействия на «... отношение жителей региона к экологии: начиная от сортировки мусора на дому и заканчивая использованием вторичного сырья для производства новых товаров»[11].

Это означает, что в соответствии с действующим законодательством процедура первичного сбора цикла обращения отходов должна осуществляться «владельцами» отходов – населением. Очевидно, что результативность действий граждан по сбору и сортировке бытового мусора будет зависеть от понимания ими важности этой работы, знания принципов и технологии раздельного пакетирования отходов, а также от экономических стимулов в виде снижения стоимости «мусорных» услуг и тарифов.

Отсутствие у населения стимулов и навыков в обращении с бытовым мусором проявляется в том, что более 80 % отходов потребления становятся непригодными для переработки и извлечения полезных фракций, и в результате, поступают на полигоны для захоронения. Этот вывод подтверждает морфологический состав накопленного объема отходов на полигонах, который включает разнообразные фракции: металл, бумага, пластик, стекло, древесные отходы, строительный мусор, органика и другие виды отходов (всего в РБ выделено 1306 видов отходов). Такой «микс» ликвидирует полезные свойства отходов, делает невозможным вовлечение их хозяйственный оборот в качестве вторичных ресурсов.

Дальнейшее становление и развитие «мусорной отрасли» в республике целесообразно, на наш взгляд, осуществлять с учетом опыта мировых лидеров в этой области.

Лучшие практики обращения с отходами зарубежных стран. Анализ ситуации с ТКО в странах, которые являются лидерами в этой сфере, показал, что формирование системы управления этой деятельностью базируется на следующих положениях (концептуальных подходах):

- функционирование современного общественного производства и жизнедеятельность человека в обозримой перспективе будет сопровождаться образованием отходов;
- отходы общественного производства и потребления рассматриваются в качестве ресурсов, пригодных для дальнейшей переработки во вторичное сырьё с последующим изготовлением из него востребованных рынком продуктов потребления (принцип замкнутого цикла [14]);

- отходы общественного производства и потребления не пригодные для дальнейшей переработки во вторичное сырьё преобразуются в энергию, что характерно для стран, не обладающих запасами энергоресурсов;

- отходы производства и потребления, поступающие на полигоны для захоронения, признаются потерями (принцип бережливости);

- затраты на осуществление операционных процессов по сбору, переработке, утилизации и захоронению отходов классифицируются как потери, снижение которых возможно посредством реализации концепции бережливого управления обращением отходов на всех стадиях;

- участниками экономических отношений системы управления обращением отходов являются государство в лице властных структур, бизнес и граждане;

- проводникам государственной политики в области управления обращением отходами являются муниципалитеты, обладающие широкими правами в разработке правил первичной сортировки бытового мусора отходами населением и организации системы его сбора, переработки, утилизации.

Перечисленные положения трансформируются в инструментарий управления процессами в этой сфере. На законодательном уровне для сокращения потерь в виде отходов производства и потребления, пригодных либо для компостирования, либо для преобразования их во вторичные ресурсы, либо в энергию, во многих зарубежных странах запрещено захоронение на полигонах отдельных видов (бумага, стекло, металл, пластик, древесные отходы, шины, батарейки и т.д.).

В зарубежных странах-лидерах в области работы с отходами данная законодательная инициатива реализуется на муниципальном уровне (Германия – в федеральных землях, Швеция – в местных органах самоуправления). Муниципалитеты здесь обладают широкими правами и ответственностью в сфере обращения отходов и, прежде всего, в привлечении населения к процессам сокращения образования и первичной сортировки отходов, для чего разрабатывают и используют организационные и экономические инструменты.

Так, в организации первичного сбора, сортировки и транспортировки бытовых отходов до пунктов размещения (контейнеров) в Швеции «...ключевое место...занимают местные органы самоуправления – коммуны. Им принадлежит инициатива в разработке новых правил в области переработки отходов...» [11]. Деятельность коммун направлена, во-первых, на реализацию целей и принципов устойчивого развития в управлении обращением ТКО посредством использования инструментария государственного механизма. Во - вторых, коммуны формируют систему сбора и сортировки ТКО с учетом социально-экономических и «территориальных» особенностей, управляемых ими

административных образований (планирование снижения объемов образования ТКО, определение тарифов на услуги; выделение пунктов приема и размещения отходов, разработка транспортной логистики, реализация залоговой системы, разработка правил сортировки ТКО, обучение населения и т.д.). Муниципалитеты иницируют процесс формирования общественных ассоциаций и объединений, способствующих распространению информации о лучших практиках в области сбора, сортировки и переработки ТКО среди населения и экономических агентов экологической отрасли [12].

Кроме того, местные органы самоуправления, используя модели теории коллективного действия, добиваются обязательного выполнения населением правил сбора и сортировки бытовых отходов (создание условий подчинения индивидуальных интересов (целей) граждан общественной цели в области обращения бытовых отходов) [13].

В Германии во всех федеральных землях для «производителей» бытового мусора разработаны стандарты сортировки и осуществляется контроль их исполнения при распределении фракций по контейнерам общего пользования. В случае нарушения установленных правил фракционного заполнения контейнеров – уплачивается штраф, размер и условия уплаты которого индивидуальны в каждом землячестве [13].

Качественная сортировка бытового мусора по фракциям улучшает его морфологический состав и снижает затраты на подготовку отходов к переработке, проводимой на сортировочных станциях. Необходимость структуризации отходов связана не только со степенью сохранения или потери полезных вторичных ресурсов, но и с тем, что утилизация каждой фракции требует применения определенных методов переработки (захоронение, брикетирование, пиролиз, плазменная обработка, компостирование), для реализации которых выбирается соответствующее оборудование. Для стимулирования выполнения населением установленных требований к сортировке бытовых отходов ставка платы значительно уменьшается, а за несортированный мусор – повышается.

Практически во всех странах владельцы домохозяйств оплачивают сбор, транспортировку, переработку отходов. При определении размера платы реализуется сочетание двух подходов: «pay-as-you-throw» (размер ставки платы зависит от выбранного объема контейнера (75, 120, 240, 360 л.) и curbside collection (размер ставки платы зависит от периодичности вывоза отходов – раз в неделю, раз в две недели и т.д.) [13].

В Финляндии состав факторов, влияющих на размер платежей, расширен: количество и качество отходов, периодичность сбора, рациональность схемы расположения пунктов размещения отходов, расстояния транспортировки и др. [11].

С точки зрения воздействия на процесс

образования бытовых отходов интересен опыт Канады, где установлен «...бесплатный норматив на образование определенного количества отходов», в случае превышения этого норматива – взимается плата в зависимости от величины отклонения от нормы. В результате введения норматива образования бытового мусора домохозяйствами было зафиксировано снижение на 51 % объема отходов на полигонах, а для жителей экономия на оплате услуг по сбору и транспортировке – составила 78 % в год [11].

Эффективность приведенных подходов в сфере обращения с отходами рассмотрим на примере Швеции – мирового лидера в организации системы управления обращением отходов, где отходы рассматриваются как важный источник вторичного сырья, энергии и питательных веществ.

Созданная в девяностые годы прошлого века отрасль по переработке отходов, которая

составляет основу экологического сектора экономики страны, в 2018 году имела годовой оборот более 225 млрд. шв. крон (ок. 22,5 млрд. евро), или 6% ВВП страны [11]. Экологическая отрасль экономики Швеции, включающая мощности по переработки 40 млрд. шв. крон (ок. 4 млрд. евро), обеспечивает работой 17 тысяч человек, что составляет почти 25 % рабочих мест на рынке труда [11]. С 1994 года по настоящее время объем захороненных бытовых отходов сократился в Швеции на 94%. При этом 50.2% собранных бытовых отходов использовалось для генерации энергии, а в качестве вторичных ресурсов выделено 33,8 % от общего объема ТБО, захоронено – не более 1% [11].

В таблице 2 представлено сравнение некоторых показателей, характеризующих деятельность работе с ТКО в России и Швеции.

Таблица 2

Показатели, характеризующие обращение с ТКО (составлено по [2, 11].

Показатели	Значение показателей	
	Россия	Швеция
Объем ТКО, тыс. тонн	70000.0	4000.0
Площадь, тыс. кв. км	17125.2	450.5
Количество ТКО на 1 кв. км., тыс. тонн/кв.км	4.088	8.879
Захоронено ТКО на мусорных полигонах, в %	94.0	0.5-1.0
Переработка мусора, в %	4.0-10.0	33,8
Сжигается мусора для получения энергии, в %	7.0	50,2
Число мусорных полигонов, ед	14000	97
Количество сортировочных станций, ед	50	180000
Количество мусора на 1 человека, т/чел	0.480	0.473

Достижение таких высоких показателей в области обращения с твердыми бытовыми отходами в Швеции объясняется использованием комплексного подхода и сочетанием разнообразных административных, организационных и экономических инструментов воздействия на эти процессы всех уровнях управления. Следовательно, для достижения целевых установ реформы системы обращения с ТКО необходимо, помимо организационно-структурных трансформаций, сформировать пакет инструментов административного и экономического воздействия на субъектов-участников исследуемых процессов.

Список литературы

1. «Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 г.», утв. Правительством в 2018 г. № 84-р.
2. Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Башкортостан, утв. приказом Минэкологии РБ от от 30 декабря 2019 г. №1198 п.
3. URL:<http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/09/22/840840-trudom-pererabativaemie> (Дата обращения: 12.12.2021).

4. Экология производства. Научно-практический портал [Электронный ресурс] URL:<http://www.ecoindustry.ru/news/view/57046.html> (Дата обращения: 12.12.2021).

4. Экология производства. Научно-практический портал [Электронный ресурс] URL:<http://www.ecoindustry.ru/news/view/57046.html> (Дата обращения: 12.12.2021).

5. Экология производства. Научно-практический портал [Электронный ресурс] URL:<http://www.ecoindustry.ru/news/view/57046.html> (Дата обращения: 12.12.2021).

6. Экология производства. Научно-практический портал [Электронный ресурс] URL:<http://www.ecoindustry.ru/news/view/57046.html> (Дата обращения: 12.12.2021).

7. Экология производства. Научно-практический портал [Электронный ресурс] URL:<https://www.ecoindustry.ru/news/view/57046.html> (Дата обращения: 12.12.2021).

8. Экология производства. Научно-практический портал [Электронный ресурс] URL:<https://www.ecoindustry.ru/news/view/57046.html> (Дата обращения: 12.12.2021).

9. Экология производства. Научно-практический портал [Электронный ресурс] URL:<https://www.ecoindustry.ru/news/view/57046.html> (Дата обращения: 12.12.2021).

10. URL:<https://ufa.plus.rbc.ru/partners/5e27e4767a8aa96f36636b74> (Дата обращения: 05.01.2022).

11. Организация переработки отходов в Швеции/
URL:<http://rysslandshandel.se/i/OTH/obr%20s%20ot h.pdf> (Дата обращения: 15.12.2021).

12. Остром, Элино́р. Управление общим. Эволюция институций коллективного действия / Элино́р Остром; пер. с англ. Т. Монтян - К., 2013. - 400 с.

13. Системы управления бытовыми отходами разных стран: Рецепты для России/ Институт экономики роста им. Столыпина П.А./URL:<https://stolypin.institute/wpcontent/uploads/2019/10/sistemy-utilizatsii-othodov-raznyh-stran-25-09-2019.pdf>.

14. Воротников А.М. В России начинается переход к циркулярной экономике замкнутого цикла // Экологический пресс-центр URL: <http://ecopress.center/page4186642.html> (дата обращения: 10.12.2021).

15. Елкина Л.Г., Сухова Н.А., Яковлева А.А., Сергиенко И.В. Исследование практики внедрения концепции бережливого производства на российских предприятиях Экономика и управление: научно-практический журнал. 2019. № 1 (145). С. 34-41.

16. Бережливое производство. Практическое руководство [Электронный ресурс] // Управление производством № 2. 2019. URL: <http://www.up-pro.ru/docs/demo-81389.pdf>. (дата обращения: 08.01.2022).

УДК 351.711

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

Емелина К.В.

*Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.,
Россия, 410054, Приволжский федеральный округ, Саратовская область,
г. Саратов, ул. Политехническая, д. 77*

IMPROVING THE EFFICIENCY OF MUNICIPAL PROPERTY MANAGEMENT

K.V. Emelina

*Saratov State Technical University named after Gagarin Yu.A.,
Russia, 410054, Volga Federal District, Saratov region,
Saratov, Politechnicheskaya str., 77*

DOI: 10.31618/nas.2413-5291.2022.1.75.555

АННОТАЦИЯ

Производится анализ имущества входящего в состав муниципальной собственности города Саратова. В ходе работы, наблюдается отсутствие методики оценки эффективности для МО Города Саратова. Рассчитывается оценка эффективности управления муниципальным имуществом Города Саратова, с помощью существующей, охватывающей весь спектр объектов муниципальной собственности, системы оценки эффективности Города Архангельска. По итогам расчетов выявляется показатель не соответствующий нормативному значению, предлагаются способы для устранения этой проблемы. Доказывается, что Городу Саратову, необходимо разработать собственную методику оценки для совершенствования деятельности муниципальной власти в сфере управления имуществом, и предлагается, часть показателей, взять из методики Города Архангельска, так как они четко отражают экономическое состояние города. Еще одним методом повышения эффективности выделяется Концессионное соглашение, т.к. это, перспективный способ устранения проблем и исполнения задач муниципального образования за счет привлечения бизнеса. Результаты научного исследования будут полезны для дальнейших теоретических разработок по вопросам теории управления муниципальной собственностью. Прикладное значение результатов исследования обусловлено перспективами их применения в процессе разработки муниципальной политики по управлению муниципальной собственностью.

ABSTRACT

The analysis of the property belonging to the municipal property of the city of Saratov is carried out. In the course of the work, there is a lack of a methodology for evaluating the effectiveness of the Ministry of Defense of the City of Saratov. The assessment of the efficiency of municipal property management of the City of Saratov is calculated using the existing system of evaluating the effectiveness of the City of Arkhangelsk, covering the entire spectrum of municipal property objects. Based on the results of calculations, an indicator that does not correspond to the normative value is identified, and ways to eliminate this problem are proposed. It is proved that the City of Saratov needs to develop its own assessment methodology to improve the activities of municipal authorities in the field of property management, and it is proposed to take some of the indicators from the methodology of the City of Arkhangelsk, since they clearly reflect the economic state of the city. Another method of increasing efficiency is the Concession Agreement, because it is a promising way to eliminate problems and perform tasks.

Ключевые слова: муниципальное имущество, повышение эффективности, оценка эффективности, структурированная система показателей, муниципально-частное партнерство.

Keywords: municipal property, efficiency improvement, efficiency assessment, structured system of indicators, municipal-private partnership.

Эффективное управление имуществом, находящемся в собственности муниципального образования (МО), напрямую влияет на благосостояние населения. Поэтому эффективность управления должна стать основной целью для муниципальных органов власти. От качества управления муниципальным имуществом, зависят доходы полученные в ходе использования имущества МО (в большей степени от аренды зданий, строений сооружений, земельных участков). А они, в свою очередь, отразятся на поступлениях от части прибыли в бюджет МО.

В последствии приватизации, происходит системное сокращение фактического имущества в муниципальных образованиях, а также уменьшение неналоговых доходов, из чего возникает необходимость сохранения и целевого использования имеющегося имущества в собственности МО. [7]

Так как, на данный момент в муниципальном образовании «Город Саратов» отсутствует система показателей позволяющая оценить эффективность управления и использования муниципального имущества, то необходимо ее разработать, пользуясь примером других муниципальных образований и предложить методику ее расчета.

Экспертное исследование уже существующих систем оценки эффективного использования муниципального имущества на примере нескольких городов — Ульяновска, Красноуральска и Архангельска - показало, что наиболее приемлемой и доступной является система оценки Архангельска. «Система показателей оценки эффективности использования и управления муниципальным имуществом МО «Город Архангельск»» - это четко структурированная таблица показателей, охватывающая весь спектр объектов муниципальной собственности, которые позволяют оценить эффективность ее использования. [2]. Так же, анализ деятельности Комитета по управлению имуществом, показал, что наиболее подходящей и доступной для города Саратова, является «Система показателей оценки эффективности использования и управления муниципальным имуществом Города Архангельска, так как, Комитет формирует такие показатели в сборниках и отчетах.

Для удобства проведения оценки, имущество нужно подразделить на две группы: в первой группе будет находиться имущество переданное на праве хозяйственного ведения муниципальным унитарным предприятиям (МУП), а также акции организаций; во второй группе будет имущество находящееся в собственности муниципальной казны.

Основной целью этой статьи, является исследование недочетов в управлении муниципальным имуществом города Саратова, с помощью применения системы показателей города Архангельска, и разработка рекомендаций по использованию сбалансированной системы показателей в управлении имуществом города Саратова.

Итак, произведем расчет эффективности, согласно таблице указанной в Постановлении мэрии города Архангельска от 28.05.2013 № 367 «Система показателей оценки эффективности использования и управления муниципальным имуществом, принадлежащим на праве собственности муниципальному образованию «Город Архангельск»». [2]:

1. Доля МУП, имеющих положительный финансовый результат деятельности, в общем количестве МУП:

$$P(\text{приб})=9/14=0.64 - 2020 \text{ год,}$$

$$P(\text{приб})=9/15=0.6 - 2019 \text{ год,}$$

$$0.64 \geq 0.6.$$

Вывод: полностью соответствует нормативному значению.;

2. Бюджетная эффективность МУП:

$$1) P(\text{бюд})=28.3/1.1=25.7 - 2020 \text{ год,}$$

$$2) P(\text{бюд})=7.9/1.6=4.9 - 2019 \text{ год,}$$

$$3) 25.9 \geq 4.9.$$

Вывод: полностью соответствует нормативному значению.;

3. Бюджетная эффективность организаций, акции (доли в уставном капитале) которых принадлежат муниципальному образованию «Город Саратов»:

$$1) P(\text{бюд})=18300000/11100000=1.6 - 2020 \text{ год,}$$

$$2) P(\text{бюд})=7900000/9300000=0.8 - 2019 \text{ год,}$$

$$3) 1.6 \geq 0.8.$$

Вывод: полностью соответствует нормативному значению.;

4. Площадь не используемых объектов недвижимого имущества муниципальной казны, за исключением земельных участков (здания, строения, сооружения, помещения):

$$1) P(\text{зд}) = 1330.27 - 84.3 = 1245.97 - 2020 \text{ год,}$$

$$2) P(\text{зд}) = 1325.3 - 113.95 = 1211.35 - 2019 \text{ год,}$$

$$3) 1245.97 \geq 1211.35.$$

Вывод: полностью соответствует нормативному значению.;

5. Доля доходов от арендных платежей за землю и продажи права аренды земли в собственных доходах бюджета, %:

$$1) D(\text{ар.зу})=81477.9/7500000.0 \times 100\% = 1.086\% - 2020 \text{ год,}$$

$$2) D(\text{ар.зу})=75403.8/7200000.0 \times 100\% = 1.047\% - 2019 \text{ год.}$$

Вывод: полностью соответствует нормативному значению.;

6. Средняя доходность от аренды земли, руб./м²:

1) $D(\text{ср.зу.ар})=1590.6/2476.0=0.642$ - 2020 год,

2) $D(\text{ср.зу.ар})=14454.6/24868.0=0.581$ - 2019 год,

3) $0.83 \times 0.581 = 0.482$,

4) $0.642 \geq 0.482$.

Вывод: полностью соответствует нормативному значению.;

7. Доля доходов от платежей за аренду зданий (сооружений, помещений) казны в собственных доходах бюджета, %:

1) $D(d \text{ зд.ар})=68300.0/7500000.0 \times 100\%=0.91\%$ - 2020 год,

2) $D(d \text{ зд.ар})=67000.0/7200000.0 \times 100\%=0.93\%$ - 2019 год.

Вывод: не соответствует нормативному значению.;

8. Средняя доходность от аренды зданий (сооружений, помещений), руб./м²:

1) $D(\text{ср.зд.ар})=42494.0/33.08 = 1284.58$ - 2020 год,

2) $D(\text{ср.зд.ар})=42558.0/41.64 = 1022.05 \times 0.83 = 848.30$ - 2019 год,

3) $1284.58 \geq 848.30$.

Вывод: полностью соответствует нормативному значению.;

9. Учет муниципального имущества, за исключением денежных средств, в реестре муниципального имущества города Саратова:

Имеется, Об утверждении положения о ведении реестра муниципальной собственности города комитетом по управлению имуществом города Саратова, Постановление главы администрации города Саратова от 06.06.2007 № 415 (с изменениями на 18.05.2012).

Вывод: полностью соответствует нормативному значению.;

10. Исполнение плана приватизации муниципального имущества:

1) $P(\text{прив})= 67922.8/64542.0 = 1.052$,

2) $1.052 \times 100 = 105.2\%$.

Вывод: полностью соответствует нормативному значению.

Рассчитав все показатели можно подвести итоги эффективности использования и управления муниципальным имуществом города Саратова. По итогам расчетов, оценка эффективности использования и управления имуществом города Саратова показала в большинстве пунктов хорошую динамику показателей, характеризующих положительное управление Комитета по сравнению с предыдущим годом, однако выявлен был и показатель, который не прошел по критериям оценки.

Положительный результат, то есть хорошую динамику в 2020 году, дали все показатели, кроме одного, значительно важного: - доля доходов от платежей за аренду зданий (сооружений, помещений) казны в собственных доходах бюджета.

То есть, основной проблемой, коснувшейся Города Саратова в 2020 году в сфере

использования и управления муниципальным имуществом, согласно посчитанной оценке эффективности, является поступивший не в полной мере доход от платежей за аренду зданий казны в отношении к собственным доходам бюджета МО, всего 0.91%, по нормативному значению должно быть не менее 3%. То есть бюджет не дополучает прибыль за аренду зданий казны 756.9 млн. рублей.

Снижение поступления денежных средств обусловлено рядом причин:

- передача нежилых помещений в хозяйственное ведение муниципальных предприятий;

- приватизация арендуемых объектов;

- отсутствие заинтересованности со стороны потенциальных арендаторов (низкая привлекательность объектов нацеленных на аренду);

- задолженности - это ощутимые потери собственных доходов, которые не только снижают эффективность управления (накладывают отрицательный имидж на уполномоченный орган), но и отражаются на удовлетворенности населения в получаемых услугах. Так, в 2020 году, согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность по данным доходам составила на конец года 16.9 млн. руб., кредиторская задолженность 4.1 млн. руб..

С целью решения задачи по повышению эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО, необходимо:

- выдавать больше согласий на заключение договоров аренды;

- проводить контроль за своевременным поступлением арендных и иных платежей от использования муниципального имущества;

- принимать меры по взиманию дебиторской, кредиторской задолженности;

- повышать привлекательность зданий казны, для получения больших доходов от платежей за аренду;

- сдавать объекты муниципальной собственности в аренду на конкурсной основе, устраивать аукционы, чтобы преимущество было у более выгодных проектов и инвесторов;

- к строениям, требующим реконструкции с целью поощрения их нового использования предоставлять скидки покупателю или арендатору, позволяющей покрыть убытки, связанные с реконструкцией.

Своевременный анализ использования и управления имуществом города Саратова, показал необходимость совершенствования механизмов использования и управления имуществом, а точнее решение проблем связанных с низким получением доходов от платежей за аренду зданий (сооружений, помещений) казны.

Исходя из проделанной работы, можно сделать вывод о том, что оценка эффективности управления муниципальным имуществом,

проводится в целях повышения эффективности распоряжения муниципальным имуществом, увеличения доходов от использования муниципального имущества и оптимизации механизмов управления муниципальным имуществом. В ходе оценки была выявлена проблема, на которую необходимо обратить внимание, чтобы повысить доход города Саратова. На основании оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности можно проводить планирование вариантов использования объектов недвижимости.

Рассчитав оценку эффективности, можно проанализировать показатели и понять, какие из них играют большую роль для бюджета города Саратова и предложить их для формирования собственной системы показателей.

Например:

- Доля муниципальных унитарных предприятий, имеющих положительный финансовый результат деятельности, в общем количестве муниципальных унитарных предприятий, актуален т.к. проанализировав количество МУП имеющих положительный финансовый результат, стало понятно, что хоть и по отношению с прошлым годом ситуация не изменилась в худшую сторону, но и увеличения прибыльных предприятий не наблюдается, а значит нужно обратить внимание на этот показатель.;

- Бюджетная эффективность муниципальных унитарных предприятий (она отражает степень влияния деятельности предприятия на доходы и расходы бюджета МО города Саратова, что говорит о важности этого показателя) На территории города Саратова насчитывается 14 предприятий, а это означает, что они играют большую роль в бюджете города, и поэтому за их состоянием необходимо следить, ежегодно проверяя эффективность их работы. Этот показатель поможет проанализировать прибыльность предприятий в городе Саратове. Если нормативное значение покажет отрицательный результат, тогда необходимо будет глубже анализировать эту проблему, и осуществлять совершенствование управления в данной отрасли.;

- Бюджетная эффективность организаций, акции (доли в уставном капитале) которых принадлежат муниципальному образованию «Город Саратов» (показывает общую доходность владения пакетом акций за отчетный год, в 2020 году он увеличился на 50 % по сравнению с предыдущим годом), динамичность показателя, говорит о его актуальности.;

- Доля доходов от арендных платежей за землю и продажи права аренды земли в собственных доходах бюджета, играет важную роль в пополнении бюджета города Саратова.;

- Площадь не используемых объектов недвижимого имущества муниципальной казны, за исключением земельных участков (здания,

строения, сооружения, помещения). Под неиспользуемым имуществом понимаются объекты, которые не приносят МО экономические выгоды, не имеют полезного потенциала и в отношении которых в дальнейшем не предусматривается получение экономических выгод. В 2020 году показатели улучшились, по сравнению с предыдущими годами. Однако, общая площадь зданий, строений, сооружений, находящихся в муниципальной казне равна 1330.27 тыс. кв. м., которые могли бы получать прибыль каждый месяц, и пополнять бюджет муниципального образования, однако далеко не все из них используются. Существуют объекты, которые никак не используются, либо вообще не учтены в Реестре. Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом неразрывно связано с вопросами обеспечения его достоверного учета и ведения реестра. Целями ведения реестра муниципальной собственности являются оптимизация состава имущества МО, полнота и достоверность информации в реестре, а также его актуальность, т.е. организация постоянного мониторинга. Именно поэтому, для города Саратова, этот показатель не менее актуален, чем другие.;

- Средняя доходность от аренды зданий (сооружений, помещений). В 2020 году показатель снизился, по сравнению с предыдущими годами, был 0.93%, стал 0.91%, что говорит о недочетах в управлении имуществом находящемся в аренде, т.е. необходимо обратить внимание на него, и принять меры для увеличения доходности.;

- Исполнение плана приватизации муниципального имущества. (Безусловно, приватизация, играет большую роль в бюджете города, так как она приносит значительную прибыль в бюджет, в 2020 году – 67922.8 тыс. руб., но насколько, отрицательный эффект она даст в будущем. Иными словами, для органов местного самоуправления приватизация стала своеобразной формой обмена долгосрочного источника доходов на краткосрочный. Безусловно, этот обмен позволил муниципалитетам решить ряд текущих вопросов, но лишил их стабильного канала поступлений в муниципальную казну. Если найти такому имуществу правильное применение, то можно получать прибыль на протяжении долгих лет. На этот вопрос органы местного самоуправления должны обратить особое внимание.;

- Доля доходов от платежей за аренду зданий (сооружений, помещений) казны в собственных доходах бюджета. Доходы от сдачи в аренду в 2020 году принесли 68300.0 тыс. руб., в 2019 – 67000.0 то есть мы видим положительную динамику, однако, этот показатель требует особого внимания, так как предыдущие года вел себя не стабильно, по причине непригодности зданий для сдачи в аренду, то есть необходимо поддерживать здания в пригодном состоянии, воспользоваться концессионными соглашениями, или вовсе их ликвидировать, и искать

альтернативные источники доходов. Иначе в последствии, МО вынуждены будут повысить затраты на содержание такого имущества, или на его капитальный ремонт, чтобы хоть как-то сделать его пригодным для использования в целях решения вопросов местного значения.

Таким образом, система оценки поможет легко анализировать данные за прошлые годы, делать сравнительный анализ, т.к. сбалансированный комплекс данных помогает характеризовать положение МО в сфере управления имуществом по всем аспектам. То есть, трудности вставшие на пути к процветанию Города Саратова, могли бы быть частично устранены.

План действий для осуществления поставленной задачи (оценки):

Все организации МО «Город Саратов» предоставляют информацию, необходимую для проведения оценки, соответствующему отраслевому органу Администрации города Саратова в установленные сроки:

- ежеквартально,
- ежегодно.

Отраслевые органы города Саратова в течение например, десяти рабочих дней обобщают информацию, полученную от подведомственных им организаций. Уполномоченные отделы проводят оценку эффективности в соответствии с представленной информацией и разработанной системой показателей оценки эффективности использования и управления муниципальным имуществом, затем, по результатам готовят заключение и направляют для ознакомления курирующим заместителям главы администрации. При выявлении проблем (если такие имеются), данные направляются в соответствующие органы, где принимаются необходимые меры.

Так же, необходимо отметить, что ученые, анализируя управление муниципальным имуществом, считают основной проблемой организационно-правовую систему. (Е. С. Буренкова, выделяет основную проблему «несовершенство системы нормативно-правового регулирования процесса управления муниципальной собственностью. [5]. То есть, разработанную оценку эффективности управления, ее критерии и показатели, необходимо будет законодательно закрепить местной властью (Администрацией МО Города Саратова).

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что для повышения эффективности управления имуществом МО Города Саратова, необходимо разработать собственную приемлемую, доступную и четко структурированную систему оценки, с помощью которой можно объективно оценить результаты управления и использования муниципального имущества. Такая методика поможет выявить проблемы использования публичного имущества на ранних стадиях, что ускорит их решение, и в следствии повысит доходность бюджета МО. [9].

Таким образом, существующие сегодня основные проблемы, стоящие перед органами местного самоуправления, могут быть частично решены.

Еще один способ повышения эффективности управления имуществом МО является концессия. Концессия муниципальной собственности, перспективный способ устранения проблем и исполнения задач МО, так как это способ развития города за счет привлечения бизнеса.

Муниципально-частное партнерство – это способ:

- долгосрочного взаимодействия бизнеса и МО;
- совершенствования инфраструктуры общества;
- разделения рисков (финансирование происходит по договоренности частной стороной).

Можно выделить следующие преимущества концессии для МО:

- 1) снижение бюджетных расходов на имущество не приносящего прибыли;
- 2) привлечение инвестиций от частных предпринимателей;
- 3) стимулирование эффективного использования муниципального имущества, а также сохранение первоначального (целевого) назначения зданий, строений, сооружений;
- 4) обеспечение социальных нужд за счет средств частных партнеров;
- 5) возможность конкурсного отбора инвесторов;
- 6) возможность планирования и контроля деятельности в концессии;
- 7) выбор опытных профессионалов, для инвестирования в целях решения задач МО;
- 8) увеличение рабочих мест;
- 9) увеличение поступлений в местный бюджет;
- 10) улучшение качества услуг предоставляемых населению;
- 11) отсутствие рисков;
- 12) возможность получения права муниципальной собственности на имущество, приобретенное (созданное) концессионером во время осуществления деятельности, согласно соглашению;

12) возможность получения муниципальной собственностью доли доходов (продукции), которые концессионер получает во время осуществления деятельности, если это предусмотрено соглашением. [6 386 - 388].

А. А. Семенова в своей статье предлагала использовать инструмент концессии для более эффективного управления муниципальным имуществом, по ее мнению концессия активизирует привлечение средств в регионы и рационализирует использование муниципального имущества.

[8].

Проанализировав деятельность органов уполномоченных распоряжаться муниципальной собственностью города Саратова, выяснилось, что

использование такого инструмента повышения эффективности, как Концессии не популярна. Так как всего одно Концессионное соглашение (в отношении централизованных систем теплоснабжения и горячего водоснабжения с ПАО «Т Плюс») действует в настоящий момент. В заключении на отчет об исполнении бюджета МО «Город Саратов» контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» за 2019-2020 года опубликована стоимость имущества казны в концессии: в 2019 году она возросла на 779.3 млн. руб., или в 7.5 раз. В 2020 году стоимость имущества казны в концессии возросла на 90.2 млн. руб., или на 10 %. [3].

Также, на сайте Администрации Города Саратова опубликовано сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения города. Муниципальное унитарное производственное предприятие «Саратовводоканал» участвует на стороне Концедента в обязательствах по Концессионному соглашению и осуществляет отдельные полномочия Концедента, в том числе по передаче Объекта Концессионного соглашения и Иного имущества. Концедентом является МО «Город Саратов», от имени которого выступает комитет по управлению имуществом города Саратова.

То есть, мы действительно видим положительный результат деятельности концессионных соглашений, а значит нужно продолжать развивать муниципально-частное партнерство, т.к. этот метод повышения эффективности управления муниципальным имуществом, поможет повысить доходность бюджета города Саратова и качество предоставляемых услуг населению. Концессионное соглашение может стать возможностью улучшить состояние муниципального имущества, т.к. документ указывает на четкое исполнение развития той отрасли, на которое оно направлено. Ведь, несомненно, органам местной власти сложно держать под контролем столь объемные работы в конкретной отрасли, ввиду высокой изношенности муниципального имущества.

Таким образом, метод повышения эффективности управления муниципальным имуществом в виде Концессионного соглашения, становится, реальной возможностью, повышения доходности бюджета МО за счет частного бизнеса.

Список литературы

1. Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации»: URL: <http://www.consultant.ru/>. (дата обращения 08.01.2022).
2. Постановление мэрии города Архангельска от 28.05.2013 г. № 367 «Система показателей оценки эффективности использования и управления муниципальным имуществом, принадлежащим на праве собственности муниципальному образованию «Город Архангельск»». URL: <https://docs.cntd.ru/document/462603249> (дата обращения 08.01.2022)
3. Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2020 год контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов».; URL: <https://www.kspzaratov.ru/?p=3951> (дата обращения 08.01.2022)
4. Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2019 год контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов».; URL: <https://www.kspzaratov.ru/?p=3817> (дата обращения 08.01.2022).
5. Буренкова, Е. С. Пути повышения эффективности управления муниципальной собственностью // Научно-технический вестник информационных технологий, механики и оптики. 2008. № 50.; URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=11692120> (дата обращения: 08.01.2022).
6. Марчук, Е. В. Передача муниципальной собственности в концессию: преимущества и недостатки // Молодой ученый. 2013. № 11.; URL: <https://moluch.ru/archive/58/8014/> (дата обращения: 08.01.2022).
7. Матушевская Е.А., Кузьминова А.Н. Эффективность управления государственным и муниципальным имуществом на уровне субъекта Российской Федерации // Вестник университета. 2020. № 4.
8. Семенова, А. А. О необходимости и возможности реализации концессионных проектов в системе управления государственной собственностью субъекта РФ // Государственно-частное партнерство. 2016. № 1.
9. Симонова, Д. П. Повышение эффективности управления государственной собственностью в регионе // Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 4.; URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=13004990> (дата обращения: 08.01.2022).

ОЦЕНКА ОБЩЕСТВЕННОЙ РАЦИОНАЛЬНОСТИ И МОДЕЛИРОВАНИЕ НЕРАВНОВЕСНЫХ ИЛСГП

Леонтьев Р.Г.

*д-р. экон. наук, профессор, главный научный
сотрудник (Вычислительный центр ДВО РАН, г. Хабаровск, РФ)*

Архипова Ю.А.

*канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник
(Институт горного дела ДВО РАН, г. Хабаровск, РФ)*

ASSESSMENT OF PUBLIC RATIONALITY AND SIMULATION OF NON-EQUALIBLE ILSGP

R.G. Leontiev

*D-r of econ. science, professor, Chief Researcher
(Computer center of FEB RAS, Khabarovsk, RF)*

Y.A. Arhipova

*Cand. of econ. science, leading research associate
(Institute of Mining Affairs of FEB RAS, Khabarovsk, RF)*

DOI: 10.31618/nas.2413-5291.2022.1.75.551

АННОТАЦИЯ

В статье представлена процедура оценки уровней общественной рациональности реальной или разрабатываемой (действующей, осуществленной, намечаемой к реализации) интегрированной логистической системы горной промышленности (ИЛСГП). Обозначены некоторые характеристики моделей размещения и развития производства в неравновесных в неравновесных ЛС (ИЛСГП).

ANNOTATION

The article presents a procedure for assessing the levels of social rationality of a real or developed (current, implemented, planned for implementation) integrated logistics system of the mining industry (ILSGP). Some characteristics of the models of location and development of production in non-equilibrium in non-equilibrium LSGP are indicated.

Ключевые слова: Интегрированные логистические системы (ЛС) горной промышленности, процедура оценки рациональности, моделирование неравновесных ЛС.

Key words: Integrated logistics systems (LS) of the mining industry, rationality assessment procedure, modeling of non-equilibrium LS.

Определенное множество различных классификаций интегрированных логистических систем горной промышленности (ИЛСГП) по методу их распределения по признакам и соответствующих им классам (классификации второго типа) строится по соответствующим совокупностям специфических признаков, у которых классы (разряды, виды, типы, группы, и др.) могут оцениваться с точки зрения рациональности (ценности, полезности) или нецелесообразности (нерациональности) той или иной логистической системы горной промышленности для государства, различных социально-общественных формаций и общества страны в целом, то есть заметно различаться по степени (уровню) такой рациональности.

Для наиболее значимой комплексной критериальной оценки общественной рациональности какой-либо ИЛСГП (ЛСГП) необходимо построение нескольких соответствующих классификаций по специфическим для каждой из них оценочным признакам и их разрядам (классам). Так, совсем недавно были разработаны и предложены для использования в исследованиях и в производственной практике следующие классификации ИЛСГП (ЛСГП) [1-5]: производственно-технологическая; государственно-правовая; по хозяйственным

связям и функциональным стадиям; по пространственному (территориальному) размещению сопряженных производств; по видам транспортно-грузовой обеспеченности.

Критериальные оценки общественной рациональности ИЛСГП в рамках таких классификаций, как производственно-технологическая, государственно-правовая и транспортно-обеспечивающая (как и рассмотренные ранее классификации по хозяйственным связям или функциональным стадиям и по пространственно-территориальному размещению сопряженных производств), можно определять при помощи использования простейшего метода присвоения баллов. При этом известно, что в случае применения этого метода размерность какого-то свойства (критерия) оценки ИЛСГП может быть охарактеризована определенным количеством баллов, например, от 4 (максимальный уровень) до 0 (полностью отсутствует), то есть по 5-балльной шкале.

В соответствии с полученными при помощи простейшего метода присвоения баллов значениями обобщенных (интегральных) оценок наиболее рациональными для общества страны следует признавать ИЛСГП, которые получили максимальное количество баллов по определенной шкале (так как отсутствие какого-либо критерия в процессах присвоения балльных оценок не

фиксировалось). Однако в некоторых случаях такое признание отнюдь нельзя было считать априори бесспорным, поскольку при изменении каких-то перспективных условий формирования, функционирования и развития ИЛСГП наиболее рациональными для общества вполне могут оказаться те системы такого рода, которые получили меньшее количество баллов по той же шкале.

Однако интегральная (обобщенная) оценка общественной рациональности ИЛСГП в некоторых случаях (например, при производственно-технологической классификации по признакам разновидностей: способа разработки месторождений полезных ископаемых; метода обогащения полезных ископаемых; инновационных разделов горных наук) с помощью известного тривиального метода стоимостных или балльных оценок на самом деле не отвечает требованиям адекватности даже на предварительном (прикидочном, ориентировочном, приблизительном) этапе такой оценки.

Эту трудность можно преодолеть, применяя усложненный (экспертный) метод балльной оценки, в котором критерии ранжируются по степени важности или им присваиваются различные веса, то есть наиболее важному критерию присваивается наивысший ранг (наибольший вес), а наименее важному - низший ранг (наименьший вес). Вместе с тем расчет интегральных (обобщенных) оценок уровней общественной рациональности ИЛСГП по указанным здесь выше классификационным признакам представляет весьма большую сложность вследствие практической невозможности строгой формализации и учета всех факторов и процессов, отображающих специфику их (ИЛСГП) формирования и функционирования в современных условиях.

Кроме специальных технических вопросов, здесь необходимо рассматривать весьма представительную серию социально-экономических, экологических, демографических, природно-географических и других проблем. Поэтому при выполнении исследовательских и проектных работ, посвященных интегральным (обобщенным) оценкам уровней общественной рациональности ИЛСГП, приходится принимать во внимание целую совокупность факторов, с учетом которых, в свою очередь, формируются гетерогенные (неоднородные) и в определенной степени противоречивые по своей природе обобщенные (интегральные) критериальные оценки этих систем. Таким образом появляется необходимость проведения расчета интегральной оценки рациональности какой-либо исследуемой ИЛСГП экспертными методами, который может использоваться на практике в зависимости от варианта постановки задачи и требуемой точности вычислений.

При исследовании систем управления логистическими системами (ЛС), функционирующими в различных отраслях

экономики, необходимо выяснить границы использования различных моделей. *Кибернетическая модель* и *бихевиористическая модель* системы управления строятся на предположениях, которые не оправдываются для ЛС. Особенность *модели адаптивной системы управления* состоит в том, что такая система наделяется способностью к самообучению. Все ЛС, в принципе, можно отнести именно к этому классу самоорганизующихся, самоуправляющихся и самонастраивающихся систем.

Однако поведение людей вообще, в том числе и их производственная деятельность в ИЛСГП, часто не соответствует постулатам линейности, детерминированности и аддитивности ни в индивидуальном функционировании, ни на групповых уровнях совместной деятельности работников. Действия, желания, интересы, потребности, предпочтения и поступки людей в их совместной деятельности влияют друг на друга существенно нелинейным образом, взаимно усиливая или ослабляя и подавляя друг друга. Действия субъектов логистической деятельности обладают явно выраженными мультипликативными (умножающими), пороговыми (ограничивающими) и триггерными (скачкообразными) эффектами в сфере обратных связей. Они интерферируют (взаимодействуют, обмениваются информацией) между собой, умножая или подавляя вклады индивидуумов в конечный системный результат. Понятно, что небрежность оператора, ошибка диспетчера или неправильное решение высшего руководства могут перечеркнуть результаты труда нескольких сотен работников предприятия горной промышленности.

С одной стороны, действие факторов неопределенности и размытости наделяет организационное поведение людей свойствами нелинейности, не стационарности и стохастичности. По этой причине ЛС относятся к классу многомерных недетерминированных систем, поскольку системообразующим элементом здесь является человек с бесконечно сложной мотивационной структурой его поведения. С другой стороны, организующим началом экономической деятельности, бесспорно, является человеческий разум: люди способны планировать свои действия, ставить перед собой разумные цели, находить наиболее предпочтительные средства достижения групповых целей. То есть в ИЛСГП осуществляется целеустремленная деятельность.

Исходя из этого можно утверждать, что ЛС (ИЛСГП) как, прежде всего, *целеустремленные недетерминированные системы* характеризуются следующими свойствами: чрезвычайной сложностью организационной системы; размытостью (диффузностью) структуры; многомерностью факторов регуляции поведения; многочисленностью контролируемых параметров, описывающих поведение и состояние системы; не стационарностью и неопределенностью протекающих в системе процессов; инерционностью и нелинейностью этих процессов;

многокритериальностью процесса оценки результатов работы; многоцелевой направленностью системы и ее элементов.

Для целеустремленных недетерминированных систем справедливы принципы системной целостности, многомодельности, эмерджентности, необходимого разнообразия, иерархической организации, системной редукции, дополнителности, контринтуитивного поведения, прогностичности, локально-интегративной связности.

ЛС (ИЛСГП) одновременно принадлежат и классу *активных сложных систем*, которые формируются в соответствии с основными принципами (критериями) системного мышления, среди которых следует назвать: принцип системной целостности; принцип взаимосвязи структур и процессов; принцип вариабельности (изменчивости); критерий оптимизации; принцип разрешения конфликтов; принцип многоуровневости (иерархичности) структур; принцип гетерорархии активных систем; принцип самоорганизации; принципы управления активными системами; принцип совместимости структуры и принципов управления; принцип рационального соотношения изменчивости и стабильности; принцип перехода от объектов к отношениям; критерий экологичности; критерий эффективности.

Необходимо отметить, чем сложнее модель, тем она более адекватно отражает реальные системы и процессы. Но при этом возрастает число параметров, которые необходимо учесть в такой модели, а значит увеличивается и сложность расчетов. В случае применения более простой модели сокращается объем вычислительных процедур, но увеличивается количество допущений и оговорок при постановке задачи и появляется множество вариантов интерпретации полученных результатов. Какую модель использовать - необходимо определить для каждого конкретного случая.

В условно равновесных ЛС (ИЛСГП) основанные на транспортных моделях задачи оптимального прикрепления потребителей к поставщикам объемы выпуска продукции (предложения) и объемы потребления (спроса) продукции в пунктах выпуска (отправления) и в пунктах реализации (прибытия) продукции считаются известными и постоянными во времени. В действительности же объемы выпуска продукции могут меняться за счет появления производств в новых пунктах, увеличения во времени (строительства или реконструкции) мощностей производств, размещенных в названных пунктах отправления, и методов их использования, то есть от решения некоторой задачи развития и размещения производства в ЛС (ИЛСГП) [1].

В зависимости от удельного веса транспортных затрат в составе целевой функции (критерия оптимальности) задачи развития и размещения производства в ЛС (ИЛСГП) разделяются на производственные и

производственно-транспортные, соответственно без учета и с учетом влияния транспортного фактора. В производственных задачах заложено предположение, что обмен продукцией и ресурсами между производственными объектами в рассматриваемой модели ЛС (ИЛСГП) происходит без дополнительных затрат. Однако в действительности такие затраты существуют всегда, но транспортные затраты либо ничтожно малы по сравнению с производственными затратами, либо практически одинаковы во всех возможных вариантах, то есть в производственных задачах транспортный фактор практически не влияет на размещение производства.

В тех случаях, когда транспортные затраты на единицу продукции существенно различаются по возможным логистическим связям, но их максимальная разность меньше максимальной разности затрат на производство единицы продукции на рассматриваемых производственных объектах, включенных в модель, то это производственно-транспортная (логистическая) задача со слабым действием транспортного фактора. Если же максимальная разность транспортных затрат по различным ЛС (ИЛСГП) равна разности затрат на производство или превышает ее, то производственно-транспортная задача характеризуется сильным влиянием транспортного фактора.

Следовательно, для математической формализации производственно-транспортной задачи необходимо сочетание элементов транспортных и производственных моделей в общей модели, в которой бы одновременно учитывались: пространственное распределение производственных ресурсов, технологические особенности производственных объектов, распределение по региону потребителей и характеристики связывающей их транспортной сети.

Задачи размещения и развития производства в неравновесных ЛС (ИЛСГП) могут быть статическими и динамическими, с дискретными или с непрерывными переменными, однопродуктовыми и многопродуктовыми.

При статической постановке задачи расчеты ведутся для определенного момента времени и не рассматривается возможность изменения мощности производственных объектов и их технико-экономических показателей во времени. При динамической постановке развитие производственных объектов рассматривается как взаимосвязанный процесс наращивания суммарной мощности этих объектов и улучшения их технико-экономических показателей за рассматриваемый период времени. Очевидно, что динамическая постановка задачи развития и размещения производства обеспечивает более надежные выводы по сравнению со статической постановкой и позволяет оценить все промежуточные состояния системы, ведущие к оптимальному плану. Однако разработка динамической модели задачи намного сложнее, чем статической, и в каждом конкретном

случае необходимо обосновать допустимость и целесообразность той или иной постановки задачи.

В тех случаях, когда потребность в продукции стабильна или изменяется незначительно в течение рассматриваемого периода как в целом для рассматриваемого региона, так и по отдельным или агрегированным потребителям, вполне допустима статическая постановка задачи. Статическая постановка задачи является единственно возможной при отсутствии надежных прогнозных данных по годам рассматриваемого периода. Очевидно, что в этом случае полученный оптимальный план размещения и развития производств, сопряженных в рамках каких-либо ЛС (ИЛСГП), должен периодически уточняться по мере поступления необходимых сведений и информационных материалов.

Характер изменения некоторых переменных (мощности производственных объектов) в значительной мере определяется технологическими особенностями производства и технико-экономическими характеристиками применяемого оборудования. Для таких производственных объектов, где мощность зависит главным образом от производительности основного оборудования и количества его единиц на одном объекте, величина этой мощности является дискретной. Однако при разных показателях использования технологий и оборудования, которое определяет действительную мощность производственного объекта, объем какого-то сопряженного в некой ЛС производства может рассматриваться как величина непрерывная, изменяющаяся в диапазоне, ограниченном оценками показателей использования основного оборудования.

К однопродуктовым относятся задачи размещения и развития производства, в которых фигурирует один вид продукции. Многопродуктовыми (многоиндексными) являются задачи размещения и развития таких производственных объектов, на которых изготавливается несколько видов невзаимозаменяемой продукции, причем для их производства используются одни и те же виды оборудования. В многопродуктовых задачах наряду с оптимальным размещением или развитием производственных объектов может потребоваться решение вопроса об уровне их специализации.

Разработка оптимального плана развития и размещения производств, сопряженных в рамках некой ЛСГП, состоит из ряда последовательных стадий:

1) определение границ действия этой ЛС, в которых располагаются существующие, развивающиеся (реконструируемые) и потенциальные (намечаемые к строительству) поставщики продукции;

2) подготовка данных о потребности в соответствующих продукции и ресурсах, о

возможных вариантах реконструкции действующих производств и строительства новых производственных объектов, о экономических показателях по каждому из этих вариантов, а также транспортных затратах по маршрутам перевозок, входящих в рассматриваемую ЛС;

3) выбор периода планирования оптимального функционирования ЛС;

4) математическая формализация задачи;

5) решение задачи.

С увеличением числа пунктов возможного размещения новых сопряженных производственных объектов (и реконструируемых действующих) возрастает размер матрицы задачи и усложняется ее решение, а необоснованное уменьшение количества производственных объектов связано с риском исключения наиболее оптимального варианта [6,7]. Поэтому из теоретически возможных пунктов размещения не вводятся в модель те, которые наверняка не могут войти в оптимальный план, так как значительно превосходят остальных по величине удельных затрат на производство и транспорт.

Литература

1. Леонтьев Р.Г., Архипова Ю.А. Логистика горного дела (интегрированные системы): монография / Р.Г. Леонтьев, Ю.А. Архипова. – Владивосток: Издательство Дальневост. федерал. ун-та, 2021. – 200 с.
2. Леонтьев Р.Г., Архипова Ю.А. Часть 1. Оценка общественной рациональности государственно-правовых ИЛСГП // *Colloquium-journal* (Warsaw, Poland). – 2021. - № 35 (122) part 2. – V. 14-19.
3. Леонтьев Р.Г., Архипова Ю.А. Часть 2. Оценка общественной рациональности государственно-правовых ИЛСГП // *Colloquium-journal* (Warsaw, Poland). – 2021. - № 35 (122) part 2. – V. 19-26.
4. Леонтьев Р.Г., Архипова Ю.А. Часть 1. Оценка рациональности ИЛСГП по видам транспортно-грузовой обеспеченности // *Colloquium-journal* (Warsaw, Poland). – 2021. - № 35 (122) part 2. – V. 26-33.
5. Леонтьев Р.Г., Архипова Ю.А. Часть 2. Оценка рациональности ИЛСГП по видам транспортно-грузовой обеспеченности // *Colloquium-journal* (Warsaw, Poland). – 2021. - № 35 (122) part 2. – V. 33-39.
6. Леонтьев Р.Г. Задачи размещения производства в неравновесных логистических системах // Моделирование неравновесных систем - 2001: Материалы IV Всероссийского семинара. - Красноярск: ИПЦ КГТУ, 2001. - С. 85-86.
7. Леонтьев Р.Г. Формирование единой региональной транспортной системы (программно-целевой подход). - М.: Наука, 1987. - 152 с.

ЧАСТЬ 1. ПРИНЦИПЫ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ИЛСГП

Леонтьев Р.Г.

д-р. экон. наук, профессор, главный научный сотрудник (Вычислительный центр ДВО РАН, г. Хабаровск, РФ)

Архипова Ю.А.

канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник (Институт горного дела ДВО РАН, г. Хабаровск, РФ)

PART 1. PRINCIPLES OF COMPETITIVENESS TRANSPORTATION COMPONENT OF ILSGP

R.G. Leontiev

D-r of econ. science, professor, Chief Researcher (Computer center of FEB RAS, Khabarovsk, RF)

Y.A. Arhipova

Cand. of econ. science, leading research associate (Institute of Mining Affairs of FEB RAS, Khabarovsk, RF)

DOI: 10.31618/nas.2413-5291.2022.1.75.552

АННОТАЦИЯ

В статье представлена первая часть совокупности основополагающих принципов разработки процедуры определения конкурентоспособности объектов (путей сообщения, терминальных сооружений и устройств, подвижного состава) различных видов транспорта (процедура выбора вида транспорта) при формировании и осуществлении деятельности интегрированных логистических систем горной промышленности (ИЛСГП).

ANNOTATION

The article presents the first part of a set of fundamental principles for developing a procedure for determining the competitiveness of objects (routes of communication, terminal structures and devices, rolling stock) of various types of transport (the procedure for choosing a mode of transport) in the formation and implementation of integrated logistics systems for the mining industry (ILSGP).

Ключевые слова: Интегрированные логистические системы горной промышленности (ИЛСГП), транспортные составляющие ИЛСГП, принципы конкурентоспособности.

Key words: Integrated logistics systems of the mining industry (ILSGP), transport components of the ILSGP, principles of competitiveness.

Процедура определения конкурентоспособности объектов (путей сообщения, терминальных сооружений и устройств, подвижного состава) различных видов транспорта (процедура выбора вида транспорта) при формировании и осуществлении деятельности интегрированных логистических систем горной промышленности (ИЛСГП) должна осуществляться при соблюдении определенной совокупности основополагающих принципов [1,2].

1. **Принцип приоритетности транспортировки среди операций логистической системы.** Обобщенные количественные, качественные, временные и стоимостные параметры материальных потоков определяются конкретными договорами поставки (купли-продажи). Однако их конкретизация происходит в сфере транспорта и логистики. Ключевая роль транспортировки в логистике объясняется не только большим удельным весом транспортных расходов в общем, составе логистических издержек, но и тем, что без транспортировки невозможно само существование материального потока. Причем транспортировка считается самой важной в последовательности операций любой ЛС (ИЛСГП) по следующим причинам:

1) величина транспортных издержек непосредственно зависит от месторасположения

горнопромышленных производств, складирования продукции, поставщиков и потребителей;

2) вид используемого транспорта оказывает влияние на размеры товарно-материальных запасов. Высокоскоростные дорогие транспортные средства требуют меньшего количества товарно-материальных запасов возле месторасположения потребителя;

3) выбранный вид транспорта определяет требования к таре, а класс груза диктует выбор способа упаковки;

4) выбранные грузовые транспортные средства определяют вид погрузочно-разгрузочного оборудования, а также тип и обустройство погрузочно-разгрузочных площадок и эстакад;

5) максимально возможная консолидация грузов для общих пунктов доставки позволяет горнопромышленной компании выделять больше груза своим перевозчикам и выигрывать на скидках за крупные перевозки грузов;

6) выбор поставщиком грузового перевозчика определяется целями обслуживания потребителей.

Однако здесь следует учесть, что по данным Росстата [3] промышленное производство в РФ за первые 6 месяцев 2021 года возросло на 4,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Производство в перерабатывающих отраслях увеличилось на 6,4 %, а в добывающем секторе в целом роста не наблюдалось. Хотя по отдельным

отраслям результаты были разными: добыча металлических руд, нефти и газа несколько уменьшилась, а выработка каменного угля, наоборот, заметно возросла.

Соответственно общему росту промышленного производства за первые 6 месяцев 2021 года увеличился грузооборот (на 5,1 %) транспортной системы РФ в целом. При этом большинство видов транспорта (кроме внутреннего водного) продемонстрировали заметный рост грузооборота. Вместе с тем доля российских железных дорог (РЖД) в общем грузообороте транспорта РФ составила 46,7 %, а без учета трубопроводной системы – 87,9 % (табл. 1).

Таким образом железнодорожный транспорт играл в прошлом, играет в настоящее время и будет играть в дальней перспективе ведущую роль в деле обеспечения перевозок грузов не только всего промышленного производства страны, но и, в частности, горнодобывающей и перерабатывающей (металлургической, химической и машиностроительной) промышленных отраслей российской экономики. А это, в свою очередь, означает, что ведущую роль в деле транспортного обеспечения рационального формирования и эффективного функционирования ЛС различных экономических отраслей РФ (и, в частности, ИЛСГП) играют российские железные дороги.

Таблица 1

Грузооборот транспортных отраслей РФ за первую половину 2021 года [3]

	6 мес. 2020 г.		6 мес. 2021 г.		
	млрд т-км.	млрд т-км.	в % к 2020 г.	Доля видов транспорта в общем грузообороте, в %	Доля видов транспорта в общем грузообороте без учёта трубопроводного, в %
Грузооборот транспорта	2655,3	2 790,8	105,1%	100,0%	100,0%
в том числе:					
железнодорожного	1238,5	1 303,2	105,2%	46,7%	87,9%
автомобильного	124,2	130,9	105,4%	4,7%	8,8%
морского	18,3	19,4	106,0%	0,7%	1,3%
внутреннего водного	25,4	24,1	94,9%	0,9%	1,6%
воздушного	3,2	4,2	131,3%	0,2%	0,3%
трубопроводного	1245,7	1 309,0	105,1%	46,9%	-

Источник: Росстат

2. Принцип необходимости рассмотрения нескольких альтернативных вариантов транспортировки. Концептуальные положения логистики - доставка продукции в нужном количестве, нужного качества в заданные сроки при минимальных затратах - обуславливают ряд проблем выбора по соответствующим направлениям. Принятие правильных решений по каждому аспекту управления материальными потоками с учетом причинно-следственных связей, влияющих на конечный результат, является основой оптимизации логистических процессов. Реализация указанных концептуальных положений в значительной степени зависит от транспортной составляющей ИЛСГП, которая по каждому из них предлагает ряд альтернатив. Выбор вариантов должен учитывать комплексную оценку последствий в цепочке принятых решений.

Здесь следует учесть, что [3] за первые 6 месяцев 2021 года общий объем погрузки (первоначальных грузовых отправок, отправок грузов) по сети железных дорог РФ составил 632,7 млн тонн. Это на 4,6 % выше, чем за тот же период

2020 года, когда погрузка по сети железных дорог РФ (РЖД) составила 605,0 млн тонн. Рост погрузки за первые 6 месяцев 2021 года был зафиксирован по большинству важнейших номенклатурных групп грузов. Так погрузка каменного угля выросла на 10,4 % (или на 17,5 млн тонн) относительно аналогичного периода прошлого (2020) года, черных металлов – на 1,4 % (на 0,5 млн тонн), лесных грузов – на 3,1 % (на 0,65 млн тонн), цемента на 7,2 % (на 0,8 млн тонн), промышленного сырья – на 8,9 % (на 1,4 млн тонн), химических и минеральных удобрений – на 4,7 % (на 1,5 млн тонн), зерна – на 15,0 % (на 1,6 млн тонн). При этом снизилась погрузка нефти и нефтепродуктов на 0,4 % (или на 0,4 млн тонн), строительных грузов – на 2,3 % (на 1,5 млн тонн), хмиков и соды – на 1,8 % (или на 0,2 млн тонн).

В общем объеме погрузки по сети железных дорог РФ за первые 6 месяцев 2021 года важнейшими грузовыми номенклатурными группами (рис. 1) оставались отправки каменного угля (29,3 % от общего объема погрузки), нефти и нефтепродуктов (16,9 % от того же объема).

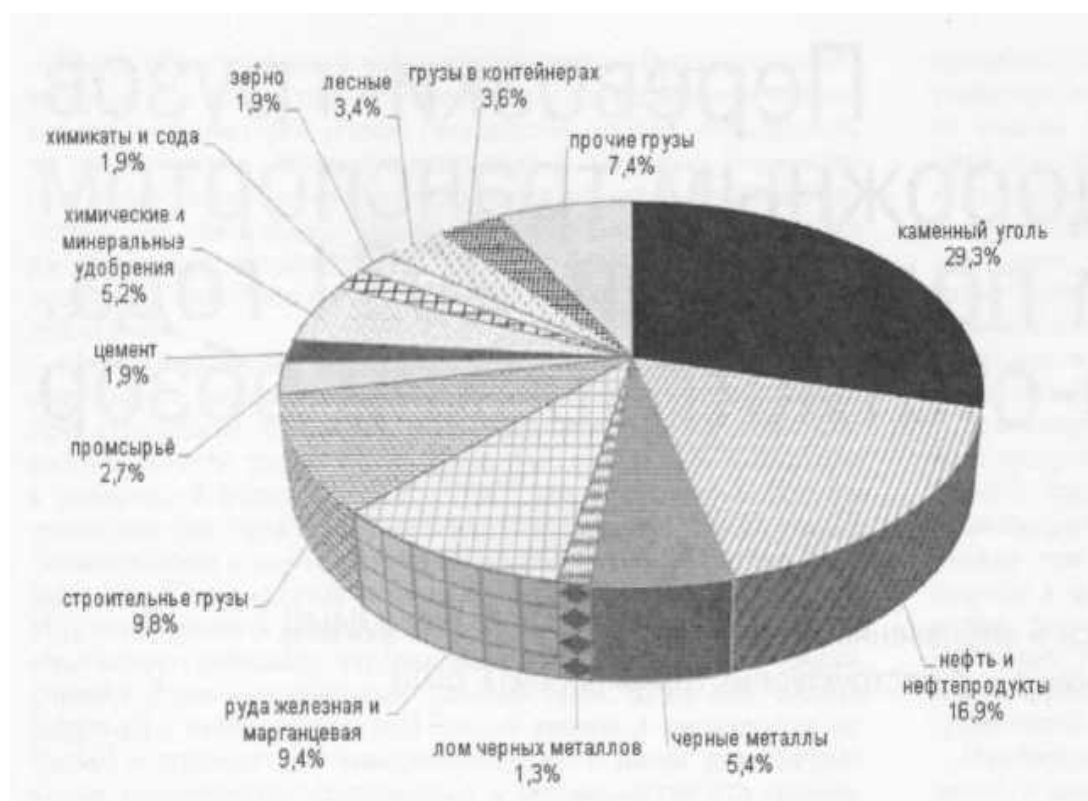


Рис. 1. Структура грузовых отправок по сети РЖД по итогам первых 6 месяцев 2021 года

При этом по итогам работы РЖД за первые 6 месяцев 2021 года в общем объеме погрузки доля черных металлов составила 5,4 %, лома черных металлов – 1,3 %, железной и марганцевой руды – 9,4 %, строительных грузов – 9,8 %, промышленного сырья – 2,7 %, цемента – 1,9 %, химических и минеральных удобрений – 5,2 %, химикатов и соды – 1,9 %. То есть на долю остальных видов железнодорожной грузовой номенклатуры пришлось всего лишь 16,3 %, тогда как суммарная доля горнодобывающей и нефтяной, а также производственно-сопряженных с ними перерабатывающей (металлургической, химической и нефтеперерабатывающей) отраслей промышленности РФ в общем объеме погрузки РЖД за первые 6 месяцев 2021 года составила 83,7 %.

Таким образом в общем процессе транспортного обеспечения ЛС различных экономических отраслей РФ преобладающее значение имеют РЖД, на основе которых происходит не только рациональное формирование, но и эффективное функционирование подавляющего большинства ИЛСП.

3. **Принцип взаимосвязи и взаимозависимости выбора вида транспорта с другими задачами логистики.** Одной из основных проблем выбора в логистике является выбор вида транспорта для продвижения материальных потоков по каналам ИЛСП. Эта задача должна решаться во взаимной связи, например, со следующими иными задачами логистики:

- создание и поддержание оптимального уровня запасов;
- выбор вида тары или упаковки;
- выбор формы поставок;
- разработка наиболее эффективной стратегии и комплекса тактических приемов и др.

4. **Принцип учета множественности задач макрологистики.** Транспорт представляет собой важное звено логистической системы. Он должен обладать рядом необходимых свойств и удовлетворять определенным требованиям. Прежде всего, транспорт должен быть достаточно гибким, чтобы обеспечивать перевозочный процесс, подвергающийся еженедельной или даже ежедневной корректировке, гарантировать частую и круглосуточную доставку грузов в разбросанные и отдаленные пункты, надежно обслуживать клиентуру с целью избегания остановки работы предприятий или дефицита у заказчика. Одновременно транспорт должен обладать способностью перевозить небольшие партии грузов через короткие интервалы времени в соответствии с меняющимися запросами пользователя и условиями мелкосерийного производства.

Итак, для транспорта и логистики как сфер экономической деятельности характерны следующие основные задачи:

- создание транспортных систем, в том числе создание транспортных коридоров и транспортных цепей;
- совместное планирование транспортных процессов на различных видах транспорта (в случае смешанных перевозок);

- обеспечение технологического единства транспортно-складского процесса;
- совместное планирование транспортного процесса со складским и производственным порядками работы;
- выбор вида транспортного средства;
- выбор типа транспортного средства;
- определение рациональных маршрутов доставки.

5. Принцип учета множественности задач транспорта в микрологистике. Транспортный сервис в современных условиях включает в себя не только собственно перевозку грузов от поставщика потребителю, но и большое количество экспедиторских, информационных и транзакционных операций, услуг по переработке грузов; страхованию, охране и др. Поэтому *транспортников* следует представить в качестве логистической функции, связанной с перемещением материального потока определенным транспортным средством в логистической цепи (канале, сети), и состоящей, в свою очередь, из множества логистических операций, включая экспедирование, грузопереработку, упаковку, передачу прав собственности на груз, страхование и др.

Управление транспортировкой в рамках ИЛСГП какой-то компании как потребителя транспортных услуг состоит из нескольких основных этапов:

- выбор способа транспортировки;
- выбор вида транспорта;
- выбор типа транспортного средства;
- выбор перевозчика и логистических партнеров по транспортировке;
- оптимизация параметров транспортного процесса.

6. Принцип исключительного использования публичного транспорта в сфере обращения. Транспорт общего пользования (публичный транспорт) и есть транспорт сферы обращения, перемещающий различные виды продукции между производителями и потребителями. Только он, строго говоря, может рассматриваться в качестве специфической (как правило, коммерческой) и самостоятельной сферы материального производства.

7. Принцип разделения публичного транспорта на самостоятельные виды (отрасли). В состав транспорта общего пользования входят *железнодорожный, морской, речной, автомобильный, воздушный и трубопроводный* (магистральный) виды транспорта. Поскольку объектом транспортирования могут быть не только люди и предметы труда, но и энергия (эквивалентная определенному количеству топлива), то иногда к транспорту общего пользования относят *газопроводы и линии электропередач*.

8. Принцип использования исчерпывающей совокупности параметров. Каждый вид транспорта обладает характерными для него технико-экономическими и другими особенностями,

которые могут быть охарактеризованы исчерпывающей совокупностью показателей (параметров), весьма существенных в экономическом, логистическом и управленческом аспектах. Эти показатели условно можно объединить в уже изложенным выше (в подразделе 3.3 настоящей работы) следующие три группы [1]:

1) *технико-эксплуатационные* - пропускная и провозная способность коммуникаций; скорость доставки грузов; регулярность перевозок; безопасность движения и др.;

2) *натурально-вещественные* - трудоемкость на единицу транспортной продукции; удельная потребность в топливе и электроэнергии (энергоемкость); потребность в металле (металлоемкость) и других материалах (материалоемкость);

3) *стоимостные* - текущие эксплуатационные расходы (себестоимость перевозок); потребные капиталовложения; необходимые оборотные средства (с учетом грузов, находящихся в процессе перевозок); потери и другие непроизводственные расходы в связи с утратой, порчей и повреждением грузов в процессе перевозок.

9. Принцип различия условий текущего и стратегического выбора. Проблема выбора способов доставки грузов и перемещения пассажиров является одной из главных и при создании, и при функционировании производственно-экономических ЛС отраслей народного хозяйства (и, в частности, ИЛСГП), и при обеспечении нормальной жизнедеятельности населенных пунктов. При этом следует различать два типа условий такого выбора (соответственно различается и учет затрат на доставку грузов и пассажиров):

- *текущие (тактические)*, когда потребители транспортных услуг делают выбор из существующих объектов, относящихся к тому или иному виду транспорта. В текущих условиях при выборе каналов товародвижения или поездки пассажиров учитывают тарифы на перевозочные и другие услуги;

- *перспективные (стратегические)*, когда кроме стоимости транспортных услуг, следует учитывать возможности модернизации и развития существующих и создание новых объектов того или иного вида транспорта, то есть соответствующие капиталовложения (инвестиции).

При этом в обоих случаях, кроме цены перевозки, принимают во внимание дальность, сроки и скорости доставки, универсальность и производительность транспорта, уровень сохранности грузов и безопасности перевозок, комплексность и комфортабельность транспортного обслуживания ЛС (ИЛСГП) клиентов и другие показатели.

10. Принцип расширения возможностей выбора. На практике выбор вида транспорта для эффективного функционирования ЛС (ИЛСГП) зачастую ограничен, особенно в области грузовых перевозок. Так, массовый завоз грузов в глубинные районы Крайнего Севера страны возможен в

основном речным транспортом в период навигации с припортовых железнодорожных станций и морских портов. Перевозки угля на теплостанции или железорудного сырья на металлургические комбинаты осуществляются, как правило, по железным дорогам с использованием подъездных железнодорожных путей отправителей и получателей этих грузов. Во многих районах РФ, особенно на востоке, еще сохраняется естественно-монопольное транспортное сообщение одного вида транспорта при ограниченных возможностях конкурентного выбора транспортно-логистических услуг.

В период структурной перестройки экономики и значительных изменений в объемах и географии перевозок возможности такого выбора могут быть существенно расширены. Поэтому он (выбор) может серьезно повлиять на развитие транспортно-дорожного комплекса государства. Так, заметно возросла конкуренция между железнодорожным и автомобильным транспортом при грузовых перевозках не только на короткие, но и на средние и даже дальние расстояния. Растет конкуренция между железными дорогами и воздушным транспортом при перевозке пассажиров. Усиливается конкуренция в пригородном и местном сообщениях

между железной дорогой и автомобильным транспортом. Это дает стимул для поиска новых интермодальных технологий, повышения качества транспортного обслуживания потребителей транспортных услуг, использования принципов логистики и маркетинга в организации перевозок. При этом соответственно повышаются возможности эффективного для ИЛСГП выбора видов транспорта с учетом технико-экономических особенностей и конкурентоспособности транспортных услуг каждого из них.

Литература

1. Леонтьев Р.Г., Леонтьева Н.Р. Экономическая теория транспорта: тезаурус и классификации: монография. – Хабаровск: Изд-во ДВГУПС, 2012. – 339 с.
2. Единая транспортная система: Учебник / В.Г. Галабурда, В.А. Персианов, А.А. Тимошин и др. – М.: Транспорт, 1996. – 295 с.
3. Хусаинов Ф.И. Перевозки грузов железнодорожным транспортом в первом полугодии 2021 года: экономико-статистический обзор // Вестник транспорта, 2021. - № 10. – С. 11-21.

ЧАСТЬ 2. ПРИНЦИПЫ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ИЛСГП

Леонтьев Р.Г.

д-р. экон. наук, профессор, главный научный сотрудник (Вычислительный центр ДВО РАН, г. Хабаровск, РФ)

Архипова Ю.А.

канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник (Институт горного дела ДВО РАН, г. Хабаровск, РФ)

PART 2. PRINCIPLES OF COMPETITIVENESS TRANSPORTATION COMPONENT OF ILSGP

R.G. Leontiev

D-r of econ. science, professor, Chief Researcher (Computer center of FEB RAS, Khabarovsk, RF)

Y.A. Arhipova

Cand. of econ. science, leading research associate (Institute of Mining Affairs of FEB RAS, Khabarovsk, RF)

[DOI: 10.31618/nas.2413-5291.2022.1.75.553](https://doi.org/10.31618/nas.2413-5291.2022.1.75.553)

АННОТАЦИЯ

В статье представлена вторая часть совокупности основополагающих принципов разработки процедуры определения конкурентоспособности объектов (путей сообщения, терминальных сооружений и устройств, подвижного состава) различных видов транспорта (процедура выбора вида транспорта) при формировании и осуществлении деятельности интегрированных логистических систем горной промышленности (ИЛСГП).

ANNOTATION

The article presents the second part of a set of fundamental principles for developing a procedure for determining the competitiveness of objects (routes of communication, terminal structures and devices, rolling stock) of various types of transport (the procedure for choosing a mode of transport) in the formation and implementation of integrated logistics systems for the mining industry (ILSGP).

Ключевые слова: Интегрированные логистические системы горной промышленности (ИЛСГП), транспортные составляющие ИЛСГП, принципы конкурентоспособности.

Key words: Integrated logistics systems of the mining industry (ILSGP), transport components of the ILSGP, principles of competitiveness.

Процедура определения конкурентоспособности объектов (путей сообщения, терминальных сооружений и устройств, подвижного состава) различных видов транспорта (процедура выбора вида транспорта) при формировании и осуществлении деятельности интегрированных логистических систем горной промышленности (ИЛСГП) должна осуществляться при соблюдении второй части совокупности основополагающих принципов (11-20) [1,2].

11. **Принцип закрепления права выбора за потребителями транспортных услуг.** Этот принцип заключается в том, что выбор вида транспорта или способа перемещения делают сами потребители транспортных услуг в отличие от ранее существовавшего в области перевозок грузов централизованного их распределения по видам транспорта. Это означает, что работники транспорта должны научиться продавать (а не распределять) транспортные услуги на соответствующем рынке. Современное понятие транспортировки грузов в РФ существенно изменилось с развитием рыночных отношений от отрасли, приравненной к промышленным отраслям экономики, до сферы услуг - транспортного сервиса. С позиций потребителя транспортный сервис должен обеспечить доставку груза обусловленного качества в заданное место и время с минимальными затратами. Поэтому потребители транспортных услуг выбирают такие виды транспорта и способы транспортировки, которые обеспечивали бы наилучшее качество логистического сервиса.

12. **Принцип первоочередного учета затрат потребителей.** Основным критерием выбора вида транспорта для эффективного функционирования ИЛСГП являются денежные затраты потребителей на транспортно-логистические услуги. Дополнительными критериями (в некоторых случаях решающими) могут быть минимальные сроки перемещения, надежность, безопасность, сохранность, экологичность перевозок и другие показатели.

13. **Принцип сопоставимости стоимостных и натуральных параметров.** Данный принцип заключается в обеспечении сопоставимости стоимостных и натуральных параметров (показателей) сравниваемых вариантов перевозок в рамках функционирования ИЛСГП. При этом сопоставляются все элементы затрат на всем пути перемещения груза от склада отправителя до склада получателя ("от двери до двери"), включая возможные промежуточные перевалки груза на другие виды транспорта. Для этого необходимо привести в сопоставимый вид различия в структуре затрат по видам транспорта и операциям перевозочного процесса. Расчеты по вариантам следует выполнять для одинакового объема перевозок между одними и теми же пунктами.

14. **Принцип обеспечения достоверной и достаточной информированности**

потребителей. Такой принцип заключается в обеспечении достоверной и достаточной информированности потребителей транспортных услуг в рамках функционирования ИЛСГП, в частности, через рекламу, о емкости, качестве и стоимости этих услуг, благодаря наличию хорошей экспедиторской службы по обслуживанию клиентов, развития маркетинговых подходов в работе транспортных предприятий. Объективная информация о транспортных услугах позволяет потребителям проводить сравнительные расчеты по оптимизации своих затрат на транспорт, рационализировать перевозку и эффективнее размещать заказы, определять более выгодные рынки сбыта своей продукции и уменьшать транспортную составляющую в цене товаров и услуг.

15. **Принцип учета конкурентоспособности транспортных услуг.** В условиях рыночной экономики важнейшим общим принципом выбора вида транспорта является учет конкурентоспособности транспортных услуг того или иного варианта перевозок. В связи с этим при выборе каналов товародвижения недостаточно сравнения только затрат на перевозки. Необходим учет качества транспортного обслуживания потребителей транспортных услуг, уровня безопасности и экологичности транспорта, выгоды потребителей от использования интермодальных технологий перевозок (внетранспортный экономический и социальный эффект) и т. п. Большое значение также имеет форма собственности сопоставляемых транспортных средств, система страхования перевозок и банковского обслуживания клиентуры. На выбор вида транспорта для эффективного функционирования ИЛСГП также большое влияние оказывают сложившиеся межотраслевые договорные отношения между транспортными организациями и грузовладельцами в рамках крупнейших российских финансово-промышленных групп и на региональном уровне.

16. **Принцип приоритетности мнения поставщика.** Как правило, покупатель хочет точно определить, каким образом нужно перевозить закупленный товар. К тому же это законное право покупателя. Если покупатель ранее получал услуги высшего качества от конкретного перевозчика, то впоследствии он, естественно, отдает предпочтение этому перевозчику.

С одной стороны, покупатель более всего заинтересован в том, чтобы поставщик (перевозчик) выполнял свои обещания (поставка по расписанию) и обеспечивал перевозку без порчи товаров.

С другой стороны, если покупатель обладает относительно небольшими знаниями в области перевозок, а у поставщика есть опытные специалисты в области перевозок, то было бы разумным положиться на мнение поставщика в вопросе выбора перевозчика и маршрута. Кроме того, в условиях дефицита транспортных средств (железнодорожных вагонов, грузовиков или

водителей), поставщик может располагать лучшей информацией о местной ситуации и о том, какие решения принесут оптимальные результаты. И если товар, предназначенный для перевозки, имеет размеры, которые требуют использования специальных вагонов, то поставщик может оказаться в лучшем положении, зная, что имеется в наличии и какие разрешения нужно иметь для осуществления данной перевозки.

Первым шагом покупателя или поставщика является определение вида транспорта - железнодорожного, автомобильного, воздушного или водного, - который лучшим образом будет отвечать потребностям перевозки.

17. Принцип "конкурентоспособности конкуренции". В данном случае авторы монографии [1] имели в виду принцип оценки конкурентоспособности одного вида транспорта по сравнению с конкурентоспособностями других видов транспорта. И это в рамках межвидовой (межотраслевой) конкуренции на общеотраслевом (с участием всех видов российского транспорта) и мировом рынках транспортных услуг. То есть в зависимости от уровня внутриотраслевой конкуренции, присущей отраслевому рынку услуг какого-то одного вида транспорта.

Известно, что присущая конкурентным рынкам состязательность является той движущей силой, которая способствует постоянной борьбе производителя за потребителя с помощью всего арсенала экономических методов, которые позволяют достигать лучших положений на рынке.

Поэтому, следует признать, что конкуренция на внутреннем рынке того или иного вида транспорта приводит к снижению цен на услуги этого вида транспорта, повышению их качества и разнообразия потребительских свойств. А это, в свою очередь, повышает конкурентоспособность соответствующего вида транспорта, то есть свойство его услуг выступать наравне с аналогичными услугами других видов транспорта не только на общем внутреннем рынке соответствующей страны, но и на мировом рынке транспортных услуг. Оценка этого свойства позволяет выделять высокую, среднюю и низкую конкурентоспособность услуг того или иного вида транспорта.

Важность достижения высокого уровня конкуренции внутри одного вида отечественного транспорта связана с тем, что повышение конкурентоспособности транзитных услуг, оказываемых на российских участках международных транспортных коридоров (МТК), безусловно, должно являться главным императивом (повелением, настоятельным требованием). Тем более, что этот императив отражен в транспортной стратегии РФ, предусматривающей в условиях ужесточения конкуренции на глобальных сетях грузовых перевозок скорейшую реализацию экспортного потенциала российского транспорта.

Однако, сегодня реализация главного императива сдерживается, главным образом по двум причинам:

1) формулированием, если не ложных, то либо уже известных (устаревших), либо несостоятельных (не совсем адекватных действительности), либо второстепенных (частных) стратегий и способов такой реализации;

2) отсутствием данных о соответствующей мотивации субъектов (участников) реализации этих стратегий и способов.

Выгодность географического положения РФ, опасность возникновения геополитических вызовов для РФ, важность транспорта для развития российской экономики, большая значимость транзитного потенциала транспортного комплекса РФ и конкурентные преимущества проходящих по территории РФ МТК непрерывно обсуждаются не менее 20 последних лет, давно общепризнаны и приведены в многочисленных публикациях и обнародованных экспертных оценках. Вместе с тем, многие новые авторы, не являясь специалистами в области транспорта, пытаются снова кратко изложить уже известные и приведенные в газетах истины в своей редакции, причем без положенных ссылок даже на работы монографического характера.

18. Принцип разделения совокупности параметров конкурентоспособности на текущие и стратегические. Основываясь на сформулированном выше *принципе различия условий текущего и стратегического выбора*, совокупность параметров конкурентоспособности объектов (путей сообщения, терминальных сооружений и устройств, подвижного состава) различных видов транспорта следует распределять по двум группам:

- *текущие параметры*, которые применяются при определении конкурентоспособности существующих и эксплуатируемых перевозчиками в данный момент времени объектов (путей сообщения, терминальных сооружений и устройств, подвижного состава), то есть при выборе вида транспорта в реальном масштабе времени. Например, обеспечиваемые тем или иным существующим видом транспорта стоимость транспортных услуг, сроки доставки, возможность доставки "от двери до двери", сохранность груза, безопасность движения подвижного состава и др.;

- *стратегические параметры*, которые применяются при определении перспективной конкурентоспособности объектов (путей сообщения, терминальных сооружений и устройств, подвижного состава) с учетом появления возможностей реконструкции и модернизации существующих и сооружения или создания и приобретения новых таких объектов. Например, возможность сооружения на любой сухопутной территории, капиталоемкость, материалоемкость, металлоемкость, энергоемкость сооружения или создания объектов, эксплуатационная трудоемкость отрасли

транспорта, уровень негативного влияния объектов на окружающую среду и др.

19. Принцип множественной типизации параметров определения конкурентоспособности.

В процедуре определения степени конкурентоспособности того или иного вида транспорта в рамках эффективного функционирования ИЛСГП можно применять следующее множество типов параметров (характеристик, оценок, расчетных данных) такой конкурентоспособности:

а) *текущие общепризнанные качественно-индивидуальные характеристики конкурентных преимуществ и ограничений* (технико-экономических особенностей или достоинств и недостатков) того или иного вида транспорта;

б) *стратегические общепризнанные качественно-индивидуальные характеристик конкурентных преимуществ и ограничений* (технико-экономических особенностей или достоинств и недостатков) того или иного вида транспорта общего пользования;

в) *текущие сравнительные количественные и качественные оценки конкурентных преимуществ и ограничений* (технико-экономических особенностей или достоинств и недостатков) различных видов транспорта, обобщенные (осредненные) по транспорту в целом как отрасли экономики;

г) *стратегические сравнительные количественные и качественные оценки конкурентных преимуществ и ограничений* (технико-экономических особенностей или достоинств и недостатков) различных видов

транспорта, обобщенные (осредненные) по транспорту в целом как отрасли экономики;

д) *текущие технико-экономические расчетные данные эффективности использования того или иного вида транспорта*, исходя из конкретных условий перевозок, складывающихся в различных регионах или направлениях (являющиеся предметом дальнейших исследований);

е) *стратегические технико-экономические расчетные данные эффективности использования того или иного вида транспорта*, исходя из конкретных условий перевозок, складывающихся в различных регионах или направлениях (являющиеся предметом дальнейших исследований).

20. Принцип избирательного применения типов параметров конкурентоспособности. В процедуре определения степени конкурентоспособности того или иного вида транспорта в различных условиях принятия управленческих решений по обеспечению эффективного функционирования ИЛСГП следует применять сформулированные выше типы соответствующих параметров, адекватные этим условиям (рис. 1).

Например, при необходимости перевозки грузов у потребителей транспортных услуг нередко возникают вопросы выбора вида транспорта или способа транспортирования в условиях, когда отсутствует необходимая нормативно-справочная информация и когда не предоставляется возможность выполнить экономические обоснования.

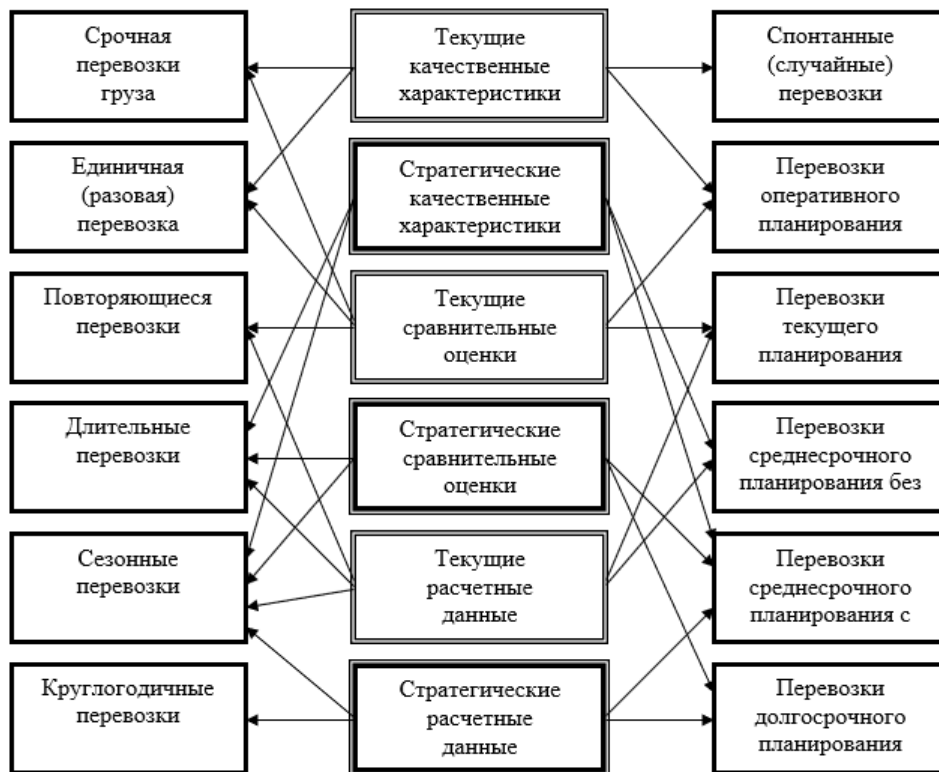


Рис. 1. Параметры конкурентоспособности транспорта при различных вариантах перевозок в рамках ИЛСГП

В этом случае при решении управленческих задач организации транспортировки полезно учитывать либо общепризнанные качественно-индивидуальные характеристики конкурентных преимуществ и ограничений, либо сравнительные количественные и качественные оценки этих преимуществ и ограничений того или иного вида транспорта.

Рекомендации по применению какого-то типа параметров конкурентоспособности следует формулировать в зависимости от следующих видов перевозки (рис. 1):

- сроков и периодичности поставок (срочных, единичных (разовых), длительных, повторяющихся, сезонных, круглогодичных);
- горизонта планирования (спонтанных (случайных) перевозок, оперативных (в реальном масштабе времени), текущего планирования, перспективного планирования, прогнозируемых);
- размера партий и рода груза (отдельных, мелких и крупногабаритных грузов, мелкопартионных, крупнопартионных, массовых грузов).

Перечисленные принципы в значительной мере предопределяют методы осуществляемого (в рамках эффективного формирования ИЛСГП) выбора видов транспорта, которые предназначаются для грузовых перевозок и которые различаются между собой способами или полнотой учета тех или иных сопоставляемых параметров (показателей) их конкурентоспособности.

Здесь следует учесть, что ИЛСГП как, прежде всего, *целеустремленные недетерминированные системы* характеризуются следующими свойствами: чрезвычайной сложностью организационной системы; размытостью (диффузностью) структуры; многомерностью факторов регуляции поведения; многочисленностью контролируемых параметров, описывающих поведение и состояние системы; не стационарностью и неопределенностью протекающих в системе процессов; инерционностью и нелинейностью этих процессов; многокритериальностью процесса оценки результатов работы; многоцелевой направленностью системы и ее элементов. Для целеустремленных недетерминированных систем справедливы принципы системной целостности, многомодельности, эмерджентности, необходимого разнообразия, иерархической организации, системной редукции, дополненности, контринтуитивного поведения, прогностичности, локально-интегративной связности.

Причем ИЛСГП одновременно принадлежат и классу *активных сложных систем*, которые формируются в соответствии с основными принципами (критериями) системного мышления, среди которых следует назвать следующие из них: системной целостности; взаимосвязи структур и процессов; варибельности (изменчивости);

критерий оптимизации; разрешения конфликтов; многоуровневости (иерархичности) структур; гетерорархии активных систем; самоорганизации; управления активными системами; совместимости структуры и принципов управления; рационального соотношения изменчивости и стабильности; перехода от объектов к отношениям; критерий экологичности; критерий эффективности.

Разработка оптимального плана развития и размещения производств, сопряженных в рамках некой ЛСГП (ИЛСГП), состоит из ряда последовательных стадий: 1) определение границ действия этой ЛС, в которых располагаются существующие, развивающиеся (реконструируемые) и потенциальные (намечаемые к строительству) поставщики продукции; 2) подготовка данных о потребности в соответствующих продукции и ресурсах, о возможных вариантах реконструкции действующих производств и строительства новых производственных объектов, о экономических показателях по каждому из этих вариантов, а также транспортных затратах по маршрутам перевозок, входящих в рассматриваемую ЛС; 3) выбор периода планирования оптимального функционирования ЛС; 4) математическая формализация задачи; 5) решение задачи.

Итак, деятельность интегрированных логистических систем горной промышленности (ИЛСГП) должна осуществляться при соблюдении определенной совокупности основополагающих принципов: 1) приоритетности транспортировки среди операций логистической системы; 2) необходимости рассмотрения нескольких альтернативных вариантов транспортировки; 3) взаимосвязи и взаимозависимости выбора вида транспорта с другими задачами логистики; 4) учета множественности задач макрологистики; 5) учета множественности задач транспорта в микрологистике; 6) исключительного использования публичного транспорта в сфере обращения; 7) разделения публичного транспорта на самостоятельные виды (отрасли); 8) использования исчерпывающей совокупности параметров; 9) различия условий текущего и стратегического выбора; 10) расширения возможностей выбора; 11) закрепления права выбора за потребителями транспортных услуг; 12) первоочередного учета затрат потребителей; 13) сопоставимости стоимостных и натуральных параметров; 14) обеспечения достоверной и достаточной информированности потребителей; 15) учета конкурентоспособности транспортных услуг; 16) приоритетности мнения поставщика; 17) «конкурентоспособности конкуренции»; 18) разделения совокупности параметров конкурентоспособности на текущие и стратегические; 19) множественной типизации параметров определения конкурентоспособности; 20) избирательного применения типов параметров конкурентоспособности.

Вместе с тем железнодорожный транспорт играл в прошлом, играет в настоящее время и будет

играть в дальней перспективе ведущую роль в деле обеспечения перевозок грузов не только всего промышленного производства страны, но и, в частности, горнодобывающей и перерабатывающей (металлургической, химической и машиностроительной) промышленных отраслей российской экономики. А это, в свою очередь, означает, что в деле транспортного обеспечения рационального формирования и эффективного функционирования ЛС различных экономических отраслей РФ (и, в частности, ИЛСПП) весьма значительное место занимают российские железные дороги.

УДК 336.71

РЕГУЛЯТОРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОСТРОЕНИЮ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ И КАПИТАЛОМ: РОССИЙСКАЯ И ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА

Мазнина Е.В.
ФГБОУВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
(Финансовый университет),
г. Москва

REGULATORY REQUIREMENTS ON INTERNAL CAPITAL ADEQUACY ASSESSMENT PROCESS: RUSSIAN AND FOREIGN PRACTICE

Maznina E.V.
"Financial University under the Government of the Russian Federation"
(Financial University),
Moscow

АННОТАЦИЯ

Кредитные организации обязаны выстраивать свою деятельность с учетом требований регулятора, к числу которых относятся требования к построению систем управления рисками и капиталом кредитных организаций. В статье рассмотрены регуляторные требования к построению систем управления рисками и капиталом, действующие в Российской Федерации и Европейском Союзе, приведен анализ их различий и возможных путей развития данной сферы банковского регулирования.

ANNOTATION

Credit institutions are obliged to operate in accordance with the regulator's requirements, which include also the requirements on internal capital adequacy assessment process (ICAAP). The article considers the ICAAP regulatory requirements in the Russian Federation and the European Union, points out their differences and possible ways of developing this area of banking regulation.

Ключевые слова: кредитная организация, банковские риски, капитал

Key words: credit institution, banking risks, capital

Финансовая устойчивость кредитных организаций подвергается регулярной оценке со стороны регуляторов. Одной из форм оценки, при которой, в том числе, учитываются более детальные аспекты деятельности кредитных организаций, является оценка качества внутренних процедур оценки достаточности капитала (ВПОДК) и достаточности капитала кредитных организаций. Основу для оценки качества ВПОДК составляют разрабатываемые кредитными организациями системы управления рисками и капиталом, требования по созданию которых установлены большинством регуляторов в мире.

Надзорным органом, который задает направление развитию методического аппарата в области построения систем управления рисками и капиталом кредитных организаций, является

Базельский комитет по банковскому надзору (БКБН).

В соответствии с рекомендациями БКБН [1] кредитные организации разрабатывают и организуют процесс оценки достаточности капитала в соответствии с портфелем рисков и стратегией развития. Основной целью построения системы управления рисками и капиталом является обеспечение достаточности капитала кредитной организации на покрытие всех значимых для ее деятельности рисков. При этом ожидается, что кредитные организации будут поддерживать значения нормативов достаточности капитала на уровне выше минимально установленных требований.

Базельские рекомендации находят широкое отражение в нормативно-правовых актах регуляторов различных стран, которые

Литература

1. Леонтьев Р.Г., Леонтьева Н.Р. Экономическая теория транспорта: тезаурус и классификации: монография. – Хабаровск: Изд-во ДВГУПС, 2012. – 339 с.
2. Единая транспортная система: Учебник / В.Г. Галабурда, В.А. Персианов, А.А. Тимошин и др. – М.: Транспорт, 1996. – 295 с.
3. Хусаинов Ф.И. Перевозки грузов железнодорожным транспортом в первом полугодии 2021 года: экономико-статистический обзор // Вестник транспорта, 2021. - № 10. – С. 11-21.

имплементируют рекомендации БКБН в свое законодательство. В данной статье будут рассмотрены и сравнены нормативно-правовые требования европейского регулятора - Европейского банковского управления (European Banking Authority - ЕВА) - и российского регулятора - Центрального банка Российской Федерации.

Рекомендации БКБН по внедрению кредитными организациями систем управления рисками и капиталом имплементированы в банковское законодательство европейских банков. Согласно требованиям Европейского банковского управления [2] кредитные организации Европейского Союза разрабатывают и внедряют систему управления рисками и капиталом, которая должна включать в себя информацию по следующим направлениям:

- Бизнес-модель и стратегия развития кредитной организации;
- Организационная структура, включая распределение функций по управлению рисками и капиталом между органами управления, контроль, осуществляемый советом директоров за выполнением ВПОДК и их эффективностью;
- Система управления рисками, в том числе информация о процедурах и методах управления рисками, признанными кредитной организацией значимыми, показателях риск-аппетита кредитной организации;
- Процедуры управления капиталом, включая методы и процедуры управления капиталом, структуру и уровни рисков (необходимого капитала) и имеющегося в распоряжении кредитной организации капитала;
- Стресс-тестирование, включая типы стресс-тестов, частоту тестирования, перечень сценариев стресс-тестирования, обратное стресс-тестирование;
- Структура и процесс сбора, хранения и агрегирования данных о принимаемых рисках на разных организационных уровнях кредитной организации, ИТ-системы, используемые в указанных целях;
- Специализированная информация по ВПОДК и внутренним процедурам управления ликвидностью (ИСААР и ИЛААР).

Рекомендации БКБН легли в основу и нормативно-правовой базы Банка России в части требований к организации ВПОДК кредитных организаций и банковских групп, которую составляют Указание Банка России от 15 апреля 2015 года № 3624-У «О требованиях к системе управления рисками и капиталом кредитной организации и банковской группы» (далее – Указание Банка России № 3624-У) и Указание Банка России от 7 декабря 2015 года № 3883-У «О порядке проведения Банком России оценки качества систем управления рисками и капиталом кредитной организации и банковской группы». Требования Указания Банка России № 3624-У призваны обеспечить реализацию второго

компонента Базельского соглашения о достаточности капитала – надзорного процесса.

В соответствии с требованиями Указания Банка России № 3624-У [3] при построении системы управления рисками и капиталом должны учитываться следующие разделы: организаций ВПОДК (в том числе организационная структура, распределение функций в части ВПОДК, интеграция ВПОДК в систему стратегического планирования), организация системы управления рисками (включая перечень значимых рисков, процедуры и методы их выбора, оценки и управления ими), организация процедур управления капиталом (в том числе склонность к риску, структуру и уровни рисков (необходимого капитала) и имеющегося в распоряжении кредитной организации капитала, показатели, характеризующие достаточность капитала), организация процедур стресс-тестирования (включая типы стресс-тестов, частоту тестирования, перечень сценариев стресс-тестирования), отчетность кредитной организации и документы, разрабатываемые в рамках ВПОДК.

Как европейская, так и российская нормативно-правовая база, регулирующая область ВПОДК, базируются на Базельских рекомендациях и схожи по своим структурам. Однако необходимо принять во внимание, что в Российской Федерации данное направление начало развиваться несколько позднее и модернизируется до сих пор. Кроме того, российский опыт создания и применения ВПОДК несколько отличается от западного.

Среди различий в регуляторных требованиях Европейского банковского управления и Банка России можно выделить следующие:

1. Различные подходы к представлению информации об организации ВПОДК и их результатах. Европейские кредитные организации представляют информацию о своих системах управления рисками и капиталом в сводном отчете по разделам, описанным выше, а также подтверждающие документы. Российские кредитные организации вместо сводного отчета представляют информацию о системе управления рисками и капиталом посредством заполнения опросника и количественных таблиц, представленных в Приложении 2 к Указанию Банка России № 3624-У, и также прикладывают документы, подтверждающие ответы из опросника и информацию, содержащуюся в количественных таблицах. В целом следует отметить, что различия в формах представления информации не оказывают влияние на качество и полноту представляемой информации и поэтому не могут считаться недостатком одного из вариантов доведения до регулятора сведений о состоянии системы управления рисками и капиталом кредитной организации.

2. В европейском законодательстве требования к организации внутренних процедур управления ликвидностью выделяются в отдельный раздел. В отличие от него в российском законодательстве требования к управлению риском

ликвидности ставятся в один ряд с требованиями по управлению иными наиболее распространенными рисками, такими как кредитный, рыночный, операционный и другие. При этом данные требования являются достаточными для обеспечения эффективности системы управления риском ликвидности и покрывают все основные аспекты процедур управления данным видом риска.

3. Обязательное требование по проведению обратного стресс-тестирования для европейских кредитных организаций. Обратное стресс-тестирование предполагает вначале определение конечного результата и затем выделение риск-факторов, через реализацию которых может быть достигнут конечный результат [4]. В условиях макроэкономической нестабильности данный вид стресс-тестирования не представляется необходимым, поскольку сложным и не вполне необходимым является прогнозирование возможного конечного результата в силу быстро изменяющихся условий деятельности кредитной организации. Кроме того, к определенному «конечному» результату могут приводить различные наборы факторов риска, реализация которых в тех или иных макроэкономических условиях становятся более или менее вероятной.

В целом, говоря о различиях в регуляторных требованиях европейского и российского регуляторов, можно сделать вывод о несущественности различий между подходами к регулированию вопросов управления рисками и капиталом кредитных организаций в России и странах Европы. Оба регулятора учитывают все основные рекомендации БКБН и покрывают нормативно-правовой базой все аспекты деятельности кредитных организаций в части построения систем управления рисками и капиталом.

Целесообразным представляется выделение путей развития, по которым законодательство обоих регионов в части управления рисками и капиталом может развиваться. Важным представляется учет новых видов рисков, в первую очередь, нефинансовых, которые все чаще возникают в связи с развитием экономики и общества. Так, например, можно выделить климатические риски, которые необходимо принимать во внимание в связи с нарастанием в мире значения темы устойчивого развития. Климатические риски представляют собой риски, понесение потерь от которых возможно либо в случае возникновения экологических проблем в регионе базирования кредитной организации, либо в связи с необходимостью перехода страны на низкоуглеродную экономику [5]. Признание регуляторами данного вида рисков потенциально значимым позволит обратить дополнительное внимание кредитных организаций на данный риск и учесть его в качестве значимого или потенциально значимого риска для своей деятельности, сформировав капитал на покрытие потерь от его реализации.

Помимо климатических рисков также можно отметить рост значения рисков экосистем, создаваемых в финансовом секторе. В случае, когда кредитная организация создает вокруг себя экосистему, в которую входят компании из разных отраслей, необходимым представляется создание регулярной базы по учету данной деятельности и рисков, которые потенциально могут реализоваться для кредитной организации. В особенности внедрение данного требования представляется необходимым для крупных кредитных организаций, компании из экосистемы которых осуществляют свою деятельность в различных отраслях. В данном случае риски данных компаний могут быть не очевидны для учета при разработке системы управления рисками и капиталом кредитной организации.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что российское и европейское законодательство в части требований к построению систем управления рисками и капиталом кредитных организаций в целом схожи между друг другом, содержат все необходимые требования и покрывают все аспекты деятельности кредитных организаций в данной области. Незначительные расхождения в нормативно-правовой базе не позволяют говорить о недостатках в регуляторных требованиях одной из сторон. Также можно отметить наличие путей развития регулирования данной сферы, которые представляются необходимыми для реализации на перспективу.

Библиографический список:

- [1] Basel III: Finalising post-crisis reforms, Basel Committee on Banking Supervision, 2017. – URL: <https://www.bis.org/bcbs/publ/d424.pdf> (дата обращения: 15.01.2022)
- [2] Guidelines on ICAAP and ILAAP information collected for SREP purposes, Final Report, European Banking Authority, 2016. – URL: https://www.eba.europa.eu/sites/default/documents/files/documents/10180/1748842/f484175f-e80a-4d2e-8291-415d5647863d/Guidelines%20on%20ICAAP%20ILAAP%20%28EBA-GL-2016-10%29_EN.pdf?retry=1 (дата обращения: 15.01.2022)
- [3] Российская Федерация. Законы. О требованиях к системе управления рисками и капиталом кредитной организации и банковской группы : [Указание от 15.04.2015 № 3624–У]. – Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: Законодательство: Версия Проф. – Текст : электронный. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_180268/ (дата обращения: 15.01.2022).
- [4] Попова К.А. Инструменты проведения стресс-тестирования и их практическое использование // Хронэкономика. – 2019. – № 5 (18). – с. 91-97 – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/instrumenty-provedeniya-stress-testirovaniya-i-ih-prakticheskoe-ispolzovanie> (дата обращения: 15.01.2022)

[5] Влияние климатических рисков и устойчивое развитие финансового сектора Российской Федерации, Доклад для общественных консультаций, Центральный банк Российской Федерации, 2020. – URL: https://www.cbr.ru/Content/Document/File/108263/Consultation_Paper_200608.pdf (дата обращения: 15.01.2022)

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРестУПНОСТЬЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Емельянов С. В.

*доцент кафедры конституционного права
Уфимского юридического института
Министерства внутренних дел Российской Федерации
(ФГКОУ ВО УЮИ МВД РОССИИ),
кандидат экономических наук
(г. Уфа)
8 (917) 342-03-38*

INTERNATIONAL COOPERATION IN THE FIELD OF COMBATING ORGANIZED CRIME AND TERRORIST ORGANIZED CRIME

Emelyanov S.V.

*Associate Professor of the Department of Constitutional Law of the Ufa Law Institute
of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation
(FGKOU VO UJUI MIA RUSSIA),
Candidate of Economic Sciences
(Ufa)
8 (917) 342-03-38*

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена международно-правовому анализу организованной преступности террористической направленности, основным элементам террористической деятельности, а также основным проблемным аспектам, с которыми можно столкнуться в процессе международной борьбы с терроризмом. Обосновывается важность международного сотрудничества в борьбе с трансграничной преступностью. Раскрываются основополагающие причины совершения преступлений международной направленности и основные этапы, охватывающие полное внедрение человека в преступную сферу жизни.

ANNATATION

The article is devoted to the international legal analysis of terrorist organized crime, the main elements of terrorist activity, as well as the main problematic aspects that may be encountered in the process of the international fight against terrorism. The importance of international cooperation in the fight against cross-border crime is substantiated. The fundamental reasons for the commission of crimes of an international orientation and the main stages covering the full introduction of a person into the criminal sphere of life are revealed.

Ключевые слова: государство, международное сотрудничество, вербовка, финансирование, преступление, терроризм, идеология, пресечение террористической деятельности, проблемные аспекты борьбы с терроризмом.

Key words: state, international cooperation, recruitment, financing, crime, terrorism, ideology, suppression of terrorist activities, problematic aspects of the fight against terrorism.

В современном мире усилия отдельных государств не способны должным образом противостоять преступности, что вызывает острую необходимость осуществления тесного и всестороннего сотрудничества государств как необходимого условия успешного противодействия преступности. Размах криминальной деятельности транснациональной преступности, масштабы которой и высокая степень организованности требуют объединенных усилий по противодействию всего мирового сообщества, обуславливают потребности совершенствования международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Поэтому при всей значимости противодействия иным видам преступлений, проявляющихся в большинстве государств и имеющих транснациональный характер, первостепенным и наиболее значимым

является международное сотрудничество по противодействию международному терроризму и транснациональной организованной преступности.

Международное сотрудничество на сегодняшний день является фундаментом мирного сосуществования всех граждан мира, нормального развития и благосостояния человечества в целом, поскольку реалии прошлых лет и их влияние на развитие современности, отражают в полном объеме состояние всех сфер жизнедеятельности человечества, в которых прослеживаются нестабильность и волнения мирового масштаба. Сама сущность сотрудничества на международном уровне заключается в плотном взаимодействии между государствами и активном совместном взаимодействии в разрешении злободневных проблем общества.

Одним из наиболее важных и, в то же время, актуальных направлений международного

сотрудничества является борьба с преступностью, поскольку данный вид международной интеграции представляет собой оплот правопорядка и общественной безопасности как на национальном, так и на международном уровнях.

Преступления на территории тех или иных государств подпадают под юрисдикцию этих государств, и ими занимаются их правоохранительные органы. Однако преступная деятельность часто переходит границы государств, и появляется необходимость совместной борьбы государств с преступностью. Возникает также потребность в международном обмене опытом борьбы с преступностью. С этой целью стали заключаться сначала двусторонние, а потом многосторонние соглашения в этой области, созываться международные конгрессы и конференции, создаваться международные организации.

Однако определяющим фактором является то, что принцип юрисдикции государства в отношении преступлений оставался неизменным и международная борьба с преступностью сводилась к решению вопросов разграничения юрисдикции государств в случае коллизий, например через оказание правовой помощи по уголовным делам, включая розыск преступников, вручение документов, сбор вещественных доказательств, допрос свидетелей и другие следственные действия, выдачу преступников, передачу осужденных лиц для отбывания наказания в стране, гражданами которой они являются, и т.д.

Законодатели всех государств с давних времён активно проявляли законотворческую инициативу и разрабатывали нормативно-правовые акты, регулирующие недопущение разжигания международных волнений путём совершения противоправных антиобщественных деяний, влекущих за собой колоссальный ущерб обществу и нарушение стабильности во всех сферах общественной жизни.

Серьезная опасность миру, которую несет международная преступность, подчеркивается в многочисленных актах международного права. Так, в Декларации тысячелетия, утвержденной резолюцией 55/2 ГА ООН от 8.09.2000 г. говорится, что Генеральная Ассамблея ООН преисполнена решимости в новом тысячелетии предпринять согласованные действия по борьбе против международного терроризма и требовать от государств-членов присоединиться как можно скорее ко всем соответствующим международным конвенциям, удвоить усилия по осуществлению принятого ими обязательства поставить заслон всемирной проблеме наркотиков, а также активизировать усилия по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный провоз и «отмывание» денег. В этой связи вопросы международного сотрудничества в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия являются весьма злободневными и актуальными.

На сегодняшний день существует огромное множество международных документов, соглашений, резолюций и иных нормативных актов, основным посылом которых является активное взаимодействие стран в борьбе с преступностью и произволом злоумышленников. Преимущественно актуальной темой в борьбе с преступностью является противодействие терроризму, как наиболее серьёзному по уровню общественной опасности виду преступлений.

Терроризм (от латинского *terror* – страх, ужас) – незаконное использование насилия (убийства, взрывы, захваты самолетов, зданий, заложников и т. д.) или угрозы насилия на негосударственном уровне против личностей или собственности для запугивания или изменения курса правительства, гражданского населения или любой его части для достижения политических или социальных целей. Само понятие «терроризм» берет начало своего развития из далёкого прошлого. Как политическое явление данный термин был введен якобинцами во Франции, которые объединились для реализации восстания и свержения власти. Примерно со второй половины XIX века европейские волнения террористической направленности стали систематичны, но масштаб и степень охвата участников не была столь глобальной, как, например, в конце XX века. Постепенно влияние из-за рубежа охватило и Россию, вдохновляя растущее поколение террористов.

Изучая криминологическую обстановку на сегодняшний день формируется мнение о том, что вторичный день преступности во все отрасли человеческой жизни набирает обороты и способствует выработке более сложных и опасных форм преступлений с развитой степенью организованности. В России развитие преступлений террористической направленности исходит из эпохи 1980-1990-х годов, когда организованная преступность ассимилировала с властью страны, что положило начало ослаблению государственных позиций по борьбе и противодействию.

Итак, что же всё-таки является основополагающими причинами совершения преступлений террористической направленности? Можно выделить массу оснований совершения террористических актов, но наиболее актуальными являются:

1. Мотивы самоутверждения.

Определённая категория лиц стремится придать своей деятельности особую значимость, отречься от шаблонов мышления и переубедить весь мир в том, что конкретная национальность или раса является единственной, истинной и высшей ячейкой общества. Здесь прослеживаются как идейные, так и корыстные мотивы.

2. Борьба за власть.

Данная причина исходит из истории и продолжает оставаться актуальной в идеях многих преступников-террористов. Примеров мирового масштаба необъятное количество, тем не менее, самые яркие из них: террористический акт,

совершенный 11 сентября 2001 года в США группировкой Аль-Каида, основной мотив - отторжение американской политики по поддержке Израиля, агрессия против Ирака, а также присутствие американских войск в Саудовской Аравии. Также одним из террористических актов по политическим мотивам является взрыв посольств США в Африке 7 августа 1998 года, совершенный той же группировкой Аль-Каида, мотив - неприязнь к США и к американцам в целом.

3. Религиозные распри.

Данный мотив является наиболее опасным, поскольку практически все террористические акты за последние десятилетия совершаются именно из мотивов религиозной ненависти, и основной религией, идущей наряду с терроризмом, является ислам. Само направление «исламизм» вошло в лексикон в конце 60-х годов XX века, в развитии которого участвовали идеологи нескольких государств. Угроза терроризма напрямую коррелирует с повышением уровня исламизации общества, так как среди этнических мусульман превалирует процент радикалов.

Особое внимание необходимо уделить таким элементам террористической деятельности, как вербовка и финансирование терроризма.

На сегодняшний день органами государственной власти, как на федеральном, так и на региональном уровнях сформирован широкий перечень рекомендаций, касающихся противодействия вербовки и мгновенного пресечения подобного рода деятельности на территории нашей страны. Законодатели выделяют пять основных этапов, охватывающих полное внедрение человека в преступную сферу жизни и, непосредственно, вербовку в террористические организации, а именно: знакомство, обещания, группа риска, формирование круга избранных и отъезд. Разберём каждый более детально. На этапе знакомства ответственное за вербовку лицо, мотиватор, начинает изучать личность человека, после общения, с которым у последнего складывается достаточно положительное мнение о собеседнике. На этапе обещания мотиватор, исходя из качеств и физиологических свойств человека (пол, возраст, мировоззрение и т.д.) уверяет собеседника, что с ним он получит всё, о чём мечтает, дав слово, что предоставит ему всё необходимое для него. В процессе анализа группы риска, мотиваторы активно взаимодействуют с замкнутыми, малообщительными людьми, с теми, кто недавно пережил горе и попал в стрессовую ситуацию, также оказывается мощное влияние на молодёжь, чувствующую себя недопонятыми и непризнанными обществом. Итак, пройдя предыдущие этапы, вербуемый попадает в круг избранных, в котором мотиватор ещё сильнее усугубляет представление об обществе и

неправильном поведении общества. Когда вербуемый, по мнению мотиватора, будет готов, последний решается на следующий шаг - встреча с завербованным лицом и разъяснение дельнейших действий и плана отправления к месту назначения. Здесь у мотиватора возникает опасение спугнуть вербуемого путём прямого вызова в Исламское государство, поэтому он окольными путями, например, назначением встречи с важным человеком с целью изучения языка, притупляет бдительность вербуемого, тем самым обеспечивает эффективную вербовку и доведение её до желаемого результата.

Из логических суждений из вербовки вытекает следующий элемент - финансирование террористической деятельности. Данный вопрос стоит на особом контроле в каждом государстве, в частности, у международного органа как FATF GAFI (группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денежных средств)¹. Данный орган проводит полный анализ переводов денежных средств за границу государства, осуществляющего перевод денежных средств в крупных и особо крупных размерах, а также фиксирует каналы перемещения денежных средств и формирует систему субъектов, участвующих в обороте денег. Нужно отметить, что отслеживание финансирования не всегда представляется возможным на том уровне и в том объёме, в котором это предполагалось, так как террористы, на сегодняшний день, изучили методику контроля государственными органами их деятельности.

В целом финансирование носит легальный и нелегальный характер. Легальность выражается в частных пожертвованиях этнических верующих мусульман, направленных на развитие мечетей, а также личных пожертвований ради близких. Однако террористы обращают данные пожертвования в свою пользу, и подобных примеров огромное количество, например, в 2006 году в Великобритании для готовящегося террористического акта, с целью приобретения жидких взрывчатых веществ, было похищено и обращено в преступную деятельность 10 млн. долларов, собранных мирным населением для помощи жертвам землетрясения в Пакистане. Также, из отчетов FATF следует, что ежегодно в террористические группировки аккумулируются колоссальные суммы, например, за 2020 год в ИГИЛ было собрано около 40 млн. долларов, направленных в Саудовскую Аравию, Кувейт и Катар для финансирования террористов. Международные организации по противодействию терроризму выделяют основные методы финансирования, к которым относятся: - перенаправление частных пожертвований обговоренными лицами на счет преступных организаций; - исполнения и реализация гуманитарной помощи для поддержки

¹ FATF (2020), Money Laundering and Terrorist Financing Red Flag Indicators Associated with Virtual Assets, FATF, Paris, France.

группировок; - выплаты новобранцам, только что завербованным в группировки. Помимо вышеуказанных методов, был изучен новый метод, как осуществление предпринимательской деятельности обговорёнными лицами и перевод полученных доходов на счета группировок. Здесь нужно отметить, что FATF пресекает всевозможные попытки реализации законной предпринимательской деятельности в районах дислокации террористических группировок. Но на сегодняшний день одним из наиболее простых и актуальных способов финансирования подобной деятельности является самофинансирование, т.е. извлечение заработной платы, пособий, ссуд, личных сбережений в счёт группировок. Однако с практической точки зрения, обороты набирает именно нелегальное финансирование террористической деятельности. Данный способ реализуется, в основном, за счёт наркоторговли, что подтверждается докладом ООН по мониторингу за соблюдением санкций в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан»², в котором отмечается, что за 2019-2020 годы около 400 млн. долларов, находящихся в обороте у террористических организаций, 1/3 дохода (35%) исходит от продажи наркотиков по типу опиатов. Говоря об оценке российскими специалистами финансирования за счёт наркоторговли, отмечается, что мировой рынок наркотиков, составляющий по оценкам экспертов, не менее 200 млрд. долларов в год, стабильно осуществляет «комиссионные» начисления в пользу мирового терроризма³.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2011) о борьбе с терроризмом, и Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, от 3 июня 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности
2. С.И. Грачев, А.А. Корнилов. Экономическая составляющая терроризма. - 2007. С. 155-159.
3. <http://kremlin.ru/supplement/3405>
4. <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-v-oblasti-borby-s-terrorizmom>
5. <file:///C:/Users/VVM/Desktop/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-v-oblasti-borby-s-terrorizmom.pdf>
6. https://studopedia.ru/23_8857_vopros--mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-v-oblasti-protivodeystviya-mezhdunarodnomu-terrorizmu-i-ideologicheskomu-ekstremizmu.html
7. https://studme.org/82422/pravo/mezhdunarodnoe_sotrudnichestvo_borbe_prestupnostyu
8. https://ruxpert.ru/Исламский_терроризм
9. http://medinstitut.org/spbmsi_docs/sveden/document/bezopasnost/antiterror/statistika_terrorizma_v_mire.pdf
10. <https://orel-region.ru/antiterror/lib/books/2/2.pdf>

² Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2011) о борьбе с терроризмом, и Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта»

(ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, от 3 июня 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности.

³ С.И. Грачев, А.А. Корнилов. Экономическая составляющая терроризма. - 2007. С. 155-159.

ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ В СФЕРЕ ТРУДА**Круглов Игорь Максимович***студент бакалавриата**Ростовский Государственный Экономический Университет**г. Ростов-на-Дону***Шатверян Нелли Григорьевна***доцент**Ростовский Государственный Экономический Университет**г. Ростов-на-Дону***ELECTRONIC DOCUMENT MANAGEMENT IN THE FIELD OF LABOR****Kruglov Igor Maksimovich***undergraduate student**Rostov State University of Economics,**Rostov-on-Don***Shatveryan Nelly Grigorievna***Docent**Rostov State University of Economics,**Rostov-on-Don***АННОТАЦИЯ**

В статье затрагиваются проблемы регулирования электронного документооборота в сфере труда. Дается краткий обзор проблем и преимуществ в использовании данной системы.

ABSTRACT

The article touches upon the problems of regulation of electronic document management in the field of labor. A brief overview of the problems and advantages of using this system is given.

Ключевые слова: электронный документооборот; электронная трудовая книжка; система электронного документооборота; документооборот в сфере труда

Keywords: electronic document management; electronic work book; electronic document management system; document management in the field of labor

В настоящее время в России активно развивается электронный документооборот, это следует из того, что развитие данной системы способствуют эффективному использованию данных работодателем и работником, упрощает государственный контроль в сфере труда. Все эти аспекты несут в себе преимущества модернизации данной системы.

22 Ноября 2021 года был опубликован Федеральный закон о внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации. Одним из важнейших изменений является введение понятия электронный документооборот. Под этим понятием подразумевается создание, подписание, применение и хранение работодателем, работником или лицом, устраивающимся на работу, документов, сопряженных с работой, оформленных в электронном виде без копии на бумажном носителе, помимо случаев предусмотренных статьями 22² и 22³ ТК РФ [4].

Электронный документооборот осуществляется посредством Единой цифровой платформы в сфере трудовых отношений и занятости "Работа в России" либо через информационную платформу работодателя, которая должна обеспечивать хранение, подписание и также фиксацию получения сторонами трудовых отношений.

В настоящее время Электронный документооборот вводится работодателем на

основании локального нормативно-правового акта и согласия первичной профсоюзной организации. В этом акте прописываются перечень электронных документов и категорий работников, в отношении которых предусмотрено ведение оборота, порядок доступа к информации, срок уведомления работников о переходе на электронных документооборот и также сведения о дате введения. При этом переход на взаимодействие с работодателем посредством электронного документооборота осуществляется с письменного согласия работника. При приёме на работу нового сотрудника работодатель обязан уведомить о ведении электронного документооборота, но для лиц, которые принимаются на работу после 31 декабря 2021 года, и у которых на это время отсутствует трудовой стаж, согласие не требуется [11].

С 1 января 2020 года в России была введена электронная трудовая книжка, которая служит для обеспечения фиксации трудового стажа работника, работодатель с её помощью, получает достоверную информацию о трудовом стаже работника, а работник имеет постоянный доступ, к информации хранящейся в трудовой книжке.

С 1 января 2021 года для впервые трудоустройства работников, информация о трудовой деятельности ведётся только в электронном виде, из этого следует отсутствие

возможности выбора между бумажной и электронной версией трудовой книжки

Электронная трудовая книжка – это цифровой документ, по своему составу идентичный бумажному. С помощью него также можно узнать место работы, квалификацию и должность. Даты приёма и увольнения. Электронная трудовая служит для расчёта пенсии работника и хранится в базе данных Пенсионного фонда.

Проблема введения электронных трудовых обуславливается недолгосрочной практикой введения электронных систем в сфере труда и проблемах, которые сопутствуют этому. По большей части, проблемы охватывают кадровые службы организаций, но также не стоит забывать о проблемах информационного наполнения электронной книжки, например, такой как внесение сведений о награждениях сотрудника.

Так ситуация с электронным документооборотом в других странах, показывает, что мы значительно отстаем в данной сфере. К примеру, в Европе такого понятия, как, трудовая книжка не существует. В странах все данные о работниках хранятся в цифровом виде. Все необходимые работодателю данные находятся на карточках социального страхования. Так одной из последних европейских стран, которые отказались от трудовых книжек, стала Италия, там её упразднили ещё в 2000 году. В настоящее время бумажными трудовыми пользуются исключительно в странах СНГ. В Италии, Германии, Франции и Австрии используют трудовые карточки, они отличаются от наших трудовых книжек тем, что владелец может предъявить её работодателю по собственному усмотрению для введения данных о своём приёме или увольнении.

Однако в большинстве западных стран, включая США, нет и специальных электронных систем, которые фиксирует данные о трудоустройстве. Вместо этого работодатели требуют резюме, диплом об образовании и характеристики с прошлого места работы. Трудовая биография фиксируется налоговыми органами на основе отчислений. Пенсионные отчисления поступают на личные счета, в них также содержится много информации о работодателе, получаемой зарплате и объёме отчислений. Работник, каждый год получает от пенсионного фонда отчёты о размере его пенсионных отчислений и информацию о том, какая его будет ожидать пенсия.

Переход на электронные трудовые книжки является одним их этапов национального проекта “Цифровая экономика” [7].

Этот процесс регулирует следующие законы:

- Изменения в Трудовом кодексе, которые закрепляют электронный формат трудовой книжки основным.
- Изменения в закон № 27-ФЗ от 01.04.1996 года, вносят обязанность для работодателей

отправлять данные о трудовой деятельности сотрудников в Пенсионный фонд.

- Изменения в Кодекс об административных правонарушениях, закрепляют ответственность за нарушение сроков отправки данных, предоставлении неполных или недействительных сведений

Одна из проблем, с которой сталкиваются работники кадровых служб это подтверждение стажа работы. В настоящее время при трудоустройстве работник не обязан предоставлять бумажную трудовую книжку, в связи с этим возникают проблемы подтверждения стажа, требования к которому могут предъявляться работодателем на определенные должности. Возникает проблема в связи с выплатой пособия по временной нетрудоспособности, так как оно зависит от страхового стажа работника

К проблемам также относится то, что работодатель сам оплачивает создание и обслуживание информационной системы, а также создание, использование и хранение электронных документов. Расходы на получение работником электронной подписи, если её у него нет, также ложатся на компанию.

Банки для получения кредита также требуют предоставление заверенной копии трудовой книжки, с бумажной трудовой такое требование просто выполнимо, с электронной трудовой книжкой выполнить это сложнее, так как отцифровывать весь трудовой стаж не будут.

В электронной трудовой книжке также не предусмотрена возможность внесения информации о награждении сотрудника, к которой часто обращаются кадровики. Считается, что бумажную и электронную трудовую книжку должна различать только форма, в то время как информация в них должна оставаться идентичной. При составлении некоторых наградных документов работникам кадров приходится обращаться к предыдущим наградам. Так отсутствие в электронных трудовых книжках сведений о награждениях затрудняет работу кадровика, особенно на предприятиях с большим количеством работников [9].

В связи с тем, что работник может отказаться от ведения исключительно бумажной трудовой книжки, на кадровые службы возлагается двойная работа, по ведению трудовой книжки в обоих форматах.

В Трудовом кодексе Российской Федерации ставится упор на координацию деятельности работодателя и Пенсионного фонда Российской Федерации. В статье 66.1 ТК РФ, указано, что “Работодатель формирует информацию о трудовой деятельности каждого работника и предоставляет её в порядке установленном законодательством в Пенсионный фонд для хранения в информационных ресурсах” Подводя итог, можно сказать, что введение электронной трудовой и электронного документооборота в сфере труда несёт с собой некоторые проблемы для работодателей, в виде реализации трудового учёта.

На передачу работодателем отчетности законодательством установлен срок не позднее рабочего дня, такие малые сроки несут в себе риск наложения административного взыскания на работодателя.

Не смотря на недостатки введения, электронный документооборот несёт в себе большое количество преимуществ, такие как [7]:

- Постоянный доступ работников к данным трудовой деятельности
- Ведение электронного документооборота на сайте «Работа в России» бесплатно
- Достоверность сведений о трудовой деятельности
- Снижение проблем при дистанционном оформлении трудовой деятельности
- Возможность оформления пенсий дистанционно
- Сохранность данных, исключающая возможность потери трудовой книжки и иных документов связанных с трудовым документооборотом

Список литературы:

"Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 22.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.11.2021) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс

Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации" от 22.11.2021 № 377-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 09.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с

01.12.2021) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс

Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. No 439-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде" [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс

Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" от 01.04.1996 N 27-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс

Федеральный закон "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс

Алимарданова Н.А., Петрякова С.В., Радионова С.В., Пильникова И.Ф., Пильников Л.Н. Проблемы внедрения электронной трудовой книжки // Образование и Право №2 2020

Сабирьянова И.Д. Проблемы внедрения электронных трудовых книжек в практику работы кадровых служб // Казанский государственный энергетический университет

Лиликова О.С., Ферапонтова Д.И. Актуальные проблемы внедрения электронных трудовых книжек. // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №5/2021

Смирнова А.С. Проблемы и перспективы введения электронных трудовых книжек в России // сборник трудов XI Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. 2020

Уцына Е. "Трудовой договор теперь можно заключать и в электронном виде" от 22.11.2021 [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/news/1504213/>

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПНОСТИ

Лапко Георгий Константинович,

кандидат мед. наук, доцент

Крымский юридический институт (филиал)

Университета прокуратуры РФ

CRIMINOLOGICAL ASPECTS ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE FOR THE PREVENTION OF CRIME

Lapko Georgy

Candidate of Science, assistant professor

of Crimean Institute of General Prosecutor's Office

University of the Russian Federation

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены криминологические аспекты деятельности прокуратуры по профилактике преступности. Сделан вывод о том, что это направление деятельности прокуратуры относится к специально-криминологическому виду профилактики, который должен основываться на глубоких познаниях в области криминологии и осуществляться в тесном контакте со специалистами-криминологами.

ABSTRACT

The article deals with criminological aspects of the Prosecutor's office's crime prevention activities. It is concluded that

this area of activity of the prosecutor's office refers to a special criminological type of prevention, which should be carried out in close contact with criminologists.

Ключевые слова: прокуратура, профилактика преступности, криминология.

Keywords: prosecutor's office, crime prevention, criminology

Согласно п. 2 ст. 2 ФЗ от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" (далее - ФЗ № 182) «профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения». В теории криминологии под профилактикой преступлений в узком смысле понимают деятельность по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений, а так же по выявлению потенциальных правонарушителей [6, с. 78].

Цель профилактики преступности состоит в противодействии криминальным процессам в обществе, обеспечении сдерживания, сокращении преступности и темпов ее роста, в защите личности, общества и государства от преступных посягательств. Эта цель находит свою конкретизацию в решении ряда следующих задач: выявление и устранение или нейтрализация причин преступности и условий, способствующих их совершению; индивидуальное профилактическое воздействие на лиц с противоправным поведением.

В соответствии со ст. 9 ФЗ 182 органы прокуратуры РФ осуществляют профилактику правонарушений, обладая полномочиями субъекта профилактики правонарушений в пределах своей компетенции и обеспечивая надзор за исполнением законов иными субъектами профилактики правонарушений и их должностными лицами в соответствии с ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». Правовой основой деятельности прокуратуры по предупреждению преступности являются международные и национальные правовые акты, в частности, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, приказы и иные организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Основным законодательным актом, регламентирующим деятельность прокуратуры, является ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1. Следует отметить, что в ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» профилактическая работа в качестве направления деятельности не предусмотрена, хотя в ряде положений закона содержится понятие «предупреждение». В связи с этим ряд ученых отмечают, что Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» расширены полномочия прокурора без внесения соответствующих изменений в статутный закон [1, с. 38].

Среди приказов генеральной прокуратуры, регламентирующих деятельность прокуратуры в этом направлении, следует выделить:

- приказ ГП РФ от 7.12.2007г. N 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»;

- приказ ГП РФ от 05.03.2018 № 119 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по исполнению требований Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

- приказ ГП РФ от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию».

Говоря о криминологических аспектах деятельности прокуратуры по профилактике преступности, следует отметить, что в перечисленных приказах Генеральной прокуратуры РФ постоянно указывается на необходимость проведения глубокого анализа состояния преступности, изменений в ее структуре и динамики, с учетом реального состояния законности и эффективности мер прокурорского реагирования. На основе этого предписывается делать практические выводы, регулярно анализировать практику применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства, своевременно выявлять тенденции ее изменений с выработкой соответствующих рекомендаций.

В научной литературе полномочия прокурора, как правило, подразделяют на три группы: первая - полномочия, направленные на своевременное выявление нарушений закона, причин и условий, им способствующих; вторая - полномочия по устранению нарушений закона; третья - полномочия по предупреждению нарушений закона [4, с.142]. По мнению В.Н. Григорьева с соавторами, хотя в наибольшей степени полномочия прокурора по предупреждению нарушений закона связаны с правом объявления прокурором предостережения, в определенной мере превентивную функцию могут выполнять все без исключения средства и акты прокурорского реагирования [2, с. 84].

В работах Научно-исследовательского института проблем укрепления законности и правопорядка при ГП РФ указывается, что «органы прокуратуры проводят работу по предупреждению преступлений, иницируют многие решения органов законодательной (представительной) и исполнительной власти в этой сфере. Существенное внимание уделяется вопросам предупреждения преступлений не только при выявлении причин их совершения и условий, им способствующих, в ходе проведения проверок, но и

при решении более общих задач, связанных с участием в правовом регулировании, информационном обеспечении, программировании и планировании предупреждения преступлений, в осуществлении координации деятельности правоохранительных органов» [3, с. 3].

Важным направлением в деятельности прокуратуры по профилактике преступности является координация деятельности правоохранительных органов в этой сфере, осуществляемая на основании положений ст. 8 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», а также Указа Президента РФ от 18.04.1996 № 567. Следует согласиться с Е. Г. Князевой, отмечающей, что координация позволяет «объединить усилия в борьбе с преступностью, с тем чтобы достичь эффективных результатов в более сжатые сроки, правильнее наметить главные направления этой борьбы, вести ее целенаправленно и наступательно; охватить профилактической работой большее число объектов; лучше использовать возможности, которыми располагает каждый из органов, ведущих борьбу с преступностью; правильнее распределить силы; установить надлежащие отношения между работниками этих органов; устранить разноречивый и параллелизм в их работе; создать единый фронт борьбы с любыми преступлениями» [5, с. 47].

Планы мероприятий, связанных с координационной деятельностью прокуратуры по профилактике преступности разрабатываются на основе данных о криминологических показателях преступности, таких, как состояние, структура, динамика и с учётом правоприменительной практики. При этом получение объективных криминологических данных, используемых в

рассматриваемом направлении деятельности прокуратуры возможно только при взаимодействии прокуратуры и специалистов учёных-криминологов.

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что деятельность прокуратуры по предупреждению преступности относится к специально-криминологическому виду профилактики, который должен основываться на глубоких познаниях в области криминологии и осуществляться в тесном контакте со специалистами-криминологами.

Литература:

1. Воеводина Т.Г. Профилактика правонарушений и прокурорский надзор: проблематичные новеллы законодательства // Законодательство и экономика. 2016. № 9. С.38
2. Григорьев В.Н., Победкин А.В., Яшин В.Н., Калинин В.Н. Прокурорский надзор: учеб. пособие. М.: Элит, 2007. С.84
3. Деятельность органов прокуратуры по предупреждению преступлений: метод. пособие. М.: Экслит, 2019. С. 3
4. Настольная книга прокурора: практ. пособие / под ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. В 2 т. Т. 1. 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт. 2015. С. 142
5. Князева Е. Г. Понятие и задачи координации прокуратурой правоохранительной деятельности // Российский следователь. 2013. № 12. С. 47
6. Криминология: учебное пособие / [С.В. Максимов и др.]; под ред. А.В. Павлинова; Акад. Ген. Прокуратуры Рос. Федерации. М., 2014. С. 78

БИОЭТИКА В СФЕРЕ ГЕНЕТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Соболева Мария Евгеньевна
 Главный юрист-консульт
 ООО «МедБизнесСервис»
 г. Москва

BIOETHICS IN THE FIELD OF GENETIC RESEARCH

Soboleva Maria Evgenievna
 General Counsel LLC "Medbusinessservice"
 Moscow

АННОТАЦИЯ

В настоящей статье рассматриваются вопросы активного развития и применения генетических исследований в жизнедеятельности общества, а также необходимость нормативного регулирования указанных вопросов с учетом биоэтических норм и правил. Анализируются вопросы становления и изучения новых способов редактирования генома.

ABSTRACT

This article discusses the issues of active development and application of genetic research in the life of society, as well as the need for regulatory regulation of these issues, taking into account bioethical norms and rules. The issues of formation and study of new ways of genome editing are analyzed.

Ключевые слова: генетические исследования, модернизация системы регулирования, биоэтика.

Key words: genetic research, modernization of the regulatory system, bioethics.

Современное прагматическое развитие науки в мире подвергает человека все более глубокому изучению для обеспечения декларируемого подхода к персонификации потребностей для получения удовлетворения личностных интересов для каждого индивида, в том числе и в основной перспективе здорового долголетия.

Область научного и технологического развития современных обществ, в которой вызов проявляется особенно остро — это область генетических исследований. Современные общества, называющие наступившую эпоху молекулярной, столкнулись с отсутствием традиционных институциональных инструментов, которые смогли бы эффективно регулировать развитие специальных знаний в области генетики. Потребность в создании новой системы регулирования, ее легализации и институционализации продиктована необходимостью наращивания темпа и эффективности генетических исследований, с одной стороны, и следования ценностям, — с другой. Социальные или гуманитарные технологии, без которых невозможна модернизация системы регулирования генетических исследований, не должны нарушать права человека, их воздействие не должно противоречить нормам, закрепленным в конституции, они не должны ставить под сомнение традиции и ценности, без которых невозможно существование самой цивилизации [2].

Проблемы общества, где перенаселенность с одной стороны, идет совместно с ростом количества пар, не имеющих возможности обзавестись потомством, по причине сбоя репродуктивной функции, идут рука об руку с вопросами регулирования и признания права при определении биологической идентичности детей при их усыновлении.

Например, суд признал, что право на получение информации с целью установления своего происхождения и личности своих родителей является **неотъемлемым элементом идентичности**, защищенной правом на частную и семейную жизнь («Одьевр против Франции» (*Odièvre v. France*) [БП], § 42; «Гаскин против Великобритании» (*Gaskin v. the United Kingdom*), § 39) [с.37, 6].

Одной из важнейших задач современной методологической рефлексии в области биоэтического дискурса и является обоснование принципов достижения рационального согласия по морально-этическим открытым вопросам в условиях проблематичности, неопределенности и многообразия онтологических оснований. В качестве обосновывающейся мысли здесь не обойтись без принципа открытости к радикально иному, вне диалога отдельных культур и ценностей, согласования этического и прагматического, разумного сочетания экономики выживания, ориентированной на природные потребности человека и экономики желания, расширяющей возможности человека в плане

изменения природы, технологического преодоления любых ее ограничений, этического обоснования и преодоления абсолютизации любого иного, интерпретации его как идеального и всеобщего, согласования истолкований выбираемой позиции с обращенностью этической рациональности к иному и иному к разумному пониманию культурно-исторической обусловленности онтологических оснований принимаемых биомедицинских решений [с.194, 11].

Таким образом, речь идет об общественной договоренности не только на уровне одной страны, но и национального договора по вопросам регулирования генетических технологий в различных сферах: здравоохранения, сельского хозяйства и понимании ведущей роли в решении поставленных задач профессионального сообщества, стремящегося в проведении экспериментов, отвечающим принципам и свободам человека.

Применительно к геномным исследованиям необходимо обратить внимание на столкновение различных интересов, как субъектов исследований и разработчиков новых технологий, так и пользователей (потребителей) этих результатов. Личная и коммерческая выгода может являться существенным обоснованием отказа от следования общим принципам ограничений в отношении технологий, которые несут потенциальную опасность человечеству и будущим поколениям [с.128, 8].

В своем выступлении на Совещании по вопросам развития генетических технологий Президент Российской Федерации Путин В.В. отметил, что прежде всего необходимо сосредоточить особое внимание на правовом регулировании геномных исследований и применении генетических технологий. Здесь, как и во всех передовых областях, где человечество пока идет неизведанным, прямо путём, немало сложных, спорных вопросов – как юридических, так и гуманитарных. Совершенно очевидно, что законодательство в сфере генетики должно открывать простор для научного поиска и создания инноваций в медицине, ветеринарии, селекции, в других сферах. Вместе с тем нужно четко обозначить и пределы допустимого использования генетических технологий. Речь идет не только о современном правовом регулировании, но и о соблюдении этических норм: они должны быть понятны и признаны исследователями и бизнесом и, что принципиально важно, приняты обществом, пользоваться доверием людей. Безусловно, важнейшая тема – это генетическая информация, и в первую очередь нужны законодательные механизмы, которые обеспечат права граждан, регламентируют вопросы получения, использования, защиты генетических данных человека и его семьи, в том числе будущих поколений, разумеется [9].

О проблемах в рамках генетических исследований говорил Хабермас Ю., геномы

технологии окажутся в некоторых аспектах в конфронтации с практическими вопросами, касающимися условий моральных суждений и поведения. Смещение «границы между случайностью и свободным решением» оказывает влияние на самопонимание действующих морально и заботящихся о своем существовании личностей в целом. Оно приводит нас к пониманию взаимосвязей между нашим моральным самопониманием и этико-видовым основанием нашего существования. Сможем ли мы рассматривать самих себя как ответственных авторов истории своей жизни и уважать других лиц как «равных нам по происхождению» - это в известной степени зависит от того, как мы понимаем себя антропологически в качестве видовых существ. Сможем ли мы рассматривать генетическую самотрансформацию вида как путь к росту автономии отдельного человека — или мы подорвем на этом пути нормативное самопонимание личностей, ведущих свою собственную жизнь и оказывающих друг другу равное уважение? [с. 40, 10].

В Российской Федерации в рамках обеспечения безопасности и обеспечения технологической независимости обеспечивается поиск новых инструментов для редактирования генома [3].

В рамках указанного выше поиска, например в Центре высокоточного редактирования и генетических технологий для биомедицины будут созданы: высокоточные геномные редакторы и системы доставки, в том числе: - разработка новых инструментов геномного редактирования в клетках эукариот; - усовершенствование подходов геномного редактирования и доставки в модельных системах *in vivo*; - создание новых подходов к подавлению негомологичной рекомбинации для встраивания в геномы протяженных фрагментов ДНК; - разработка системы редактирования генома CRISPR-Cas9 с повышенной эффективностью гомологичной рекомбинации [4].

В зарубежных исследованиях поиска новых инструментов редактирования генома, можно выделить, о совершенствовании дополнительной системы для более эффективного редактирования генов, используя молекулы ретроны. Система CRISPR работает следующим образом: из генома клетки вырезается участок ДНК, а его заменяют «шаблонной» ДНК – новым генетическим материалом. «Шаблонную» ДНК обычно производят в лаборатории, а затем вводят в клетки извне. Белок, разрезающий геном клетки – Cas9, – доставляется отдельно. Ни Cas9, ни ДНК-«заплата» не проникают в каждую клетку, что ограничивает эффективность редактирования генов CRISPR. Ретроны же действуют как фабрики ДНК, производя большое количество копий шаблонной ДНК внутри клеток. Кроме того, ретроны могут быть доставлены вместе с остальными компонентами CRISPR, чтобы клетки одновременно получали весь материал, необходимый для редактирования генов —

генетические коды для шаблонной ДНК, Cas9 и молекулы, которые помогают исследователям отслеживать внесенные изменения. Это означает, что вместо нескольких элементов, достаточно ввести только один элемент в каждую клетку, отмечают авторы работы. А это значительно упрощает процесс редактирования генов. Ретроны, как и CRISPR – изначально защитные инструменты бактерий. Бактерии используют их для изменения ДНК в ответ на инфекции. В этом исследовании ученые разработали сотни новых вариантов ретронов кишечной палочки. Они проверили каждый новый вариант и обнаружили ряд изменений. Некоторые варианты могли производить в восемь–десять раз больше «шаблонной» ДНК. Так, ученые теперь могут точно настроить, сколько «шаблонной» ДНК должны производить ретроны. Также они смогли показать, что, чем больше ДНК производят ретроны, тем эффективнее пройдет редактирование генома. Эти клетки можно использовать для редактирования генов в различных типах клеток: от клеток грибов до клеток человека [7].

Также отмечается важность гуманитарной составляющей генетики, так Валерий Фальков (глава Минобрнауки РФ) подчеркнул необходимость совершенствования образования в сфере биоэтики, «Наряду с профильными медицинскими научными организациями в эту сферу вовлекаются и сугубо гуманитарные вузы и НИИ. Например, активную работу ведут МГЮА им. О.Е. Кутафина, где функционирует специальный научно-образовательный центр права и биоэтики в сфере геномных исследований и применения генетических технологий, и МГУ им. М.В. Ломоносова» и отметил, что сегодня государству необходимо обеспечить комфортную среду для научного поиска и внедрения инноваций в сфере генетики, но при этом определить этические и законодательные нормы такой работы [1].

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что широкое распространение использования генетических технологий ставит перед обществом ряд проблем в рамках обеспечения нормативного регулирования, решения этических вопросов таких исследований. Одновременно, необходимо отметить, что государство обеспечивает баланс в предоставлении информации (период пандемии) и обеспечивать открытость в доступности разъяснительной работы и информировании населения, для исключения стремления вертикального дозирования властью объема информации по значимым для общества вопросам обречено на негативную этическую оценку и автоматическое недоверие, что может вызвать несколько последствий (политическая апатия, неактивная электоральная активность и др.) [с. 58, 5]. Возможно станет актуальным создания института Генетического омбудсмена, который будет обеспечивать планомерное развитие и обеспечения законодательных инициатив в сфере

генетических исследований человека, аккумуляция и дальнейшее развитие научного сотрудничества в указанной сфере и приоритета развития и применения биоэтических принципов в генетических исследованиях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Валерий Фальков: социально-гуманитарная составляющая генетики набирает обороты, режим доступа https://www.minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=42673
2. Пржиленский В.И. Правовое и этическое регулирование генетических исследований // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2021. Т. 25. № 1. С. 214–231. DOI: 10.22363/2313-2337-2021-25-1-214-231
3. Постановление Правительства РФ от 22.04.2019 № 479 "Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019 - 2027 годы" //Справочно-правовая система Консультант плюс
4. Программа создания и развития «Центра высокоточного редактирования и генетических технологий для биомедицины 2012-2027 г., режим доступа <https://genomeprogram.ru/docs/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0%20%D0%A6%D0%92%D0%A0%D0%93%D0%A2%D0%91.pdf>
5. Пекшев А.В. Биоэтика: от Просвещения к возвращению. Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Выпуск Медицинское право. № 8(84), 2021, с. 58
6. Руководство по применению статьи 8 Европейской конвенции по правам человека Право на уважение частной и семейной жизни п.152 С. 37, режим доступа https://www.echr.coe.int/Documents/Guide_Art_8_RUS.pdf
7. Разработан новый метод редактирования генов в клетках человека. Портал «Научная Россия», режим доступа <https://scientificrussia.ru/articles/razrabotan-novyy-metod-redaktirovania-genov-v-kletkah-celoveka>
8. Серова О.А., Пестрикова А.А. Принципы биоэтики как основа формирования коммуникационной стратегии в обществе. Генетические технологии и право в период становления биоэкономики: монография / отв. ред. А.А. Мохов, О.В. Сушкова. – Москва: Проспект, 2020. – 632с.
9. Совещание по вопросам развития генетических технологий, режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67119>
10. Хабермас Ю. Будущее человеческой природы. Пер. с нем. — М.: Издательство «Весь Мир», 2002. - 144 с.
11. Яскевич Я.С. Пространство междисциплинарной методологии в исследовании человека: этические измерения и принцип, Журнал «Пространство и время». с. 194, 2011

Ежемесячный научный журнал

Том 1 №75 / 2022

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Макаровский Денис Анатольевич

AuthorID: 559173

Заведующий кафедрой организационного управления Института прикладного анализа поведения и психолого-социальных технологий, практикующий психолог, специалист в сфере управления образованием.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:

Чукмаев Александр Иванович

<https://orcid.org/0000-0002-4271-0305>

Доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права. Астана, Казахстан

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Штерензон Вера Анатольевна

AuthorID: 660374

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Институт новых материалов и технологий (Екатеринбург), кандидат технических наук

Синьковский Антон Владимирович

AuthorID: 806157

Московский государственный технологический университет "Станкин", кафедра информационной безопасности (Москва), кандидат технических наук

Штерензон Владимир Александрович

AuthorID: 762704

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Институт фундаментального образования, Кафедра теоретической механики (Екатеринбург), кандидат технических наук

Зыков Сергей Арленович

AuthorID: 9574

Институт физики металлов им. М.Н. Михеева УрО РАН, Отдел теоретической и математической физики, Лаборатория теории нелинейных явлений (Екатеринбург), кандидат физ-мат. наук

Дронсейко Виталий Витальевич

AuthorID: 1051220

Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ), Кафедра "Организация и безопасность движения" (Москва), кандидат технических наук

Садовская Валентина Степановна

AuthorID: 427133

Доктор педагогических наук, профессор, Заслуженный работник культуры РФ, академик Международной академии Высшей школы, почетный профессор Европейского Института PR (Париж), член Европейского издательского и экспертного совета IEERP.

Ремизов Вячеслав Александрович

AuthorID: 560445

Доктор культурологии, кандидат философских наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ, академик Международной Академии информатизации, член Союза писателей РФ, лауреат государственной литературной премии им. Мамина-Сибиряка.

Измайлова Марина Алексеевна

AuthorID: 330964

Доктор экономических наук, профессор Департамента корпоративных финансов и корпоративного управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Гайдар Карина Марленовна

AuthorID: 293512

Доктор психологических наук, доцент. Член Российского психологического общества.

Слободчиков Илья Михайлович

AuthorID: 573434

Профессор, доктор психологических наук, кандидат педагогических наук.

Член-корреспондент Российской академии естественных наук.

Подольская Татьяна Афанасьевна

AuthorID: 410791

Профессор факультета психологии Гуманитарно-прогностического института. Доктор психологических наук. Профессор.

Пряжникова Елена Юрьевна

AuthorID: 416259

Преподаватель, профессор кафедры теории и практика управления факультета государственного и муниципального управления, профессор кафедры психологии и педагогики дистанционного обучения факультета дистанционного обучения ФБОУ ВО МГППУ

Набойченко Евгения Сергеевна

AuthorID: 391572

Доктор психологических наук, кандидат педагогических наук, профессор. Главный внештатный специалист по медицинской психологии Министерства здравоохранения Свердловской области.

Козлова Наталья Владимировна

AuthorID: 193376

Профессор на кафедре гражданского права юридического факультета МГУ

Крушельницкая Ольга Борисовна

AuthorID: 357563

кандидат психологических наук, доцент, заведующая кафедрой теоретических основ социальной психологии. Московский государственный областной университет.

Артамонова Алла Анатольевна

AuthorID: 681244

кандидат психологических наук, Российский государственный социальный университет, филиал Российского государственного социального университета в г. Тольятти.

Таранова Ольга Владимировна

AuthorID: 1065577

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Уральский гуманитарный институт, Департамент гуманитарного образования студентов инженерно-технических направлений, Кафедра управление персоналом и психологии (Екатеринбург)

Ряшина Вера Викторовна

AuthorID: 425693

Институт изучения детства, семьи и воспитания РАО, лаборатория

профессионального развития педагогов (Москва)

Гусова Альбина Дударбековна

AuthorID: 596021

Заведующая кафедрой психологии. Доцент кафедры психологии, кандидат психологических наук Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова, психолого-педагогический факультет (Владикавказ).

Минаев Валерий Владимирович

AuthorID: 493205

Российский государственный гуманитарный университет, кафедра мировой политики и международных отношений (общеуниверситетская) (Москва), доктор экономических наук

Попков Сергей Юрьевич

AuthorID: 750081

Всероссийский научно-исследовательский институт труда, Научно-исследовательский институт труда и социального страхования (Москва), доктор экономических наук

Тимофеев Станислав Владимирович

AuthorID: 450767

Российский государственный гуманитарный университет, юридический факультет, кафедра финансового права (Москва), доктор юридических наук

Васильев Кирилл Андреевич

AuthorID: 1095059

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Инженерно-строительный институт (Санкт-Петербург), кандидат экономических наук

Солянкина Любовь Николаевна

AuthorID: 652471

Российский государственный гуманитарный университет (Москва), кандидат экономических наук

Карпенко Юрий Дмитриевич

AuthorID: 338912

Центр стратегического планирования и управления медико-биологическими рисками здоровью ФМБА, Лаборатория экологической оценки отходов (Москва), доктор биологических наук.

Малаховский Владимир Владимирович

AuthorID: 666188

Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова, Факультеты, Факультет послевузовского профессионального образования врачей,

кафедра нелекарственных методов терапии и клинической физиологии (Москва), доктор медицинских наук.

Ильясов Олег Рашитович

AuthorID: 331592

Уральский государственный университет путей сообщения, кафедра техносферной безопасности (Екатеринбург), доктор биологических наук

Косс Виктор Викторович

AuthorID: 563195

Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма, НИИ спортивной медицины (Москва), кандидат медицинских наук.

Калинина Марина Анатольевна

AuthorID: 666558

Научный центр психического здоровья, Отдел по изучению психической патологии раннего детского возраста (Москва), кандидат медицинских наук.

Сырочкина Мария Александровна

AuthorID: 772151

Пфайзер, вакцины медицинский отдел (Екатеринбург), кандидат медицинских наук

Шукшина Людмила Викторовна

AuthorID: 484309

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Головной вуз: РЭУ им. Г.В. Плеханова, Центр гуманитарной подготовки, Кафедра психологии (Москва), доктор философских наук

Оленев Святослав Михайлович

AuthorID: 400037

Московская государственная академия хореографии, кафедра гуманитарных, социально-экономических дисциплин и менеджмента исполнительских искусств (Москва), доктор философских наук.

Терентий Ливиу Михайлович

AuthorID: 449829

Московская международная академия, ректорат (Москва), доктор филологических наук

Шкаренков Павел Петрович

AuthorID: 482473

Российский государственный гуманитарный университет (Москва), доктор исторических наук

Шалагина Елена Владимировна

AuthorID: 476878

Уральский государственный педагогический университет, кафедра теоретической и прикладной социологии (Екатеринбург), кандидат социологических наук

Франц Светлана Викторовна

AuthorID: 462855

Московская государственная академия хореографии, научно-методический отдел (Москва), кандидат философских наук

Франц Валерия Андреевна

AuthorID: 767545

Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, Институт государственного управления и предпринимательства (Екатеринбург), кандидат философских наук

Глазунов Николай Геннадьевич

AuthorID: 297931

Самарский государственный социально-педагогический университет, кафедра философии, истории и теории мировой культуры (Москва), кандидат философских наук

Романова Илона Евгеньевна

AuthorID: 422218

Гуманитарный университет, факультет социальной психологии (Екатеринбург), кандидат философских наук

Ответственный редактор
Чукмаев Александр Иванович
Доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права.
(Астана, Казахстан)

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Адрес редакции:

198320, Санкт-Петербург, Город Красное Село, ул. Геологическая,
д. 44, к. 1, литера А

Адрес электронной почты: info@national-science.ru

Адрес веб-сайта: <http://national-science.ru/>

Учредитель и издатель ООО «Логика+»

Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии 620144, г. Екатеринбург,
улица Народной Воли, 2, оф. 44

Художник: Венерская Виктория Александровна

Верстка: Коржев Арсений Петрович

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций.